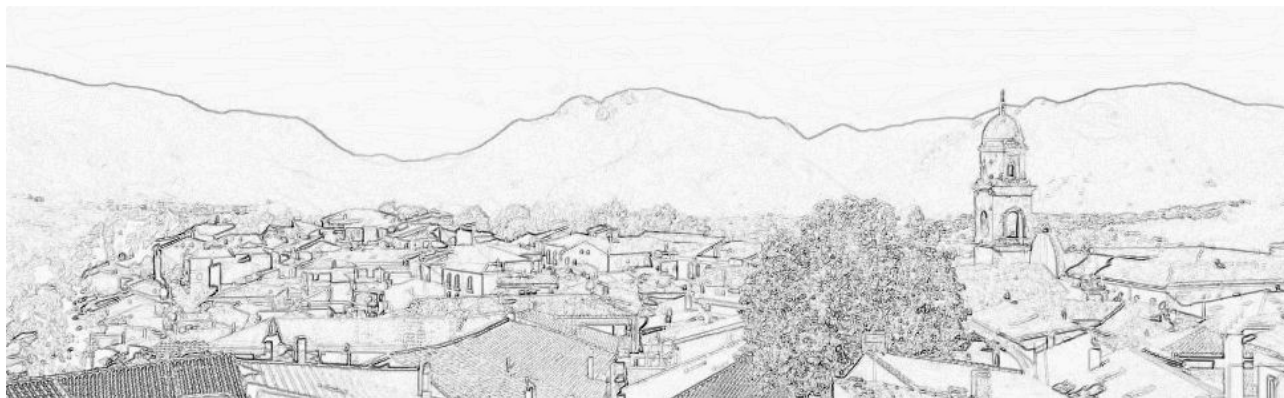




# Comune di Nusco

(Provincia di Avellino)



## Piano Urbanistico Comunale

(L.R. 16/2004 - Reg. Regionale 5/2011 - Manuale Operativo 2012, ver2)

## Progetto Preliminare

(L.R. 16/2004 art. 24 – Reg. R. 5/2001, art. 3 – Reg. R. 7/2019, art. 3 ter)

| Rapporto Ambientale Preliminare |                             | Elaborato |
|---------------------------------|-----------------------------|-----------|
|                                 |                             | URB-S01   |
| URB_S01_01.pdf                  | Dicembre 2021               |           |
|                                 |                             |           |
| Sindaco:                        | dott. Luigi Ciriaco DE MITA |           |
| Autorità Procedente             | arch. Plinio VANNI          |           |
| Responsabile del Procedimento:  |                             |           |
| Autorità Competente             | ing. Livia ARENA            |           |
| Responsabile:                   |                             |           |
| Progettazione urbanistica:      | arch. Plinio VANNI          |           |
|                                 |                             |           |
|                                 |                             |           |
|                                 |                             |           |
|                                 |                             |           |
|                                 |                             |           |
|                                 | versione: 01                |           |

## Sommario

|          |                                                                                                                                     |           |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>INTRODUZIONE .....</b>                                                                                                           | <b>4</b>  |
| 1.1      | QUADRO PROGRAMMATICO E NORMATIVO DI RIFERIMENTO .....                                                                               | 4         |
| 1.2      | QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO NAZIONALE E REGIONALE.....                                                                          | 6         |
| 1.3      | SOGGETTI INTERESSATI IN MATERIA DI VAS.....                                                                                         | 8         |
| <b>2</b> | <b>IL PROCEDIMENTO GENERALE DELLA VAS .....</b>                                                                                     | <b>9</b>  |
| 2.1      | LA PROCEDURA PER GLI STRUMENTI URBANISTICI TERRITORIALI SOGGETTI A VAS.....                                                         | 9         |
| 2.1.1    | <i>Predisposizione del Rapporto preliminare (scoping) e consultazione dei Soggetti Competenti in materia ambientale (SCA) .....</i> | 9         |
| 2.1.2    | <i>Predisposizione del Rapporto Ambientale e della sua Sintesi Non Tecnica .....</i>                                                | 10        |
| 2.2      | CONTESTO PROGRAMMATICO .....                                                                                                        | 12        |
| 2.2.1    | <i>Pianificazione di area vasta.....</i>                                                                                            | 12        |
| 2.2.2    | <i>Pianificazione Comunale – Generale, attuativa e di Settore .....</i>                                                             | 16        |
| 2.2.3    | <i>Programmazione Territoriale.....</i>                                                                                             | 19        |
| 2.2.4    | <i>Il Sistema di tutela dei valori storici, ambientali e paesaggistici – aree di vincolo .....</i>                                  | 20        |
| 2.3      | METODOLOGIA UTILIZZATA PER LA REDAZIONE DEL RAPPORTO AMBIENTALE.....                                                                | 22        |
| 2.3.1    | <i>Fase A - Descrizione dell'intervento .....</i>                                                                                   | 22        |
| 2.3.2    | <i>Fase B – Rapporto con altri piani e programmi dell'area territoriale.....</i>                                                    | 22        |
| 2.3.3    | <i>Fase C – Analisi del contesto dell'area di studio .....</i>                                                                      | 22        |
| 2.3.4    | <i>Fase D - Analisi delle conformità e procedura di valutazione .....</i>                                                           | 22        |
| 2.3.5    | <i>Fase E – Indicazione delle Operazioni di monitoraggio .....</i>                                                                  | 22        |
| 2.3.6    | <i>Fase F – sintesi non tecnica per la divulgazione del Rapporto Ambientale .....</i>                                               | 22        |
| <b>4</b> | <b>RAPPORTO CON ALTRI PIANI O PROGRAMMI .....</b>                                                                                   | <b>23</b> |
| 4.1      | INTRODUZIONE.....                                                                                                                   | 23        |
| 4.1.1    | <i>Piano Territoriale Regionale (PTR) .....</i>                                                                                     | 23        |
| 4.1.1.1  | <i>Obiettivi del PTR.....</i>                                                                                                       | 23        |
| 4.1.1.2  | <i>Sistemi territoriali di sviluppo.....</i>                                                                                        | 28        |
| 4.1.1.3  | <i>Sistemi territoriali di sviluppo: dominanti.....</i>                                                                             | 29        |
| 4.1.1.4  | <i>Rete Ecologica .....</i>                                                                                                         | 29        |
| 4.1.1.5  | <i>Aree protette e siti “Unesco” Patrimonio dell’umanità .....</i>                                                                  | 30        |
| 4.1.1.6  | <i>Governo del rischio sismico e vulcanico.....</i>                                                                                 | 30        |
| 4.1.1.7  | <i>Rete infrastrutturale .....</i>                                                                                                  | 31        |
| 4.1.1.8  | <i>Ambienti insediativi.....</i>                                                                                                    | 31        |
| 4.1.1.9  | <i>Livelli di urbanizzazione.....</i>                                                                                               | 33        |
| 4.1.1.10 | <i>Campi Territoriali Complessi .....</i>                                                                                           | 33        |
| 4.1.1.11 | <i>Visioning Preferita e Tendenziale.....</i>                                                                                       | 35        |
| 4.1.1.12 | <i>Paesaggi della Campania - Indirizzi per il territorio rurale e aperto: le aree collinari .....</i>                               | 38        |
| 4.1.2    | <i>Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale di Avellino (PTCP).....</i>                                                      | 40        |
| 4.1.2.1  | <i>PTCP – Obiettivi generali.....</i>                                                                                               | 40        |
| 4.1.2.2  | <i>PTCP – Elaborati di processo ed Elaborati costitutivi .....</i>                                                                  | 40        |
| 4.1.2.3  | <i>PTCP – valutazione degli aspetti strutturali e vincoli .....</i>                                                                 | 41        |
| 4.1.2.4  | <i>Schema di assetto strategico-strutturale .....</i>                                                                               | 43        |
| 4.1.2.5  | <i>Quadro della trasformabilità dei territori.....</i>                                                                              | 45        |
| 4.1.2.6  | <i>PTCP – sistemi di Città – Città dei Picentini .....</i>                                                                          | 47        |
| <b>5</b> | <b>ANALISI DEL CONTESTO – DETERMINAZIONE DELLA DOMANDA.....</b>                                                                     | <b>49</b> |
| 5.1      | DETERMINAZIONE DELLA DOMANDA ED ANALISI DELL’OFFERTA NELLA LR 14/1982.....                                                          | 49        |
| 5.2      | DETERMINAZIONE DELLA DOMANDA NEL DOCUMENTO REGIONALE PER LA “DETERMINAZIONE DEI PESI INSEDIATIVI DEI PTCP” .....                    | 50        |
| 5.3      | CARICO INSEDIATIVO AL 2031 .....                                                                                                    | 50        |
| <b>6</b> | <b>VERIFICHE DI COERENZA DEL PIANO CON GLI STRUMENTI SOVRAORDINATI.....</b>                                                         | <b>51</b> |
| 6.1      | VERIFICA RISPETTO AI CONTENUTI DEL PTCP.....                                                                                        | 51        |
| 6.2      | VERIFICA RISPETTO AI CONTENUTI DEL PSAI .....                                                                                       | 51        |
| 6.3      | VERIFICA RISPETTO AI CONTENUTI DELLO STUDIO GEOLOGICO.....                                                                          | 51        |
| 6.4      | VERIFICA RISPETTO AI CONTENUTI DELLO STUDIO ACUSTICO DEL TERRITORIO .....                                                           | 51        |
| 6.5      | VERIFICA RISPETTO AI CONTENUTI DELLO STUDIO DELL’APPARATO DISTRIBUTIVO .....                                                        | 51        |
| 6.6      | VERIFICA RISPETTO AI CONTENUTI DEL PIANO DI PROTEZIONE CIVILE .....                                                                 | 51        |
| <b>7</b> | <b>GLI EFFETTI DEL PIANO SULL’AMBIENTE .....</b>                                                                                    | <b>52</b> |
| 7.1      | ESAME DEGLI OBIETTIVI DI PROTEZIONE AMBIENTALE PERTINENTI IL PIANO .....                                                            | 52        |

|          |                                                                                     |           |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 7.2      | OBIETTIVI DEL PIANO.....                                                            | 55        |
| 7.3      | VALUTAZIONE QUALITATIVA SULLE COMPONENTI AMBIENTALI – MATRICE DEGLI IMPATTI .....   | 56        |
| 7.4      | VALUTAZIONE DELLE COMPONENTI AMBIENTALI – INDICATORI.....                           | 57        |
| <b>8</b> | <b>IL MONITORAGGIO.....</b>                                                         | <b>61</b> |
| 8.1      | DESCRIZIONE DELLE MISURE PREVISTE .....                                             | 61        |
| <b>9</b> | <b>APPENDICE - FONTI INFORMATIVE PER LA REDAZIONE DEL RAPPORTO AMBIENTALE .....</b> | <b>62</b> |
| 9.1      | FONTI CARTOGRAFICHE DI BASE .....                                                   | 62        |

## INDICE TABELLE

|                                                                                                        |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <i>Tabella 2-1: Popolazione residente STS A12 - (andamento 1981-2011) .....</i>                        | <i>12</i> |
| <i>Tabella 2-2: PTCP – Città dei Picentini .....</i>                                                   | <i>13</i> |
| <i>Tabella 4-1: Quadro riassuntivo del sistema A12.....</i>                                            | <i>27</i> |
| <i>Tabella 4-2: PTCP - Città dei Picentini.....</i>                                                    | <i>47</i> |
| <i>Tabella 7-1: Definizione degli obiettivi generali e specifici inerenti il piano/programma .....</i> | <i>54</i> |
| <i>Tabella 7-2: Quadro riassuntivo tipo della Valutazione Strategica.....</i>                          | <i>56</i> |
| <i>Tabella 7-3: Matrice di valutazione – legenda.....</i>                                              | <i>56</i> |
| <i>Tabella 7-4: Indicatori degli effetti di Piano.....</i>                                             | <i>59</i> |
| <i>Tabella 7-5: Quadro di sintesi per la valutazione.....</i>                                          | <i>60</i> |
| <i>Tabella 8-1: Piano di monitoraggio ambientale .....</i>                                             | <i>61</i> |

## INDICE FIGURE

|                                                                                           |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <i>Figura 4-1: PTR - Sistema Territoriale di sviluppo – A12.....</i>                      | <i>24</i> |
| <i>Figura 4-2: PTR - Sistema Territoriale di sviluppo – A12 - Dettaglio .....</i>         | <i>25</i> |
| <i>Figura 4-3: STS - sistemi territoriali di sviluppo .....</i>                           | <i>28</i> |
| <i>Figura 4-4: STS - sistemi territoriali di sviluppo – dominanti.....</i>                | <i>29</i> |
| <i>Figura 4-5: Rete ecologica - PTR.....</i>                                              | <i>29</i> |
| <i>Figura 4-6: Aree protette e siti “Unesco” Patrimonio dell’umanità - PTR.....</i>       | <i>30</i> |
| <i>Figura 4-7: governo del Rischio – Rischio sismico e vulcanico - PTR.....</i>           | <i>30</i> |
| <i>Figura 4-8: Rete infrastrutturale - PTR.....</i>                                       | <i>31</i> |
| <i>Figura 4-9: Ambienti insediativi - PTR.....</i>                                        | <i>31</i> |
| <i>Figura 4-10: Livelli di urbanizzazione - PTR .....</i>                                 | <i>33</i> |
| <i>Figura 4-11: Campi territoriali complessi - PTR .....</i>                              | <i>33</i> |
| <i>Figura 4-12: Visioning preferita.....</i>                                              | <i>36</i> |
| <i>Figura 4-13: Visioning tendenziale.....</i>                                            | <i>37</i> |
| <i>Figura 4-14: Paesaggi della Campania.....</i>                                          | <i>38</i> |
| <i>Figura 4-15: Schema di assetto strategico-strutturale.....</i>                         | <i>43</i> |
| <i>Figura 4-16: Schema di assetto strategico-strutturale - Legenda.....</i>               | <i>44</i> |
| <i>Figura 4-17: Quadro della trasformabilità dei territori .....</i>                      | <i>45</i> |
| <i>Figura 4-18: Quadro della trasformabilità dei territori - Legenda .....</i>            | <i>46</i> |
| <i>Figura 4-19: Sistema di Città – Città dei Picentini.....</i>                           | <i>48</i> |
| <i>Figura 7-1: Modello D.P.S.I.R. :Determinante-Pressione-Stato-Impatto-Risposta.....</i> | <i>57</i> |

## Nota:

Per la redazione del Rapporto Ambientale Preliminare ci si è avvalsi di: 1) elementi desumibili da fonti Bibliografiche, Normative e DataBase Nazionali, Regionali e Provinciali; 2) Dati Urbanistici e Territoriali Pianificazione Sovraordinata, Pianificazione Comunale e relativi Studi di Settore disponibili ed in itinere.

## 1 Introduzione

### 1.1 Quadro Programmatico e Normativo di riferimento

La **Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.)**, è stata introdotta dalla Direttiva Europea 2001/42/CE e concerne *"la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente"*. La V.A.S. rappresenta lo strumento per l'integrazione delle considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di **piani e programmi** al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile, garantendo che gli effetti ambientali derivanti dall'attuazione di determinati piani e programmi (art. 3 - 2001/42/CE), siano presi in considerazione e valutati durante la loro elaborazione e prima della loro adozione.

La Valutazione Ambientale Strategica, quindi, si delinea come un processo sistematico inteso a valutare le conseguenze sul piano ambientale delle azioni proposte – politiche, piani o iniziative nell'ambito di programmi nazionali, regionali e locali- in modo che queste siano incluse e affrontate, alla pari delle considerazioni di ordine economico e sociale, fin dalle prime fasi (strategiche) del processo decisionale.

La procedura attinente la V.A.S. deve, allora, considerarsi generalmente composta da (art. 4, 5, 6, 7, 8 e 9 della Direttiva 2001/42/CE):

- elaborazione di un Rapporto Ambientale;
- svolgimento di consultazioni;
- valutazione del Rapporto Ambientale e dei risultati delle consultazioni nell'iter decisionale;
- messa a disposizione delle informazioni sulla decisione.

Per **Rapporto Ambientale** si intende la documentazione del Piano contenente le informazioni necessarie ad individuare, descrivere e valutare gli effetti significativi che l'attuazione del Piano e programma potrebbe avere sull'ambiente, nonché le ragionevoli alternative alla luce degli obiettivi e dell'ambito territoriale del piano o del programma.

La Valutazione Ambientale Strategica non deve essere, allora, assimilata ad una Valutazione di Impatto Ambientale applicata ai Piani, ma costituisce una procedura di valutazione che si colloca ad un livello superiore rispetto al Progetto a cui, invece, si applica la V.I.A.

La V.A.S. assolve al compito di verificare la coerenza delle proposte programmatiche e pianificatorie con gli obiettivi di sostenibilità, a differenza della VIA che si applica a singoli progetti di opere.

L'elaborazione delle procedure individuate nella Direttiva 2001/42/CE rappresenta uno strumento di supporto sia per il proponente che per il decisore per la formazione degli indirizzi e delle scelte di pianificazione fornendo opzioni alternative rispetto al raggiungimento di uno specifico obiettivo mediante la determinazione dei possibili impatti delle azioni prospettate. La V.A.S. diventa per il Piano/Programma, elemento costruttivo, valutativo, gestionale e di monitoraggio. Quest'ultima funzione di monitoraggio rappresenta uno degli aspetti innovativi introdotti dalla Direttiva 2001/42/CE, finalizzata a controllare e contrastare gli effetti negativi imprevisti derivanti dall'attuazione di un piano o programma e adottare misure correttive al processo in atto.

Tra le altre novità introdotte dalla Direttiva si segnala il criterio ampio di partecipazione, tutela degli interessi legittimi e trasparenza nel processo decisionale che si attua attraverso il coinvolgimento e la consultazione in tutte le fasi del processo di valutazione delle autorità "che, per le loro specifiche competenze ambientali, possano essere interessate agli effetti sull'ambiente dovuti all'applicazione dei piani e dei programmi" e del pubblico che in qualche modo risulta interessato dall'iter decisionale.

La direttiva 2001/42 lascia aperte diverse questioni da implementare con il recepimento da parte degli Stati membri, quali:

- definizione e individuazione delle autorità competenti e/o ambientali e dei rispettivi ruoli e responsabilità;
- definizione della fase di screening dei Piani e Programmi da sottoporre a Valutazione. La Direttiva si limita infatti a prescrivere le modalità secondo cui gli stati membri devono adempiere alla selezione dei Piani o Programmi (art. 3, par. 5) ed a identificare nell'Allegato 2 i criteri che ispirano la verifica (criteri di significatività).

Il quadro normativo di riferimento è stato aggiornato dall'approvazione del **D.Lgs. 152/2006** che attua, fra l'altro, *“la direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 giugno 2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente, con i seguenti obiettivi:*

- 1) garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente;*
- 2) contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali nelle fasi di elaborazione, di adozione e di approvazione di determinati piani e programmi al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile;*
- 3) promuovere l'utilizzo della valutazione ambientale nella stesura dei piani e dei programmi statali, regionali e sovracomunali;*
- 4) assicurare che venga comunque effettuata la valutazione ambientale dei piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente”* (Parte II, titolo I, art. 4).

In tale contesto, *“La valutazione ambientale strategica, o semplicemente valutazione ambientale, riguarda i piani e programmi di intervento sul territorio ed è preordinata a garantire che gli effetti sull'ambiente derivanti dall'attuazione di detti piani e programmi siano presi in considerazione durante la loro elaborazione e prima della loro approvazione.”* (ibid.). L'art. 5 del medesimo decreto definisce *“procedimento di valutazione ambientale strategica - VAS: l'elaborazione di un rapporto concernente l'impatto sull'ambiente conseguente all'attuazione di un determinato piano o programma da adottarsi o approvarsi, lo svolgimento di consultazioni, la valutazione del rapporto ambientale e dei risultati delle consultazioni nell'iter decisionale di approvazione di un piano o programma e la messa a disposizione delle informazioni sulla decisione”*. In continuità con la vigente legislazione, gli impatti sull'ambiente sono classificati in termini dell'“alterazione qualitativa e/o quantitativa dell'ambiente, inteso come **sistema di relazioni fra i fattori** antropici, fisici, chimici, naturalistici, climatici, paesaggistici, architettonici, culturali ed economici”.

Il decreto definisce il *“rapporto ambientale: lo studio tecnico-scientifico contenente l'individuazione, la descrizione e la valutazione degli effetti significativi che l'attuazione di un determinato piano o programma potrebbe avere sull'ambiente, nonché delle ragionevoli alternative che possono adottarsi in considerazione degli obiettivi e dell'ambito territoriale del piano o del programma.”*

L'Allegato II alla parte II del D.Lgs. 152/2006 individua criteri per verificare se un piano/programma possa avere effetti significativi sull'ambiente, che comprendono:

1) caratteristiche del piano/programma:

- in quale misura il piano stabilisce un quadro di riferimento per progetti ed altre attività, o per, quanto riguarda l'ubicazione, la natura, le dimensioni e le condizioni operative, o attraverso la ripartizione delle risorse;
- in quale misura il piano influenza altri piani o programmi;
- la pertinenza del piano per l'integrazione delle considerazioni ambientali, in particolare per promuovere lo sviluppo sostenibile;
- problemi ambientali pertinenti al piano o al programma;
- rilevanza del piano per l'attuazione della normativa comunitaria nel settore dell'ambiente.

2) caratteristiche degli effetti e delle aree interessate:

- probabilità, durata, frequenza, reversibilità degli impatti;
- carattere cumulativo degli effetti;
- natura transfrontaliera degli effetti;
- rischi per la salute umana e per l'ambiente
- entità ed estensione degli effetti (superficie, popolazione)
- valore e vulnerabilità dell'area, per
  - speciali caratteristiche naturali o del patrimonio culturale
  - superamento dei livelli di qualità ambientale o dei valori limite
  - utilizzo intensivo del suolo
- effetti su aree protette di livello nazionale, comunitario o internazionale.

## 1.2 Quadro Normativo di riferimento Nazionale e Regionale

Come accennato nel precedente paragrafo, il diritto comunitario introduce la Valutazione Ambientale Strategica con la direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio (27 giugno 2001), concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente. La direttiva, definiti i principali istituti della VAS, demandava agli Stati membri il compito di integrare la medesima nelle specifiche procedure di elaborazione e approvazione di piani e programmi di ciascun Paese entro il 21 luglio 2004.

In seguito a due provvedimenti di proroga, il 31 luglio 2007 è entrata in vigore la parte II del **Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152** (norme in materia ambientale) concernente *“Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la Valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione integrata ambientale (IPCC)”*.

La Regione Campania, nelle more dell'emanazione della disciplina statale, ha disciplinato il procedimento di VAS per i Piani Territoriali di settore ed i Piani Urbanistici mediante:

1. la Legge Regionale 16/2004 *“Norme sul Governo del Territorio”*, dove all'articolo 47 prevede l'adozione e l'approvazione di determinati Piani e Programmi, previa valutazione ambientale ai sensi della richiamata Direttiva Comunitaria;
2. la Delibera di Giunta Regionale DGR 834/2007 *“Norme tecniche e direttive riguardanti gli elaborati da allegare agli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, generale ed attuativa”*, come previsto dagli articoli 6 e 30 della Legge Regionale 16/2004.

Successivamente, il 13 febbraio 2008, è entrato in vigore il Decreto Legislativo 16 gennaio 2008, n. 4, *“Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del D.lgs. 152/2006”*, all'interno del quale –in particolare- l'articolo 1, comma 3 sostituisce integralmente la parte seconda del D.lgs. 152/2006. L'art. 6 del D.lgs 152/2006 è stato successivamente modificato dalla Legge 205/2008, che ha escluso dal campo di applicazione della VAS *“i piani di gestione forestale o strumenti equivalenti, riferiti ad un ambito aziendale o sovrazionale di livello locale, redatti secondo i criteri della gestione forestale sostenibile e approvati dalle regioni o dagli organismi dalle stesse individuati”*.

La Regione Campania con Decreto del Presidente della Giunta Regionale (DPGR) ha emanato successivamente il regolamento n. 17 del 18 dicembre 2009 *“Attuazione della valutazione ambientale strategica (VAS) in Regione Campania (parte II del Dlgs 152/2006)”*, indicato come **Regolamento VAS**, che all'articolo 5, comma 3 prevede con successivo ed apposito atto deliberativo di Giunta, l'approvazione degli **Indirizzi Operativi e Procedurali** per lo svolgimento della VAS. Tale provvedimento è stato approvato il 5 marzo 2010 con DGR numero 203. Tali Indirizzi Operativi hanno la finalità di chiarire i collegamenti tra la Normativa Regionale e la Disciplina Statale inerente

la Pianificazione Urbanistica, nonché di fornire ulteriori strumenti di semplificazione ed integrazione procedurale per lo svolgimento della VAS.

In definitiva i recenti provvedimenti della Regione Campania (si veda in Appendice al presente documento la rassegna Legislativa sia Statale che Regionale completa) che hanno specifico riferimento alla V.A.S. sono:

1. D.P.G.R. 18 dicembre 2009 n. 17 – Regolamento VAS; *Regolamento di attuazione della valutazione ambientale strategica (VAS) in Regione Campania*;
2. D.G.R. 5 marzo 2010 n. 203 - Indirizzi operativi VAS; *Approvazione degli Indirizzi Operativi e Procedurali per lo svolgimento della V.A.S. in Regione Campania*;
3. Circolare Esplicativa del 11 ottobre 2011; *Circolare esplicativa in merito all'integrazione della valutazione di incidenza nelle VAS di livello comunale alla luce delle disposizioni del Regolamento Regionale n.5/2011 (Prot. n. 765753 del 11/10/2011)*.

I provvedimenti della Regione Campania che hanno, invece, specifico riferimento a materie Urbanistiche anche con riferimenti alla V.A.S. sono:

1. Legge Regionale 22 dicembre 2004 n. 16 “*Norme sul Governo del Territorio*”;
2. Decreto di Giunta Regionale 834/2007 “*Norme tecniche e direttive riguardanti gli elaborati da allegare agli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, generale ed attuativa, come previsto dagli artt. 6 e 30 della legge regionale n. 16 del 22 dicembre 2004 "Norme sul governo del territorio" (con allegato)*”;
3. Legge Regionale 13 ottobre 2008 n.13 “*Piano Territoriale Regionale*”;
4. Legge 22 dicembre 2004 n. 16 - Regolamento n. 5/2011; *Regolamento di attuazione per il Governo del Territorio*;
5. Legge 22 dicembre 2004 n. 16 - Regolamento n. 7/2019; *Modifiche al Regolamento di attuazione per il Governo del Territorio*;

Le linee guida ISPRA utilizzate, in particolare, sono:

- a. Indicazioni operative a supporto della valutazione e redazione dei documenti della VAS, 124/2015;
- b. XII Rapporto Qualità dell'ambiente urbano - Edizione 2016;
- c. Linee guida per l'analisi e la caratterizzazione delle componenti ambientali a supporto della valutazione e redazione dei documenti della VAS, 148/2017.

### 1.3 Soggetti interessati in materia di VAS

Il D.lgs n.152/2006 (art.5) ed il D.P.G.R. 17/2009 contengono le definizioni e le rispettive competenze attribuite ai soggetti interessati in materia di VAS. In particolare, i soggetti interessati come riportato nel D.G.R. 203/2010 sono:

1. **Autorità Competente<sup>1</sup>:** la pubblica amministrazione cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità, l'elaborazione del parere motivato, nel caso di valutazione di piani e programmi. Ai sensi del Regolamento Regionale 5/2011 e succ.ve modifiche ed integrazioni (art. 2 comma 7) l'Autorità competente per il Comune di Nusco è l'ing. Livia ARENA Ufficio Tecnico del Comune di NUSCO (AV);
2. **Autorità Procedente:** la pubblica amministrazione che elabora il Piano, Programma soggetto alla VAS, ovvero nel caso in cui il soggetto che predispone il Piano, Programma sia un diverso soggetto pubblico o privato, la pubblica amministrazione che recepisce, adotta o approva il Piano, Programma; nel caso della pianificazione di cui alla L.R. 16/2004 gli Enti Locali e gli Enti Territoriali competenti per materia. Ai sensi del Regolamento Regionale 5/2011 (art. 2) l'Autorità competente per il Comune di Parolise è l'arch. Plinio VANNI, Ufficio Tecnico del Comune di NUSCO (AV);
3. **Proponente:** soggetto pubblico o privato che elabora il Piano o Programma;
4. **Soggetti Competenti in materia ambientale:** le pubbliche amministrazioni e gli enti pubblici che, per le loro specifiche competenze o responsabilità in campo ambientale, possono essere interessate agli impatti sull'ambiente dovuti all'attuazione dei Piani, Programmi o Progetti; come disposto dal Regolamento VAS in via indicativa, sono considerati Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA):
  - a. settori regionali competenti in materie attinenti al Piano o Programma;
  - b. agenzia regionale per l'ambiente;
  - c. azienda sanitaria locale;
  - d. enti di gestione di aree protette;
  - e. province;
  - f. comunità montane;
  - g. autorità di bacino;
  - h. comuni confinanti;
  - i. sovrintendenze per i beni architettonici e paesaggistici;
  - j. sovrintendenze per i beni archeologici;
5. **Pubblico:** una o più persone fisiche o giuridiche nonché, ai sensi della legislazione vigente, le associazioni, le organizzazioni o i gruppi di tali persone;
6. **Pubblico interessato:** il pubblico che subisce o può subire gli effetti delle procedure decisionali in materia ambientale o che ha un interesse in tali procedure; ai fini della presente definizione le organizzazioni non governative che promuovono la protezione dell'ambiente e che soddisfano i requisiti previsti dalla normativa statale vigente, nonché le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative, sono considerate come aventi interesse. La DGR n. 627 del 21 aprile 2005 riporta in allegato un elenco di soggetti nell'ambito del quale può essere individuato il pubblico interessato, pertinente al Piano o Programma, da sottoporre a valutazione.

---

<sup>1</sup> **Dlgs 152/2006 - art. 13 (informazioni circa la decisione)**

*I giudizi di compatibilità ambientale e i provvedimenti di approvazione di cui, rispettivamente, ai commi 2 e 3 dell'articolo 12 devono essere posti a disposizione del pubblico, unitamente alla relativa documentazione, da parte del proponente, che è tenuto a darne notizia a mezzo stampa secondo le modalità fissate dal regolamento di cui all'articolo 10, comma 3.*



## 2 Il procedimento generale della VAS

Il procedimento della VAS, anche ai fini dell'applicazione dell'articolo 47 della L.R. 16/2004, è costituito dalle seguenti fasi principali ed attività correlate (D.G.R. 203/2010):

### A. Verifica di assoggettabilità (art. 12 del D.lgs 152/2006):

- I. predisposizione del Rapporto preliminare e presentazione dell'istanza;
- II. individuazione dei soggetti competenti in materia ambientale;
- III. acquisizione dei pareri dei soggetti competenti in materia ambientale;
- IV. istruttoria del Rapporto preliminare e degli esiti della consultazione da parte dell'Autorità Competente;
- V. informazione sulla decisione.

### B. Procedura di VAS (artt. da 13 a 18 del D.lgs 152/2006):

- I. scoping: predisposizione del Rapporto preliminare e consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale;
- II. individuazione dei soggetti competenti in materia ambientale;
- III. predisposizione del Rapporto Ambientale e della sua Sintesi Non Tecnica;
- IV. consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico;
- V. istruttoria e parere motivato dell'Autorità competente;
- VI. informazione sulla decisione;
- VII. monitoraggio ambientale.

La redazione, revisione o variante generale del **Piano Urbanistico Comunale** (art. 23 della L.R. 16/2004), come indicato nella Tabella dell'allegato 1 al D.G.R. 203/2010, comporta lo svolgimento della **procedura di VAS (FASE B)**, ai sensi degli artt. da 13 a 18 del D.lgs 152/2006.

## 2.1 La procedura per gli strumenti Urbanistici Territoriali soggetti a VAS

La procedura illustrata all'interno della D.G.R. 203/2010 comporta:

1. predisposizione del Rapporto preliminare (scoping) e consultazione dei Soggetti Competenti in materia ambientale (SCA);
2. individuazione dei soggetti competenti in materia ambientale;
3. predisposizione del Rapporto Ambientale e della sua Sintesi Non Tecnica;
4. consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico;
5. istruttoria e parere motivato dell'Autorità competente;
6. informazione sulla decisione;
7. monitoraggio ambientale.

In particolare, per le attività 1) e 3) la D.G.R. 203/2010 indica i contenuti seguenti.

### 2.1.1 *Predisposizione del Rapporto preliminare (scoping) e consultazione dei Soggetti Competenti in materia ambientale (SCA)*

Il D.lgs 152/2006 dispone che al fine di definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale siano consultati l'**Autorità Competente** ed i **Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA)**.

Ai fini dello svolgimento della fase preliminare di definizione dei contenuti del Rapporto Ambientale è stato predisposto il presente rapporto preliminare, definito dal D.G.R. 203/2010 **Rapporto di Scoping**, che:

1. illustra il contesto programmatico;

2. indica i principali contenuti del Piano o Programma;
3. definisce il suo ambito di influenza.

In relazione alle questioni ambientali individuate come rilevanti ed ai potenziali effetti ambientali identificati in prima istanza, tale documento riporta il quadro ed il livello di dettaglio delle informazioni ambientali da includere nel Rapporto Ambientale.

Il Rapporto di Scoping, dopo una sintesi del Piano Urbanistico Comunale, descrive:

1. la struttura del redigendo Rapporto Ambientale;
2. il percorso procedurale della VAS;
3. gli obiettivi della valutazione;
4. le fonti informative di cui ci si avvarrà per la valutazione;
5. le metodologie che si intendono utilizzare per determinare coerenze, impatti ed alternative.

### **2.1.2 Predisposizione del Rapporto Ambientale e della sua Sintesi Non Tecnica**

Il D. lgs 152/2006 dispone che nel Rapporto Ambientale, redatto a cura dell'Autorità Procedente o del proponente sin dalle fasi iniziali di elaborazione del piano o programma, devono essere individuati, descritti e valutati gli effetti significativi che l'attuazione del piano o del programma proposto potrebbe avere sull'ambiente, nonché le ragionevoli alternative che possono adottarsi in considerazione degli obiettivi individuati e dell'ambito territoriale interessato. Ai fini della VAS deve quindi essere redatto, prima ed ai fini della approvazione del piano o programma, un rapporto ambientale che costituisce parte integrante della documentazione del piano o programma stesso.

Tale rapporto dovrà essere elaborato secondo le indicazioni dell'allegato VI alla parte seconda del D.lgs 152/2006, che risponde a quanto previsto dalla direttiva 2001/42/CE in relazione al rapporto ambientale.

Con riferimento agli strumenti urbanistici e territoriali di cui alla L.R. 16/2004 è opportuno richiamare quanto disposto dal comma 10, articolo 5 del Regolamento VAS<sup>2</sup>: *“Nelle more della definizione di modalità e criteri per l'individuazione di un complesso di indicatori di efficacia la cui descrizione e valutazione deve essere contenuta negli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, al fine di verificare e monitorare l'efficacia delle trasformazioni territoriali e lo stato di attuazione del PTR, con particolare riferimento agli aspetti riguardanti lo sviluppo socio-economico, la sostenibilità e la partecipazione, di cui alle disposizioni della legge regionale n.16/2004, come stabilito dall'articolo 4, comma 2, lettera m) della legge regionale n.13/08, gli indicatori di efficacia individuati dalla tabella A per il Piano territoriale di coordinamento provinciale -PTCP- e della tabella B per la Pianificazione urbanistica comunale della delibera 11 maggio 2007, n. 834, sono da ritenersi facoltativi per i Piani territoriali e urbanistici comunali. Tali indicatori sono disapplicati per i PUA. Il rapporto ambientale, ai fini della VAS, deve fare esplicito riferimento solo agli indicatori previsti in materia ambientale dalla normativa vigente.”*

Nella redazione del rapporto ambientale si deve tener conto dei contenuti e del livello di dettaglio del piano o programma, dello stato delle conoscenze e delle informazioni disponibili nei sistemi informativi della Pubblica Amministrazione, nonché dei metodi di valutazione ambientale correnti.

Si richiama, infine, la disposizione del D.lgs 152/2006 che prevede che al rapporto ambientale debba essere allegata una sintesi non tecnica, che illustri in linguaggio non specialistico i contenuti del piano o programma e del rapporto ambientale onde agevolare la partecipazione del pubblico.

---

<sup>2</sup> D.P.G.R. 18 dicembre 2009 n. 17 – Regolamento VAS; Regolamento di attuazione della valutazione ambientale strategica (VAS) in Regione Campania

### **2.1.3 Valutazione Ambientale Strategica e Valutazione di Incidenza**

Lo scopo del Rapporto Ambientale è quello di individuare, descrivere e valutare gli impatti significativi che l'attuazione del Piano proposto potrebbe avere sulla salute, sull'ambiente e sul patrimonio culturale, nonché le ragionevoli alternative che possono essere adottate in considerazione degli obiettivi e dell'ambito territoriale del Piano stesso.

Le informazioni da fornire nel Rapporto Ambientale sono riportate nell'Allegato VI al D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii. (come modificato dal D. Lgs 4/2008), tenendo conto del livello delle conoscenze e dei metodi di valutazione correnti, dei contenuti e del livello di dettaglio del Piano.

**In Allegato al Rapporto ambientale sarà elaborato, così come stabilito dalla circolare esplicativa al Regolamento n.5/2011, lo studio di incidenza ambientale, redatto secondo le indicazioni dell'Allegato G del DPR 357/1997 e ss.mm.ii. e dalle Linee Guida VI.**

## 2.2 Contesto Programmatico

In sintonia con il Regolamento Regionale sulla Valutazione Ambientale Strategica, l'accertamento dello stato dell'arte è stato rivolto innanzitutto alla rassegna ed analisi degli strumenti di pianificazione e programmazione comunale o sovra-ordinati che hanno riflessi sul territorio del Comune di NUSCO (AV), al fine di evidenziare la congruità delle scelte del nuovo Piano Urbanistico Comunale (PUC) e le possibili sinergie fra i vari Piani.

Il presente Rapporto Ambientale fa riferimento al seguente quadro programmatico suddiviso, a seconda della estensione dell'area di riferimento e della tipologia degli stessi in: 1) Pianificazione di Area Vasta; 2) Pianificazione Comunale e 3) Programmazione Territoriale.

### 2.2.1 Pianificazione di area vasta

1) **Piano Territoriale Regionale (PTR)**, adottato con D.G.R. n. 1956 del 30/11/2006 e pubblicato sul BURC n. speciale del 10/01/2007 e definitivamente approvato con Legge Regionale 3 ottobre 2008 n.13 “Piano Territoriale Regionale”.

I comuni, rispetto al Sistema Territoriale di Sviluppo STS A12 a cui appartiene Nusco, sono indicati ed analizzati nella tabella **Tabella 2-1**.

| COMUNI                       | POP 1981       | POP 1991       | POP 2001       | POP 2011       | POP 2011-2001 | POP 2011-2001% |
|------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|----------------|
| Bagnoli Irpino               | 3851           | 3220           | 3323           | 3274           | -49           | -1.47          |
| Calabritto                   | 3004           | 3114           | 2869           | 2500           | -369          | -12.86         |
| Caposele                     | 4005           | 4026           | 3797           | 3537           | -260          | -6.85          |
| Cassano Irpino               | 983            | 1004           | 945            | 967            | 22            | 2.33           |
| Castelfranci                 | 2798           | 3034           | 2524           | 2104           | -420          | -16.64         |
| Castelvete sul Calore        | 1920           | 1838           | 1713           | 1672           | -41           | -2.39          |
| Chiusano di San Domenico     | 2522           | 2539           | 2490           | 2351           | -139          | -5.58          |
| Fontanarosa                  | 4176           | 3769           | 3450           | 3301           | -149          | -4.32          |
| Lapio                        | 2073           | 1869           | 1750           | 1648           | -102          | -5.83          |
| Luogosano                    | 1298           | 1313           | 1298           | 1238           | -60           | -4.62          |
| Montella                     | 8738           | 7677           | 7762           | 7877           | 115           | 1.48           |
| Montemarano                  | 3700           | 3382           | 3039           | 3005           | -34           | -1.12          |
| <b>Nusco</b>                 | <b>5206</b>    | <b>5053</b>    | <b>4404</b>    | <b>4258</b>    | <b>-146</b>   | <b>-3.32</b>   |
| Parolise                     | 620            | 648            | 653            | 686            | 33            | 5.05           |
| Paternopoli                  | 3123           | 3118           | 2716           | 2489           | -227          | -8.36          |
| Pietradefusi                 | 2526           | 2774           | 2551           | 2375           | -176          | -6.90          |
| Salza Irpina                 | 965            | 852            | 797            | 767            | -30           | -3.76          |
| San Mango sul Calore         | 1593           | 1376           | 1235           | 1192           | -43           | -3.48          |
| Sant'Angelo all'Esca         | 1075           | 1058           | 942            | 836            | -106          | -11.25         |
| Senerchia                    | 1057           | 1072           | 882            | 1014           | 132           | 14.97          |
| Sorbo Serpico                | 613            | 599            | 566            | 594            | 28            | 4.95           |
| Taurasi                      | 3014           | 3064           | 2749           | 2444           | -305          | -11.09         |
| Venticano                    | 2393           | 2567           | 2545           | 2532           | -13           | -0.51          |
| Volturara Irpina             | 4435           | 4226           | 4229           | 3401           | -828          | -19.58         |
| <b>PROVINCIA di AVELLINO</b> | <b>434781</b>  | <b>438812</b>  | <b>429178</b>  | <b>429157</b>  | <b>-21.00</b> | <b>-0.005</b>  |
| <b>REGIONE CAMPANIA</b>      | <b>5463134</b> | <b>5630280</b> | <b>5701931</b> | <b>5766810</b> | <b>64879</b>  | <b>1.14</b>    |
| <b>STS A12</b>               | <b>65688</b>   | <b>63192</b>   | <b>59229</b>   | <b>56062</b>   | <b>-3167</b>  | <b>-5.35</b>   |

**Tabella 2-1:** Popolazione residente STS A12 - (andamento 1981-2011)

## 2) Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale di Avellino (PTCP):

Il Piano Territoriale ha seguito il seguente iter formativo:

- a. Delibera Giunta Provinciale 196 del 21-10-2010 - Approvazione Indirizzi Programmatici PTCP;
- b. Delibera Giunta Provinciale 196/2010 del 21-10-2010 - all. A - Indirizzi Programmatici PTCP;
- c. Delibera Giunta Provinciale 65 del 15-05-2012 - Adozione Preliminare PTCP;
- d. Delibera Giunta Provinciale 184 del 27-12-2012 - Adozione PTCP;
- e. Delibera Commissario Straordinario 113 del 27-05-2013 - Esito Osservazioni PTCP;
- f. Delibera Commissario Straordinario 113/2013 - all. A - Relazione sulle Osservazioni;
- g. Delibera Commissario Straordinario 113/2013 - all. B - Relazione Finanziaria;
- h. Delibera Commissario Straordinario 172 del 25-07-2013 - Adeguamento Elaborati PTCP a seguito delle osservazioni;
- i. Delibera Commissario Straordinario 172/2013 - all. A - Prospetto modifiche d'ufficio;
- j. Delibera Commissario Straordinario 42 del 25-02-2014 – Approvazione del PTCP (art. 3, c. 5 regolamento regionale 5/2011);
- k. Delibera Commissario Straordinario 42/2014 - all. 1 – Relazione sui pareri;
- l. Delibera CS 42/2014 – Elenco Elaborati PTCP approvato.

Il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), ai sensi della L.R. 16/2004 sul governo del territorio (art. 18) “individua gli elementi costitutivi del territorio provinciale, con particolare riferimento alle caratteristiche naturali, culturali, paesaggistico-ambientali, geologiche, rurali, antropiche e storiche dello stesso” e contiene elementi per “la definizione delle caratteristiche di valore e di potenzialità dei sistemi naturali ed antropici del territorio”. Al fine di promuovere il rafforzamento dell’armatura urbana provinciale e la pianificazione coordinata a livello di più comuni confinanti, il PTCP individua i territori comunali dove favorire tale pianificazione (Sistemi di Città) e riportati nell’elaborato “P.09 Articolazione del Territorio in Sistemi di Città”<sup>3</sup>. Il territorio del Comune di NUSCO ricade nel Sistema di Città denominato Città dei Picentini (**Tabella 2-2**).

| Codice ISTAT | Comune         | Superficie totale (Km2) | Popolazione residente 2011 | Variazione intercensuaria annua | Variazione intercensuaria popolazione con meno di 15 anni | Variazione intercensuaria popolazione con 15 anni ed oltre | Incidenza superficie centri e nuclei | Incidenza della popolazione residente nei nuclei e case sparse | Densità demografica | STS        |
|--------------|----------------|-------------------------|----------------------------|---------------------------------|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------|---------------------|------------|
| 64009        | Bagnoli Irpino | 68,81                   | 3274                       | -0,1                            | -3,5                                                      | 0,4                                                        | 1,5                                  | 8,0                                                            | 47,6                | A12        |
| 64021        | Cassano Irpino | 13,07                   | 967                        | 0,1                             | -3,4                                                      | 0,8                                                        | 3,1                                  | 50,1                                                           | 74,0                | A12        |
| 64023        | Castelfranci   | 11,69                   | 2104                       | -1,9                            | -3,1                                                      | -1,7                                                       | 6,1                                  | 41,4                                                           | 180,0               | A12        |
| 64057        | Montella       | 82,96                   | 7877                       | 0,1                             | -1,8                                                      | 0,5                                                        | 2,0                                  | 8,6                                                            | 95,0                | A12        |
| 64058        | Montemarano    | 34,01                   | 3005                       | -0,1                            | -2,7                                                      | 0,2                                                        | 3,4                                  | 59,1                                                           | 88,4                | A12        |
| <b>64066</b> | <b>Nusco</b>   | <b>53,60</b>            | <b>4258</b>                | <b>-0,4</b>                     | <b>-3,4</b>                                               | <b>0,1</b>                                                 | <b>2,8</b>                           | <b>53,2</b>                                                    | <b>79,4</b>         | <b>A12</b> |
|              |                | <b>264,14</b>           | <b>21485</b>               |                                 |                                                           |                                                            |                                      |                                                                |                     |            |

**Tabella 2-2: PTCP – Città dei Picentini**

<sup>3</sup> Ai sensi del Decreto-Legge n. 95/2012 (convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135), per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero fino a 3.000 abitanti se appartenenti o appartenuti a Comunità Montane, vige l’obbligo della gestione associata dell’esercizio delle funzioni fondamentali, tra cui la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovra comunale.

Per un dettaglio delle previsioni dell'ambito dei Sistemi di Città dal PTCP nel quale è localizzato il Comune di NUSCO ("Città dei Picentini"), si rimanda ai successivi capitoli.

### **3) Piano Stralcio per l'Assetto Idrogeologico (P.S.A.I.) - Rischio di Frana**

Il territorio di Nusco risulta ricompreso nel Piano stralcio per l'Assetto Idrogeologico dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale, suddiviso tra due ex Autorità di Bacino (ai sensi del D.Lgs.152/2006 e s.m.i., della Legge 221/2015, D.M. n. 294/2016 e del DPCM 4 aprile 2018), attuali UOM, in particolare:

- 1) UoM Regionale Puglia e Interregionale Ofanto (ex AdB interr. Puglia);
- 2) UoM Volturno; UoM Liri-Garigliano (ex AdB naz. Liri-Garigliano e Volturno).

#### **3.1) UoM Regionale Puglia e Interregionale Ofanto (ex AdB interr. Puglia);**

Il Piano di Bacino stralcio per l'assetto idrogeologico (P.A.I.) è stato adottato dal Comitato Istituzionale con delibera n. 25 del 15/12/2004, ed approvato da parte del Comitato Istituzionale con delibera n. 39 del 30/11/2005. Con delibere del Comitato Istituzionale del 16/02/2017 sono state aggiornate le perimetrazioni del PAI, per una serie di Comuni tra i quali non rientra Nusco.

Il PAI della Regione Puglia ha le seguenti finalità:

- la sistemazione, la conservazione ed il recupero del suolo nei bacini idrografici, con interventi idrogeologici, idraulici, idraulico-forestali, idraulico-agrari compatibili con i criteri di recupero naturalistico;
- la difesa ed il consolidamento dei versanti e delle aree instabili, nonché la difesa degli abitati e delle infrastrutture contro i movimenti franosi e gli altri fenomeni di dissesto;
- il riordino del vincolo idrogeologico;
- la difesa, la sistemazione e la regolazione dei corsi d'acqua;
- lo svolgimento funzionale dei servizi di polizia idraulica, di piena e di pronto intervento idraulico, nonché della gestione degli impianti.

Le finalità richiamate sono perseguite mediante:

- la definizione del quadro del rischio idraulico ed idrogeologico in relazione ai fenomeni di dissesto evidenziati;
- l'adeguamento degli strumenti urbanistico-territoriali;
- l'apposizione di vincoli, l'indicazione di prescrizioni, l'erogazione di incentivi e l'individuazione delle destinazioni d'uso del suolo più idonee in relazione al diverso grado di rischio;
- l'individuazione di interventi finalizzati al recupero naturalistico ed ambientale, nonché alla tutela ed al recupero dei valori monumentali ed ambientali presenti;
- l'individuazione di interventi su infrastrutture e manufatti di ogni tipo, anche edilizi, che determinino rischi idrogeologici, anche con finalità di rilocalizzazione;
- la sistemazione dei versanti e delle aree instabili a protezione degli abitati e delle infrastrutture con modalità di intervento che privilegino la conservazione ed il recupero delle caratteristiche naturali del terreno;
- la difesa e la regolazione dei corsi d'acqua, con specifica attenzione alla valorizzazione della naturalità dei bacini idrografici;
- il monitoraggio dello stato dei dissesti.

#### **3.2) UoM Volturno; UoM Liri-Garigliano (ex AdB naz. Liri-Garigliano e Volturno)**

Il Piano stralcio per l'Assetto Idrogeologico – Rischio di Frana per il bacino dei fiumi Liri-Garigliano e Volturno, di seguito denominato Piano o PSAI-Rf, ha valore di piano territoriale di settore ed è lo strumento conoscitivo, normativo, tecnico-operativo mediante il quale sono pianificate e

programmate le azioni e le norme d'uso del territorio relative all'assetto idrogeologico del bacino idrografico.

IL Piano, è redatto ai sensi del comma 6 ter, art. 17 della L. 18 maggio 1989, n. 183 come modificato dall'art.12 della Legge 493/93, quale stralcio del Piano di bacino e contiene la individuazione e perimetrazione delle aree a rischio idrogeologico, le norme di attuazione, le aree da sottoporre a misure di salvaguardia e le relative misure.

Il PsAI-Rf, attraverso le sue disposizioni, persegue l'obiettivo di garantire al territorio del bacino dei fiumi Liri-Garigliano e Volturno un livello di sicurezza adeguato rispetto ai fenomeni di dissesto idrogeologico.

Il Programma per la Mitigazione del Rischio, approvato nell'ambito del Piano Straordinario per la rimozione delle situazioni a rischio più alto, resta in vigore e conserva la sua efficacia. 5. I programmi di intervento, di cui agli articoli 21 e seguenti della legge 183/89 e s.m.i., sono redatti tenendo conto degli indirizzi e delle finalità del presente piano ed elaborati in conformità ai contenuti del programma per la Mitigazione del Rischio.

Opere singole ed iniziative specifiche previste nel piano possono essere attuate mediante intese di programma tra l'Autorità di Bacino e l'Amministrazione pubblica e/o il soggetto privato di volta in volta interessato.

Per un dettaglio delle previsioni si rimanda ai successivi capitoli.

#### **4) Piano ASI – Consorzio per l'Area di Sviluppo Industriale della Provincia di Avellino**

L'area Industriale ASI di Nusco - Lioni - Sant'Angelo dei Lombardi è stata realizzata in base alla Legge 219/81 art. 32<sup>4</sup>.

L'agglomerato industriale è ubicato nel Comune di Nusco ad un'altitudine media sul livello del mare di 600 mt; dista 3 km dal centro urbano di Lioni (circa 6.000 ab.), 13 Km dal centro urbano di Nusco (circa 4.400 ab.) e 42 Km dal capoluogo, Avellino.

L'area, in territorio collinare e completamente infrastrutturata, si articola in 20 lotti, (Errore. L'origine riferimento non è stata trovata.), per un'estensione complessiva di 1.068.000 mq. Accessibile dalla strada statale 7 (Ofantina Bis), da cui dista solo 0,5 km.

Dotata di un efficiente sistema viario, presenta un Sistema di depurazione dei reflui, sia industriali che civili, avviene mediante un impianto collocato all'interno dell'area gestito dal Consorzio, il quale, assicura inoltre i seguenti servizi:

- pulizia e manutenzione ordinaria di strade, parcheggi e opere a verde;
- depurazione dei reflui, sia industriali che civili;
- verifiche, controllo e manutenzione ordinaria dell'impianto di pubblica illuminazione;
- manutenzione ordinaria delle reti fognarie;
- sgombero urgente e sollecito ripristino delle strade consortili in caso di nevicate;
- derattizzazione e disinfestazione delle aree consortili almeno due volte all'anno.

Il Consorzio ASI ha realizzato sull'area i seguenti interventi:

- impianto di trattamento per la produzione di acqua ad uso industriale, con relativa rete di distribuzione alle aziende insediate, da mettersi in esercizio;

---

<sup>4</sup> <https://asi-avellino.com/project/area-industriale-asi-di-nusco-lioni-santangelo/>

- un centro servizi volto a migliorare l'offerta dei servizi a tutti coloro che operano nell'area industriale. Il centro ospiterà al suo interno uffici consorziali, ristorante – bar, banca, ufficio postale, ambulatorio, uffici di sorveglianza, baby parking, etc.

Le attività industriali presenti nell'area riguardano diversi settori (prevalente metalmeccanico con una presenza significativa del settore alimentare). Le aziende attualmente insediate nell'Area Industriale di Nusco – Lioni – Sant'Angelo dei Lombardi sono in totale 17, per complessivi circa 900 addetti.

La normativa Regionale è disciplinata dai seguenti provvedimenti:

- Legge Regionale 26/07/2002, n. 15, articolo 18<sup>5</sup> “Insediamenti produttivi ed aree industriali”;
- Regolamento Regionale n. 2 del 24 febbraio 2005, così come modificato ed integrato dai regolamenti regionali 7/06/2013, n. 5 e 20/11/2017, n. 4.

## **2.2.2 Pianificazione Comunale – Generale, attuativa e di Settore**

- Piano Regolatore Generale, approvato con Decreto del Presidente Della Comunità Montana Terminio Cervialto – Montella del 5 novembre 1987 avente ad oggetto: “Approvazione del Piano Regolatore Generale del Comune di Nusco”, pubblicato sul BURC . n. 62 del 16 novembre 1987.

Il PRG 1987 è costituito dai seguenti Elaborati:

- Relazione;
- **Norme tecniche di attuazione;**
- Tav. n. 1 «Localizzazione degli interventi»;
- Tav. n. 2 «Stato attuale»;
- Tav. n. 2b «Stato attuale»;
- **Tav. n. 3 «Zonizzazione»;**
- Tav. n. 4 «Viabilità»;
- Tav. n. 4B «Stato attuale frazione di Ponteromito»;
- **Tav. n. 5 «Zonizzazione di Ponteromito»;**
- Tav. n. 6 «Zona turista ricettiva»;
- Tav. n. 7 «Classificazione danni del sisma»;
- Tav. n. 8 «Edifici di interesse storico-artistico»;
- Tav. n. 9 «Carta sismica»;
- Tav. n. 10 «Planimetria altimetrica»;
- Tav. n. 11 «P.I.P.» Legge n. 219 Viabilità di collegamento fra gli insediamenti;
- Tav. n. 12 «P.I.P.» Legge n. 219 Planimetria catastale e viabilità;
- Tav. n. 13 «P.I.P.» Legge n. 219 Insediamento industriale in Nusco D2;
- Tav. n. 14 «P.I.P.» Legge n. 219 Insediamento artigianale in Nusco D1;
- Tav. n. 15 «P.I.P.» Legge n. 219 Insediamento produttivo in Ponteromito;
- Tav. n. 16 «P.I.P.» Legge n. 219 Insediamenti produttivi in Ponteromito;

---

<sup>5</sup> Legge Regionale 26/07/2002, n. 15 - articolo 18

1. Al fine di determinare le condizioni per il completamento degli insediamenti produttivi e la gestione delle aree industriali realizzate ai sensi della Legge 14 maggio 1981, n. 219, articolo 32, nonché per la gestione dei beni consistenti in lotti industriali, risorse economiche, impianti ed infrastrutture, realizzate nelle aree di cui alla Legge 219/81, articolo 32, trasferiti ai Consorzi Aree di Sviluppo Industriale –ASI- di Avellino e Salerno ai sensi della Legge 7 agosto 1997, n. 266, articolo 10, comma 5, la Giunta regionale, con proprio regolamento, sentita la Commissione consiliare competente, disciplina modalità, tempi, criteri di assegnazione, oneri di trasferimento e tutte le attività amministrative connesse al completamento di dette aree ed insediamenti, in raccordo con le disposizioni sui Contratti d'Area di cui alla Legge n. 662/96, articolo 2, comma 203, lettera d).

2. Entro 60 giorni dalla pubblicazione della presente legge la Giunta regionale avvia le procedure per il recupero dei siti industriali ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge 17 maggio 1999, n. 144, articolo 15, comma 5.



- Tav. n. 17 «P.I.P.» Legge n. 219 Planimetria, Profili, Sezione tipo zona D1;
- Tav. n. 18 «Planimetria, Profili, Sezione tipo D2»;
- Tav. n. 19 «Carta della stabilità»;
- Tav. n. 20 «Carta geomorfologica»;
- Tav. Il. 21 «Carta idrogeologica»;
- Tav. n. 22 «Carta dell'uso del suolo»;
- Tav. n. 23 «Carta della franosità, Potenziale Ponteromito»;
- Tav. n. 24 «Carta idrogeologica Ponteromito»;
- Tav. n. 25 «Carta geomorfologica Ponteromito»;
- Tav. n. 26 «Carta dell'uso agricolo»;
- Tav. n. 27 «Planimetria cave»;
- Relazione dell'indagine geologica per il P.R.G. con allegate carte tematiche;
- Tav. n. 1 «Carta geomorfologica del foglio 1 e 9»;
- Tav. n. 2 «Carta idrogeologica del foglio 1 e 9»;
- Tav. n. 3 «Carta delle pendenze del foglio 1 e 9»;
- Tav. n. 4 «Carta della stabilità del foglio 1 e 9»;
- Tav. n. 5 «Carta del rischio sismico del foglio 1 e 9»;
- Tav. n. 6 «Carta del vincolo idrogeologico del foglio 1 e 2»;
- Tav. scala 1: 10.000 viabilità e aree industriali ex art. 32;
- Tav. scala 1: 10.000 vincolo idrogeologico I - 2;
- Relazione aree industriali;
- Norme tecniche di attuazione aree industriali;
- Relazione integrativa alla indagine geologica per il P.R.G.

- Varianti al Piano Regolatore Generale 1987

Il PRG 1987 per tener conto di una serie di mutazioni agli scenari territoriali ed alla interazione domanda/offerta ha subito una serie di modifiche (approvate) e proposte dimodifiche (non approvate):

- **VARIANTE 1 (approvata):** Frazione Ponteromito (Zone C1, C2 e Verde Pubblico Attrezzato -> Zona F1 realizzazione scuola);
- **VARIANTE 2 (approvata):** modifica zona di Espansione da C4 a C2;
- **VARIANTE 3:** non approvata (cambio di destinazione d'uso Zona Agricola -> Zona Produttiva/Commerciale);
- **VARIANTE 4 (non approvata):** variante normativa;
- **VARIANTE 5 (approvata):** variante normativa;
- **VARIANTE 6 (approvata):** variante normativa;
- **VARIANTE 7 (non approvata):** variante normativa.

- Regularizzazione attività Produttive e Commerciali

A partire dalle analisi sul tessuto edilizio realizzato e le relative attività insediate, analisi propedeutiche al nuovo PRG (2002/2003), è avvenuta la regularizzazione (2007/2008) di una serie di attività produttive e commerciali in aree agricole, procedimenti avviati su istanza dei proprietari in base alle istruttorie tecnico/legali con il supporto di un gruppo di consulenti (15 casi censiti dall'Ufficio di Piano nell'ambito delle attività di aggiornamento del SIAD).

- - Varianti mediante Conferenze di Servizio (art. 4 e 5 d.P.R. 20 ottobre 1998 n. 447)

Il PRG 1987 è stato modificato per effetto di ulteriori varianti legate ad attività produttive / commerciali in aree agricole (5 casi censiti dall'Ufficio di Piano nell'ambito delle attività di aggiornamento del SIAD).

In affiancamento e specifica del PRG 1987 sono vigenti i seguenti strumenti urbanistici:

**Piano di Recupero**

- Piano di Recupero - PdR: area Centrale
- Piano di Recupero - PdR: ampliamento dell'Area Centrale
- Piano di Recupero – PdR: Ponteromito

### **Piano per gli Insediamenti Produttivi**

PIP - deliberazione comunale n. 200/1987, approvazione regionale deliberazione n. 5939 del 14.11.1989, decreto di approvazione n 2437 del 24.3.1990) oltre varianti;

Piano di Assestamento Forestale (deliberazione n.15 del 31.5.2018);

Piano di Zonizzazione Acustica (2006);

Piano Intercomunale di Protezione Civile (2016);

SIAD Strumento di Intervento per l'Apparato Distributivo:

Visto di conformità BURC num. 32 del 31 luglio 2003;

Visto di conformità BURC num. 6 del 30 gennaio 2006 (condizionato a variante urbanistica);

Il programma di aggiornamento degli studi di Settore per la fase del Progetto Definitivo del nuovo Piano Urbanistico prevede:

- Aggiornamento dello Studio sull'Uso dei Suoli Agricoli (disponibile all'Ufficio di Piano c'è lo studio di aggiornamento del 2003 per la redazione del nuovo PRG);
- Aggiornamento del Piano di Zonizzazione Acustica;
- Aggiornamento dello Studio Geologico PRG 1987 (disponibile all'Ufficio di Piano c'è lo studio di aggiornamento del 2003 per la redazione del nuovo PRG);
- Aggiornamento del SIAD (in via di completamento a valle della verifica dello stato di fatto e di diritto delle destinazioni (Zonizzazione LR 7/2020 - art. 19 comma 10) del PRG e succ.ve varianti e modifiche normative.

### 2.2.3 Programmazione Territoriale

Nell'ambito della **Programmazione Territoriale** in corso il Comune di Nusco ricade:

- 1) **Gal (Gruppo di Azione Locale) I sentieri del Buon Vivere**, ai sensi del Programma di Sviluppo Rurale Campania 2014/2020 Misura 19 "Sostegno allo Sviluppo locale LEADER Sviluppo Locale di Tipo Partecipativo"<sup>6</sup>, comprendente il territorio di 37 Comuni della Provincia di Avellino e Salerno (Monti Alburni, il Tanagro, l'Alto e Medio Sele, e parte dell'Irpinia e del Terminio Cervialto);
- 2) **Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI)**<sup>7</sup>, comprendente il territorio di 25 Comuni:
  - a) Andretta, Aquilonia, Bisaccia, Cairano, Calitri, Conza della Campania, Guardia dei Lombardi, Lacedonia, Lioni, Monteverde, Morra De Sanctis, Rocca San Felice, Sant'Andrea di Conza, Sant'Angelo dei Lombardi, Teora, Torella dei Lombardi, Villamaina (afferenti al STS C1);
  - b) Bagnoli Irpino, Calabritto, Caposele, Cassano Irpino, Castelfranci, Montella, Nusco, Senerchia (afferenti a parte del STS A12).
- 3) **Distretto Turistico "ALTA IRPINIA"**, Con Decreto Dirigenziale n. 50 del 30/06/2016 - Dipartimento 51 - Dipartimento della Programmazione e dello Sviluppo Economico Direzione Generale 1 - Direzione Generale per la Programmazione Economica e il Turismo della Regione Campania ai sensi della L. 106/2011 si è delimitato il territorio afferente il distretto turistico Alta Irpinia, in coerenza con il parere favorevole espresso dalla conferenza di servizi nella seduta conclusiva del 29 giugno 2016 e come riportato nella mappa cartografica allegata al verbale, delimitazione che coincide con gli interi territori dei venticinque comuni interessati: Andretta, Aquilonia, Bagnoli Irpino, Bisaccia, Cairano, Calabritto, Calitri, Caposele, Cassano Irpino, Castelfranci, Conza della Campania, Guardia Lombardi, Lacedonia, Lioni, Montella, Monteverde, Morra De Sanctis, Nusco, Rocca San Felice, Sant'Andrea di Conza, Sant'Angelo dei Lombardi, Senerchia, Teora, Torella dei Lombardi, Villamaina.

Si rimanda alla Relazione Strategica per approfondimenti sulla Programmazione Territoriale.

---

<sup>6</sup> <https://www.sentieridelbuonvivere.it/i-comuni/>

<sup>7</sup> <https://www.agenziacoesione.gov.it/strategia-nazionale-aree-interne/regione-campania-aree-interne/>

## **2.2.4 Il Sistema di tutela dei valori storici, ambientali e paesaggistici – aree di vincolo**

Il territorio del Comune di Nusco presenta:

1. **Vincolo di tutela dei beni storici e culturali:** fa riferimento alle disposizioni di tutela contenute nel Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio di cui al D. Lgs 42/2004, disposizioni generali contenute nella PARTE PRIMA del Codice e PARTE SECONDA con le disposizioni per i beni culturali;
2. **Vincolo di tutela dei beni ambientali:** fa riferimento alle disposizioni di tutela contenute nel Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio di cui al DLgs 42/2004, disposizioni generali contenute nella PARTE PRIMA del Codice e PARTE TERZA con le disposizioni per i beni paesaggistici;
3. **Usi Civici:** fa riferimento al sistema della Legge n. 1766/1927 e relativo regolamento di attuazione r.d. n. 332/1928. La legge 1766/1927 è chiamata “legge di liquidazione” perché ha regolamentato la liquidazione degli usi o diritti civici delle comunità esercitati su terre private. Con la liquidazione dei diritti civici, la proprietà del fondo gravato dagli usi resta libera a favore del proprietario, che è tenuto a pagare un corrispettivo in danaro o in natura alla comunità in cambio degli usi che cessano come esercizio diretto e promiscuo da parte della popolazione.  
La legge 1766/1927 art. 11 l. considera i boschi e pascoli permanenti (cat. A) soggetti a uno specifico regime di inalienabilità, controllata a mezzo di una specifica procedura di autorizzazione e di inusucapibilità. L’art. 12 l vincola la destinazione del patrimonio silvo-pastorale delle comunità, consentendo la conservazione delle aree boschive e pascolive;  
Le aree agricole (cat. B) sono destinate (artt. 13 - 24 l.) ad essere privatizzate, attraverso un sistema di piani di ricomposizione fondiaria, quotizzazione ed assegnazione delle quote alle famiglie dei coltivatori diretti a titolo di enfiteusi e con l’obbligo delle migliorie.  
Il d.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42, art. 142, lett. h) “Codice dei beni culturali” ha ricompreso gli Usi civici nelle “Aree tutelate per legge”;
4. **Rete Natura 2000:** definito dalla direttiva comunitaria n. 43 del 21/10/1992, (92/43/CEE) Direttiva del Consiglio relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche nota anche come Direttiva "Habitat", recepita in Italia dal 1997. Il Comune di Nusco comprende - SIC IT8040010 (Monte Cervialto e Montagnone di Nusco), ZPS IT8040022 (Picentini), SIC IT 8040003 (Alta valle del Fiume Ofanto);
5. **Parco Regionale dei Monti Picentini:** in base alla Legge regionale 1° settembre 1993, n.33 e Legge Regionale 26/07/2002 n. 15 art.50 è stato istituito il Parco Regionale dei Monti Picentini, la cui perimetrazione provvisoria e le misure provvisorie di salvaguardia sono state determinate con Decreto del Presidente della Giunta Regionale della Campania del 24/04/2003, n.1539 (Bollettino Ufficiale della Regione Campania n. speciale del 27/05/2004).
6. **Vincolo idrogeologico:** Rd 3267/1923 e dalla Legge Regionale 27/1979;
7. **Vincolo idrologico:** allegato alla Legge Regionale 14/1982, punto 1.7;  
lungo le sponde dei fiumi, dei laghi, dei torrenti, nonché dei canali è vietata ogni nuova edificazione, oltre che le relative opere di urbanizzazione per una fascia di profondità del limite del demanio di:
  - a. per i fiumi mt. 25 al di sopra la quota di 500 slm, mt. 50 al di sotto della detta quota;
  - b. lungo i torrenti a scarsa portata mt. 10;
  - c. dal limite degli argini maestri e delle zone golenali mt. 50;
  - d. dalla sponda dei laghi mt. 160;
  - e. lungo le coste del mare: con le modalità previste dalla vigente legge regionale 13 maggio 1974, n. 17 e successive modifiche.
8. **Aree percorse da incendi:** catasto delle aree boscate e pascolive i cui soprassuoli sono stati percorsi da incendi nell’ultimo quinquennio, ai sensi dell’art.10, comma 2, della legge 353/2000 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n.280 del 30.11.2000);

9. **zone di rispetto stradale:** disposizioni relative alle distanze minime a protezione del nastro stradale, ai sensi del DM 1404/1968, da osservare nella edificazione fuori del perimetro dei centri abitati e degli insediamenti previsti dagli strumenti urbanistici generali. Ulteriori fasce di rispetto stradale sono da considerare in applicazione del DLgs 285/1992 e del Dpr 495/1992 e loro modifiche e integrazioni, relativamente alle tipologie di strade ricadenti nel territorio comunale, dentro e fuori i centri abitati;
10. **Perimetro del Centro Abitato:** D. Lgs. n. 285/1992 Art. 4, Delimitazione del centro abitato; Il regolamento di attuazione del Codice indica (art. 5): “La delimitazione del centro abitato, come definito all'articolo 3, comma 1, punto 8, del codice, è finalizzata ad individuare l'ambito territoriale in cui, per le interrelazioni esistenti tra le strade e l'ambiente circostante, è necessaria da parte dell'utente della strada, una particolare cautela nella guida, e sono imposte particolari norme di comportamento. La delimitazione del centro abitato individua pertanto i limiti territoriali di applicazione delle diverse discipline previste dal codice e dal presente regolamento all'interno ed all'esterno del centro abitato. La delimitazione del centro abitato individua altresì, lungo le strade statali, regionali e provinciali, che attraversano i centri medesimi, i tratti di strada che:
  - a) per i centri con popolazione non superiore a diecimila abitanti costituiscono «i tratti interni»;
  - b) per i centri con popolazione superiore a diecimila abitanti costituiscono «strade comunali», ed individua, pertanto, i limiti territoriali di competenza e di responsabilità tra il comune e gli altri enti proprietari di strade”.
11. **Zona di rispetto ferroviario:** Dpr 753/1980, al DM 3/08/1981 ed all'art. 235 della L. 2248/1965, che disciplinano e limitano l'esercizio del diritto di proprietà dei fondi posti nei pressi di zone ferroviarie, di tramvie, di ferrovie metropolitane e di funicolari terrestri su rotaia;
12. **Vincolo cimiteriale:** il vincolo fa riferimento alle norme di cui al Rd 1265/1934 e al Dpr 285/1990 con le modifiche introdotte dalla Legge 166/2002, art. 28. “Edificabilità delle zone limitrofe ad aree cimiteriali”. Per la Regione Campania vanno considerate le disposizioni contenute nell'allegato della LR 14/1982, “Indirizzi e direttive per l'esercizio delle funzioni delegate in materia di urbanistica” - TITOLO II - direttive parametri di pianificazione, punto 1.7 “Destinazione d'uso, di tutela e salvaguardia”;
13. **Zone di rispetto elettrodotto:** norme contenute nel Dpcm 8/07/2003, recante “Fissazione dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione dalle esposizioni ai campi elettrici e magnetici alla frequenza di rete (50 Hz) generati dagli elettrodotti”;
14. **Zone di sicurezza del metanodotto:** stabilite dal DM del 24/11/1984 e succ.ve modifiche ed integrazioni “Norme di sicurezza antincendio per il trasporto, la distribuzione, l'accumulo e l'utilizzazione del gas naturale con densità non superiore a 0,8 bar”. Il Decreto Ministeriale 17 aprile 2008, in particolare, classifica le condotte per il trasporto e la distribuzione di gas naturale.

## **2.3 Metodologia utilizzata per la redazione del rapporto ambientale**

Lo studio sarà articolato in sei fasi all'interno delle quali saranno effettuate una serie di attività come di seguito illustrate.

### **2.3.1 Fase A - Descrizione dell'intervento**

1. descrizione del Piano/Programma rispetto agli obiettivi perseguiti ed i contenuti progettuali (sintesi degli aspetti principali dell'intervento);
2. descrizione degli interventi previsti per la successiva verifica degli effetti prodotti sulle componenti ambientali.

### **2.3.2 Fase B – Rapporto con altri piani e programmi dell'area territoriale**

1. contestualizzazione dell'intervento nell'ambito del quadro delle conoscenze disponibili rispetto alla programmazione territoriale ed economica dell'area di studio;

### **2.3.3 Fase C – Analisi del contesto dell'area di studio**

1. raccolta ed analisi dei dati per l'inquadramento socio-economico;
2. raccolta ed analisi dei dati per l'analisi degli effetti sulla mobilità;
3. raccolta e sistematizzazione dei dati sui servizi essenziali alle attività collegate al piano/programma, sulle infrastrutture, sulle reti di comunicazione ed energetiche e su operazioni di bonifica del territorio;

Tale fase è di supporto per l'individuazione, all'interno delle componenti ambientali interessate, di indici qualitativi e quantitativi di valutazione (in un intorno significativo dell'area oggetto di intervento);

### **2.3.4 Fase D - Analisi delle conformità e procedura di valutazione**

1. costruzione della matrice di valutazione qualitativa e quantitativa, con l'esplicitazione degli indicatori utili al monitoraggio degli effetti indotti dall'intervento previsto;

Tale fase indica anche le alternative progettuali che hanno interessato l'elaborazione del Piano/Programma oggetto di rapporto ambientale.

### **2.3.5 Fase E – Indicazione delle Operazioni di monitoraggio**

La matrice di valutazione qualitativa e quantitativa suggerisce come implementare il “monitoraggio” degli effetti indotti dall'intervento previsto, al fine di giungere alla procedura di verifica delle “azioni sul territorio” rispetto agli obiettivi indicati;

### **2.3.6 Fase F – sintesi non tecnica per la divulgazione del Rapporto Ambientale**

La fase conclusiva fornisce una sintesi non tecnica per la divulgazione dell'intervento.

## 4 Rapporto con altri piani o programmi

### 4.1 Introduzione

Nel presente capitolo vengono riportati i riferimenti dei Piani che interessano il territorio comunale. Attraverso l'analisi dei Piani vengono specificate le possibili interferenze e/o conformità con quanto previsto dal Progetto Preliminare.

Lo scenario di riferimento è quello relativo alla definizione dei contenuti strutturali del PUC (Progetto Preliminare) in coerenza con il PTCP (Città dei Picentini).

#### 4.1.1 Piano Territoriale Regionale (PTR)

Il PTR (Piano Territoriale Regionale) rappresenta il quadro di riferimento unitario per tutti i livelli della pianificazione territoriale regionale, ed è assunto quale documento di base per la programmazione socio-economica regionale. Il PTR fornisce il quadro di coerenza per disciplinare nei Piani Territoriali di Coordinamento Provinciali i settori di pianificazione, al fine di consentire alle Province di promuovere intese con Amministrazioni pubbliche ed organismi competenti (articoli 18 e 20 della legge Regionale n. 16/04).

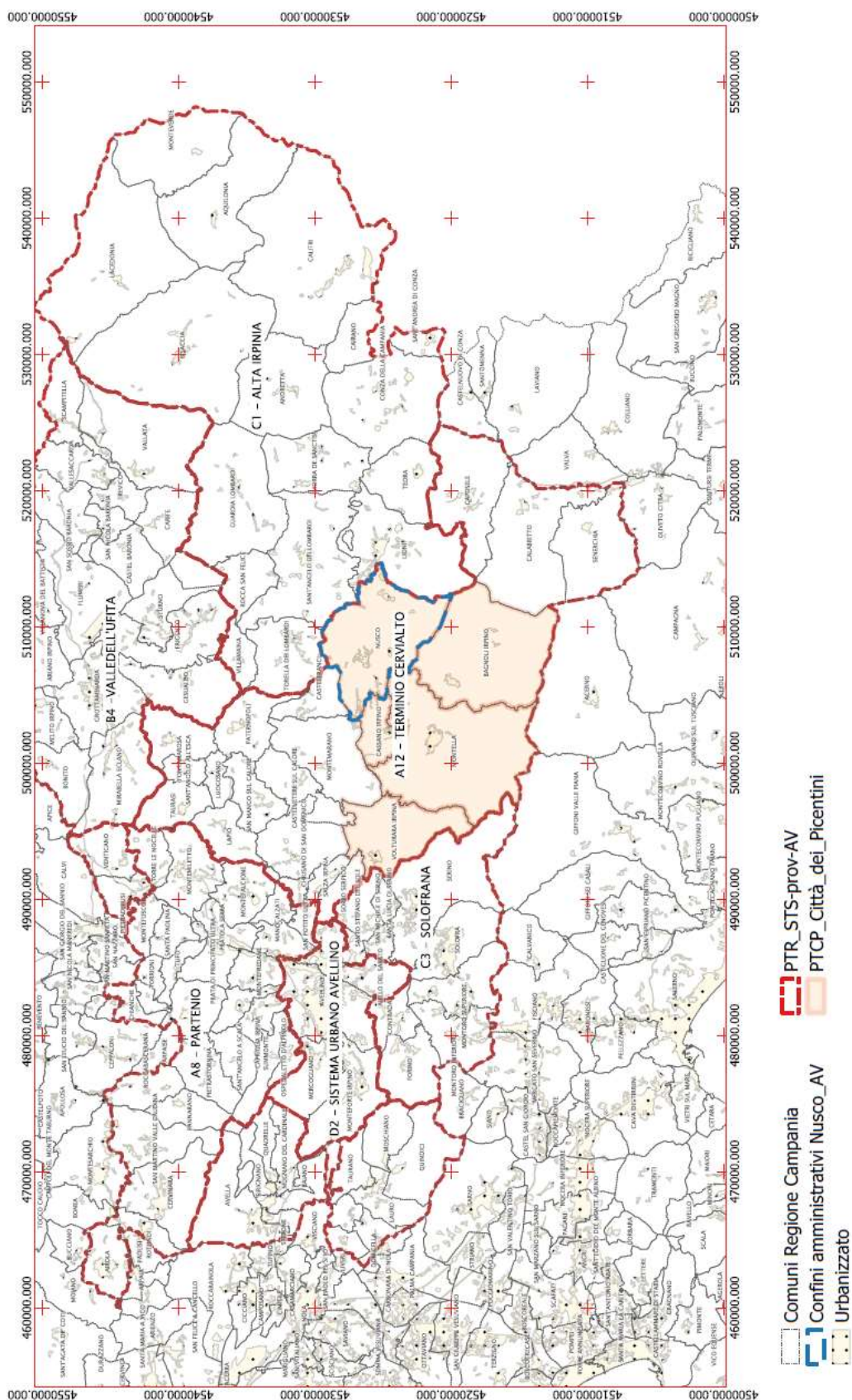
Il PTR e gli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica ad esso collegato attuano, sull'intero territorio Regionale, i principi della Convenzione Europea del Paesaggio (Legge 9 gennaio 2006 n. 14).

##### 4.1.1.1 Obiettivi del PTR

La Regione Campania ha elaborato ed adottato una proposta di PTR “finalizzata ad offrire agli attori istituzionali, per la loro attività di pianificazione del territorio, un sostegno cognitivo e operativo di inquadramento e di indirizzo”. Il PTR si propone come un piano d'inquadramento, d'indirizzo e di promozione di azioni integrate. La proposta del PTR ha elaborato i cosiddetti *Quadri Territoriali di Riferimento* utili ad attivare una pianificazione d'area vasta concertata con le Province e le Soprintendenze, che definisce contemporaneamente anche gli indirizzi di pianificazione paesistica.

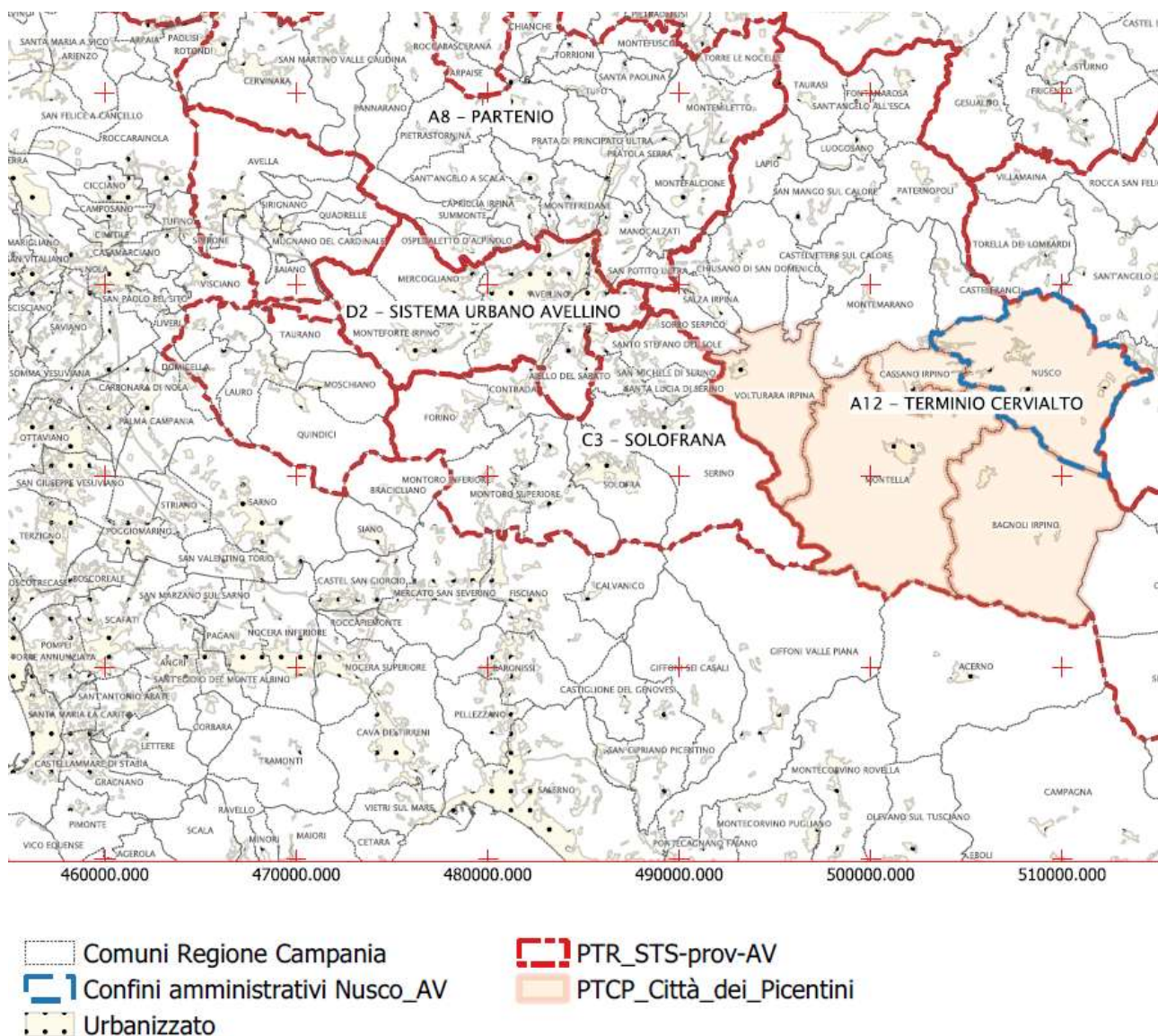
Il Piano Territoriale Regionale si propone, quindi, come un piano d'inquadramento, d'indirizzo e di promozione di azioni integrate. Al fine di ridurre le condizioni d'incertezza, in termini di conoscenza e interpretazione del territorio per le azioni dei diversi operatori istituzionali e non, sono stati elaborati come accennato **5 Quadri Territoriali di Riferimento**. Tra questi è stato individuato il **Quadro dei Sistemi Territoriali di Sviluppo (STS)**, individuati in numero di 45, per ciascuno dei quali si è individuata una matrice di indirizzi strategici. Le Linee guida per la Pianificazione Territoriale Regionale hanno formulato **16 indirizzi strategici** riferiti a **7 aree tematiche**.

Il Comune di *Parolise* appartiene al Sistema Territoriale di Sviluppo denominato **STS A12 - TERMINIO CERVIALTO (Figura 4.1 e Figura 4.2)** a dominante **naturalistica**.



**Figura 4-1: PTR - Sistema Territoriale di sviluppo – A12**  
(analisi dati su fonte Regione Campania / Provincia di Avellino)





**Figura 4-2:** PTR - Sistema Territoriale di sviluppo – A12 - Dettaglio  
(analisi dati su fonte Regione Campania / Provincia di Avellino)

| Codice ISTAT | Comune                   | Popolazione legale 2001 (21/10/2001) | Popolazione legale 2011 (09/10/2011) | Popolazione classe età <= 14 anni | Popolazione classe età >= 65 anni | Popolazione residente 2011 |
|--------------|--------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|----------------------------|
| 64009        | Bagnoli Irpino           | 3323                                 | 3274                                 | 380                               | 668                               | 3274                       |
| 64014        | Calabritto               | 2869                                 | 2500                                 | 240                               | 665                               | 2500                       |
| 64017        | Caposele                 | 3797                                 | 3537                                 | 438                               | 758                               | 3537                       |
| 64021        | Cassano Irpino           | 955                                  | 967                                  | 121                               | 171                               | 967                        |
| 64023        | Castelfranci             | 254                                  | 2104                                 | 270                               | 514                               | 2104                       |
| 64024        | Castelvetere sul Calore  | 1713                                 | 1672                                 | 209                               | 402                               | 1672                       |
| 64028        | Chiusano di San Domenico | 249                                  | 2351                                 | 294                               | 518                               | 2351                       |
| 64033        | Fontanarosa              | 345                                  | 3301                                 | 401                               | 766                               | 3301                       |
| 64042        | Lapio                    | 175                                  | 1648                                 | 232                               | 387                               | 1648                       |
| 64045        | Luogosano                | 1299                                 | 1238                                 | 191                               | 250                               | 1238                       |
| 64057        | Montella                 | 777                                  | 7877                                 | 1075                              | 1626                              | 7877                       |
| 64058        | Montemarano              | 3043                                 | 3005                                 | 289                               | 835                               | 3005                       |
| <b>64066</b> | <b>Nusco</b>             | <b>442</b>                           | <b>4258</b>                          | <b>514</b>                        | <b>968</b>                        | <b>4258</b>                |
| 64069        | Parolise                 | 653                                  | 686                                  | 90                                | 141                               | 686                        |
| 64070        | Paternopoli              | 2716                                 | 2489                                 | 282                               | 616                               | 2489                       |
| 64072        | Pietradefusi             | 2551                                 | 2375                                 | 275                               | 603                               | 2375                       |
| 64081        | Salza Irpina             | 797                                  | 767                                  | 82                                | 159                               | 767                        |
| 64082        | San Mango sul Calore     | 1233                                 | 1192                                 | 141                               | 304                               | 1192                       |
| 64090        | Sant'Angelo all'Esca     | 942                                  | 836                                  | 99                                | 225                               | 836                        |
| 64098        | Senerchia                | 883                                  | 1014                                 | 133                               | 201                               | 1014                       |
| 64102        | Sorbo Serpico            | 566                                  | 594                                  | 85                                | 121                               | 594                        |
| 64107        | Taurasi                  | 275                                  | 2444                                 | 291                               | 554                               | 2444                       |
| 64116        | Venticano                | 2547                                 | 2532                                 | 344                               | 553                               | 2532                       |
| 64119        | Volturara Irpina         | 4229                                 | 3401                                 | 460                               | 791                               | 3401                       |

**Tabella 4.1:** PTR - STS A12 – Dati Statistici  
(analisi dati su fonte ISTAT / Regione Campania)

Di seguito si analizzano le **caratteristiche principali** in termini di accessibilità del sistema STS A12.

Il territorio è attraversato a nord dalla SS 90 delle Puglie, da Mirabella Eclano sino a Venticano, in corrispondenza del quale l'asse stradale si sdoppia nella SS 7 Appia che punta verso nord, e nella SP 234 che prosegue verso l'abitato di Torre le Nocelle. Più a sud è attraversato trasversalmente dalla SS 400 di Castelvetere che mette in comunicazione, dal confine ovest verso quello est, i comuni di Chiusano di San Domenico, Montemarano, Castelfranci e Nusco. Parallelamente alla SS 400, un po' più a sud, verso l'abitato di Montella, si sviluppa il tracciato della SS 7 Appia. Le due strade sono collegate tra loro dalla SS 164 delle Croci di Acerno che attraversa il sistema territoriale da nord a sud fino ad immettersi nella SS 303 del Formicolo, nel comune di Mirabella, che a sua volta, dopo meno di 2 km, si ricongiunge alla SS 90.

L'autostrada A16 Napoli-Avellino-Canosa lambisce il confine nord del sistema territoriale e nel comune di Venticano è ubicato lo svincolo tra il raccordo autostradale Benevento-A16 e l'autostrada A16.

La linea ferroviaria direttamente a servizio del territorio è la Avellino-Rocchetta-S. Antonio, attualmente non in servizio. La linea ferroviaria Alta Velocità è raggiungibile alla stazione di Napoli Afragola e/o dalla Stazione di Salerno. La stazione ferroviaria di Napoli Centrale (Piazza Garibaldi) è il nodo di riferimento per la maggior parte dell'offerta di trasporto su ferro, per collegamenti di medio lungo raggio anche tramite il sistema dell'Alta Velocità.

L'aeroporto di Napoli è raggiungibile tramite l'Autostrada A16 e successivamente il raccordo verso la Tangenziale di Napoli. L'aeroporto di Salerno – Costa d'Amalfi è raggiungibile via autostrada percorrendo prima l'A16, poi il raccordo Avellino-Salerno e poi l'A3, fino allo svincolo di Battipaglia.

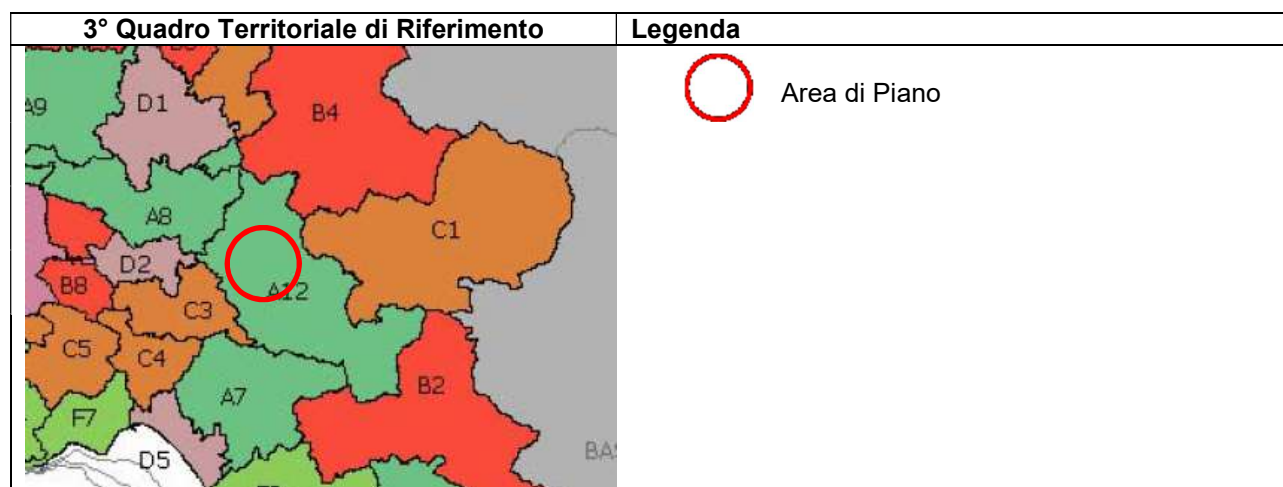
Nella **Tabella 4-1** si riporta un quadro riassuntivo territoriale. Nei paragrafi seguenti, inoltre, vengono riportati gli stralci cartografici del PTR, al fine di evidenziare gli ambiti previsti dal PTR come interagiscono con l'Area del Progetto di Piano.

| Comune                  | Superficie<br>territoriale<br><br>(kmq) | Zona<br>Altimetrica | Superficie territoriale |                      | Altitudine<br>(metri s.l.m.) |            | Estensione<br>altimetrica<br>Territoriale |
|-------------------------|-----------------------------------------|---------------------|-------------------------|----------------------|------------------------------|------------|-------------------------------------------|
|                         |                                         |                     | montagna<br><br>(kmq)   | collina<br><br>(kmq) | max                          | min        |                                           |
| Bagnoli Irpino          | 66,9                                    | Montagna            | 66,9                    |                      | 1.809                        | 497        | 1.312                                     |
| Calabritto              | 51,77                                   | Montagna            | 51,77                   |                      | 1.809                        | 169        | 1.640                                     |
| Caposele                | 41,5                                    | Montagna            | 41,5                    |                      | 1.579                        | 250        | 1.329                                     |
| Cassano Irpino          | 12,33                                   | Collina             |                         | 12,33                | 1.050                        | 443        | 607                                       |
| Castelfranci            | 11,83                                   | Collina             |                         | 11,83                | 725                          | 364        | 361                                       |
| Castelvetere sul Cal.   | 17,06                                   | Collina             |                         | 17,06                | 1.432                        | 325        | 1.107                                     |
| Chiusano San Dom.       | 24,56                                   | Montagna            | 24,56                   |                      | 1.432                        | 370        | 1.062                                     |
| Fontanarosa             | 16,57                                   | Collina             |                         | 16,57                | 748                          | 300        | 448                                       |
| Lapio                   | 15,03                                   | Collina             |                         | 15,03                | 626                          | 227        | 399                                       |
| Luogosano               | 6,03                                    | Collina             |                         | 6,03                 | 491                          | 259        | 232                                       |
| Montella                | 83,32                                   | Montagna            | 83,32                   |                      | 1.660                        | 454        | 1.206                                     |
| Montemarano             | 33,76                                   | Collina             |                         | 33,76                | 976                          | 336        | 640                                       |
| <b>Nusco</b>            | <b>53,46</b>                            | <b>Montagna</b>     | <b>53,46</b>            |                      | <b>1.409</b>                 | <b>445</b> | <b>964</b>                                |
| Parolise                | 3,24                                    | Collina             |                         | 3,24                 | 830                          | 451        | 379                                       |
| Paternopoli             | 18,27                                   | Collina             |                         | 18,27                | 675                          | 291        | 384                                       |
| Pietrdefusi             | 9,25                                    | Collina             |                         | 9,25                 | 575                          | 239        | 336                                       |
| Salza Irpina            | 4,92                                    | Montagna            | 4,92                    |                      | 939                          | 445        | 494                                       |
| San Mango sul<br>Calore | 14,53                                   | Collina             |                         | 14,53                | 756                          | 259        | 497                                       |
| Sant'Angelo All'esca    | 5,39                                    | Collina             |                         | 5,39                 | 464                          | 300        | 164                                       |
| Senerchia               | 35,99                                   | Montagna            | 35,99                   |                      | 1.682                        | 161        | 1.521                                     |
| Sorbo Serpico           | 8,01                                    | Montagna            | 8,01                    |                      | 992                          | 375        | 617                                       |
| Taurasi                 | 14,4                                    | Collina             |                         | 14,4                 | 463                          | 207        | 256                                       |
| Venticano               | 14,03                                   | Collina             |                         | 14,03                | 370                          | 183        | 187                                       |
| Volturara Irpina        | 32,76                                   | Montagna            | 32,76                   |                      | 1.806                        | 667        | 1.139                                     |
| <b>STS A.12</b>         | <b>594,91</b>                           |                     | <b>403,19</b>           | <b>191,72</b>        | <b>1806</b>                  | <b>161</b> | <b>1.648</b>                              |

**Tabella 4-1:** Quadro riassuntivo del sistema A12  
(Fonte: dati ISTAT)

#### 4.1.1.2 Sistemi territoriali di sviluppo

L'Area interessata dal Piano ricade, come abbiamo accennato, nel sistema territoriale di sviluppo A12 denominato TERMINIO CERVIALTO (Figura 4-3).



**Figura 4-3: STS - sistemi territoriali di sviluppo**  
(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Cartografia di Piano – novembre 2006)

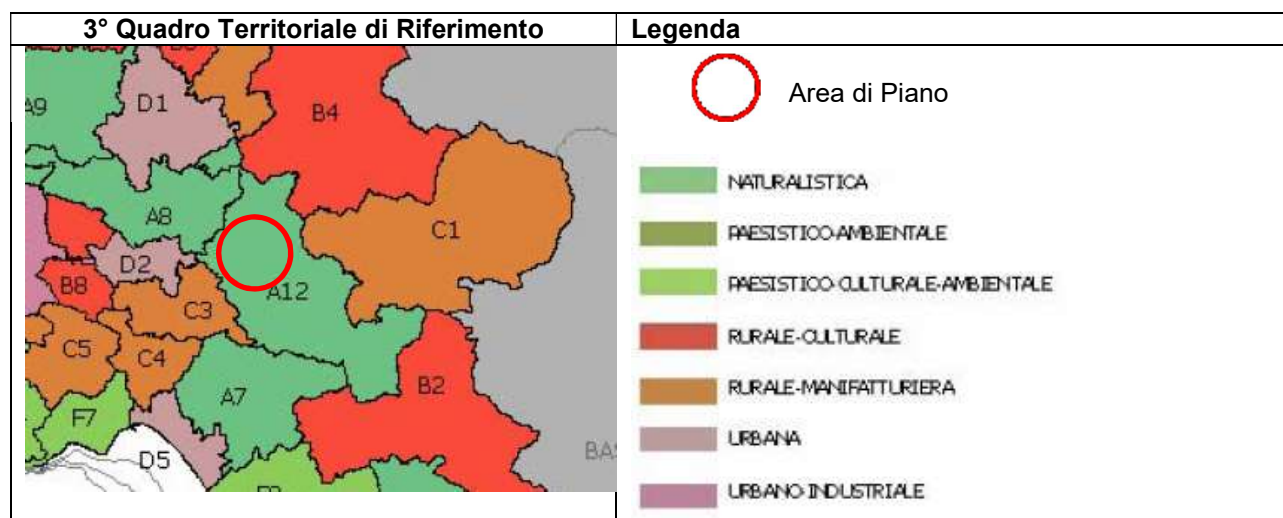
Il terzo Quadro Territoriale di Riferimento si basa sull'identificazione dei Sistemi territoriali di sviluppo (STS), e sulla definizione di una prima matrice di strategie. Essi sono stati individuati, in una prima fase, per inquadrare la spesa e gli investimenti del Programma operativo regionale (Por), e in prospettiva, in sintonia con la programmazione economica "ordinaria".

I STS sono stati individuati seguendo la geografia dei processi di auto-riconoscimento delle identità locali e di autorganizzazione nello sviluppo (strumenti di programmazione negoziata, distretti industriali, parchi naturali, comunità montane). Tali sistemi sono stati classificati in funzione di dominanti territoriali (naturalistica, rurale-culturale, rurale-manifatturiera, urbana, urbano-industriale, paesistico-culturale). Con tali definizioni si registra solo alcune dominanti, senza che queste si traducono automaticamente in indirizzi preferenziali d'intervento.



#### 4.1.1.3 Sistemi territoriali di sviluppo: dominanti

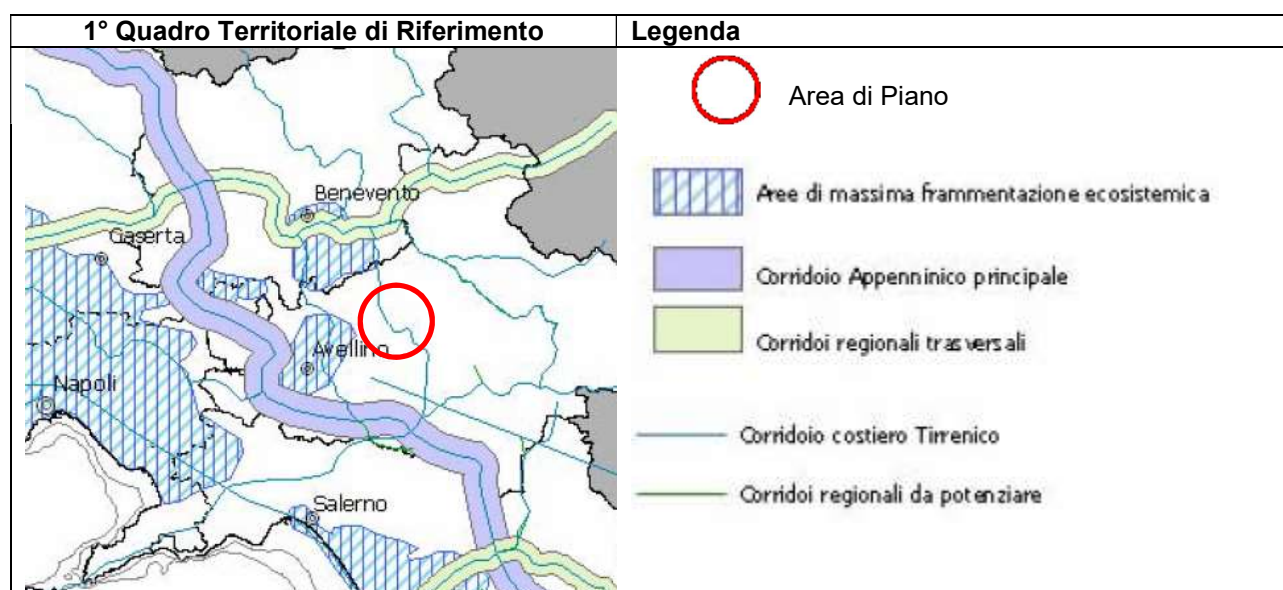
Il Comune interessato dalla Proposta di Variante è caratterizzato da dominanza Naturalistica (Figura 4-4).



**Figura 4-4: STS - sistemi territoriali di sviluppo – dominanti**  
(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Cartografia di Piano – novembre 2006)

#### 4.1.1.4 Rete Ecologica

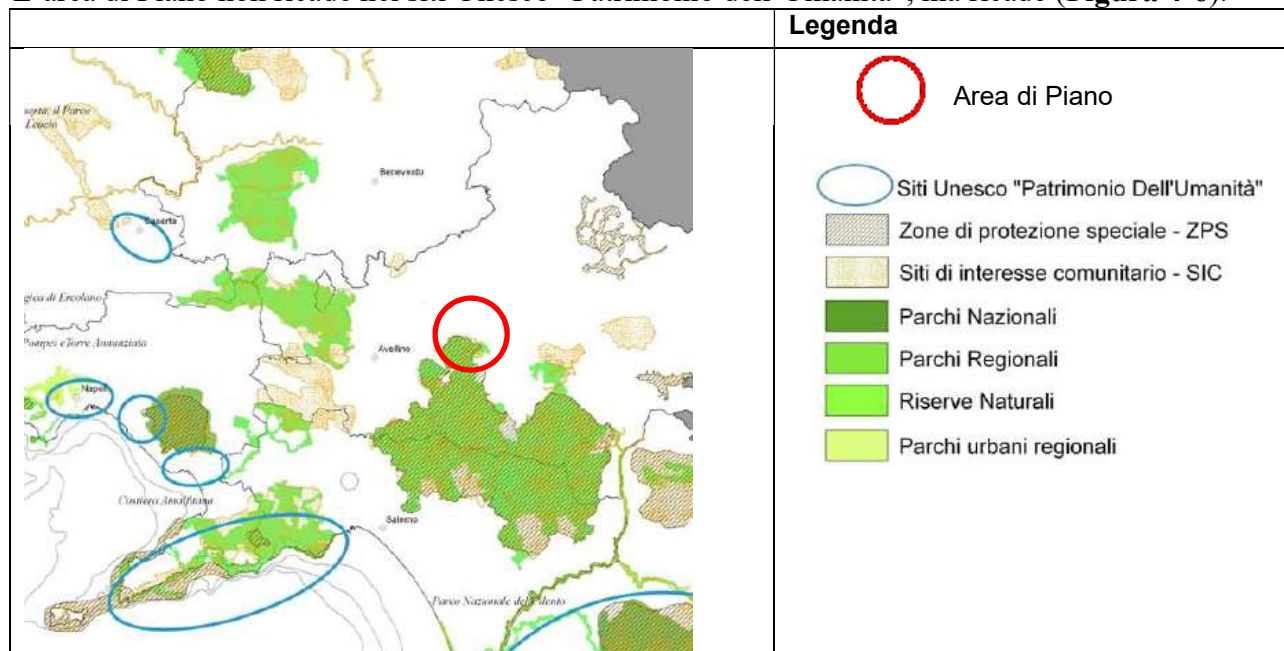
La zona ricade in area di massima frammentazione ecosistemica ed è poco distante dal corridoio Appenninico Principale. (Figura 4-5).



**Figura 4-5: Rete ecologica - PTR**  
(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Cartografia di Piano – novembre 2006)

#### 4.1.1.5 Aree protette e siti “Unesco” Patrimonio dell’umanità

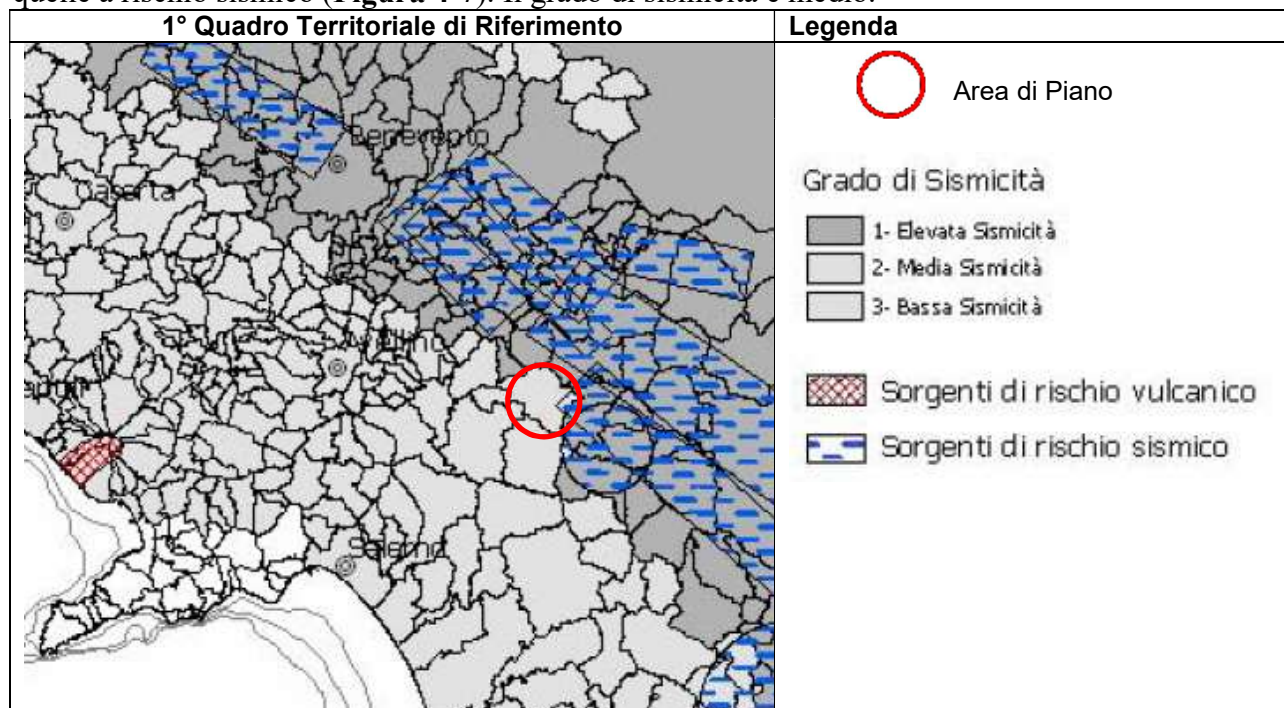
L’area di Piano non ricade nei siti Unesco “Patrimonio dell’Umanità”, ma ricade (**Figura 4-6**).



**Figura 4-6:** Aree protette e siti “Unesco” Patrimonio dell’umanità - PTR  
(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Cartografia di Piano – novembre 2006)

#### 4.1.1.6 Governo del rischio sismico e vulcanico

Il territorio Comunale non ricade nelle zone a sorgenti di rischio vulcanico, per un limitato settore in quelle a rischio sismico (**Figura 4-7**). Il grado di sismicità è medio.

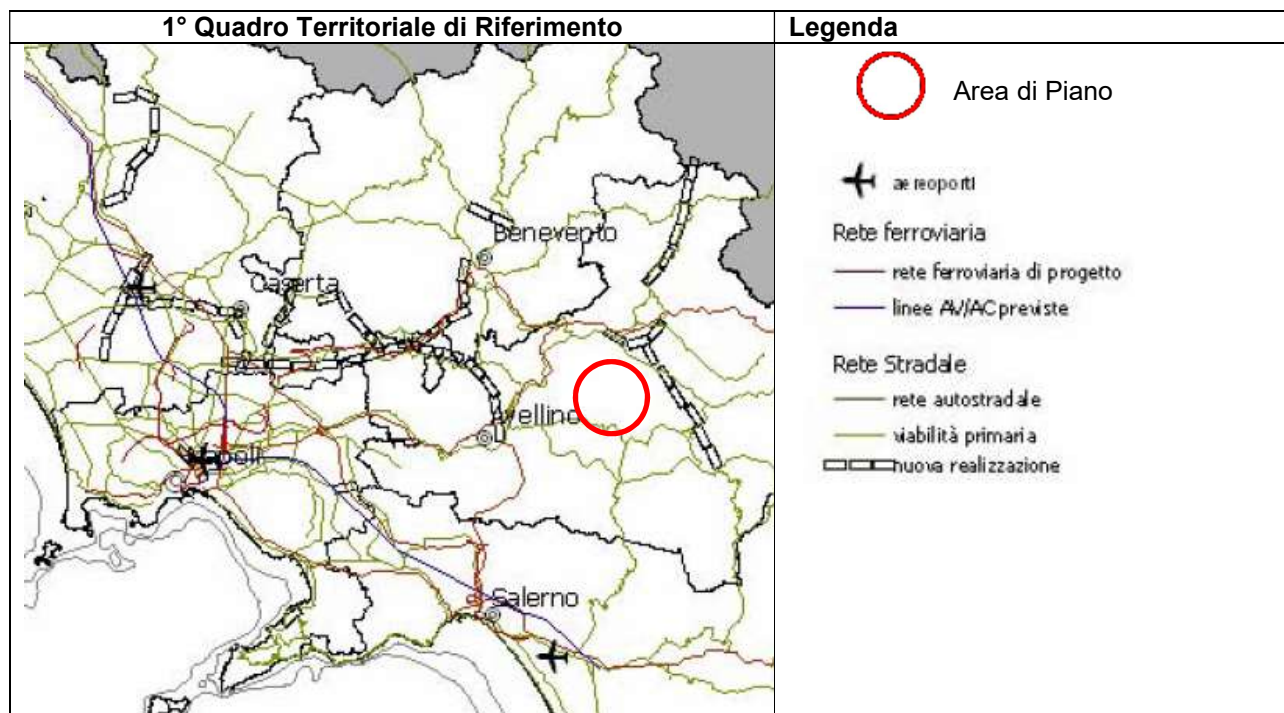


**Figura 4-7:** governo del Rischio – Rischio sismico e vulcanico - PTR  
(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Cartografia di Piano – novembre 2006)



#### 4.1.1.7 Rete infrastrutturale

L'area è interessata da rete autostradale e viabilità primaria, non è coinvolta da progetti di nuova realizzazione di linee ferroviarie o stradali primarie (**Figura 4-8**).

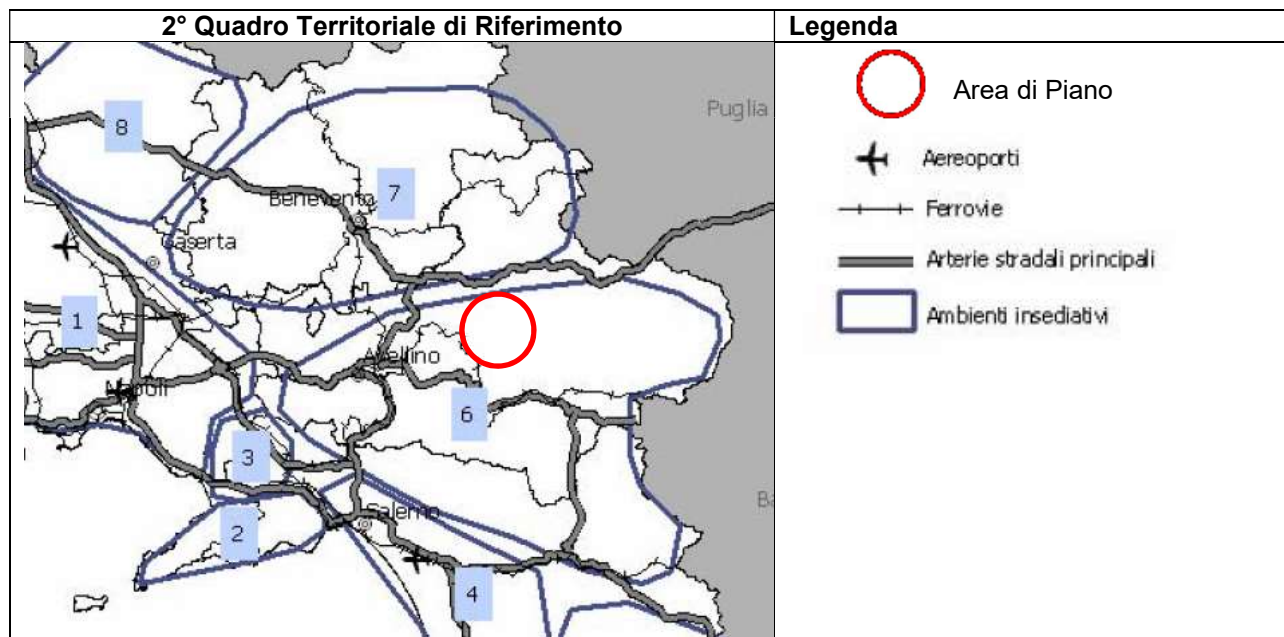


**Figura 4-8: Rete infrastrutturale - PTR**

(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Cartografia di Piano – novembre 2006)

#### 4.1.1.8 Ambienti insediativi

L'Area di Piano ricade nell'ambiente **insediativo 6** (Figura 4-9).



**Figura 4-9: Ambienti insediativi - PTR**

(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Cartografia di Piano – novembre 2006)

Nusco appartiene all'ambiente insediativo n. 6 “Avellinese” (Figura 4-9).

Il PTR osserva: *“la realtà territoriale di tale ambiente ha subito massicce trasformazioni, soprattutto in conseguenza del terremoto del 23 novembre 1980, anche per effetto della ricostruzione post-sisma e dell'insediamento di numerose aree industriali ed annesse grandi opere infrastrutturali (alcune realizzate in parte). Inoltre sono attualmente in itinere vari strumenti di concertazione per lo sviluppo (patti territoriali, contratto d'area, ecc.) ed altri sono in via di progettazione, che – in assenza di una pianificazione di area vasta – rischiano disorganicità di intervento”*.

L'analisi del PTR indica:

*“Il riassetto idrogeologico, e più in generale, la difesa e la salvaguardia dell'ambiente costituiscono una delle priorità dell'intera area.*

*Sotto il profilo economico un primo ordine di problemi è relativo alla valorizzazione e al potenziamento delle colture “tipiche” presenti nell'ambito, che ben potrebbero integrarsi con forme turistiche innovative e compatibili con le qualità naturalistiche, ambientali e storiche presenti nell'ambiente.*

*I problemi infrastrutturali ed insediativi possono così riassumersi:*

- 1) scarsa offerta di trasporti pubblici collettivi;*
- 2) insufficiente presenza di viabilità trasversale interna;*
- 3) scarsa integrazione fra i centri;*
- 4) carenza di servizi ed attrezzature, concentrate prevalentemente nel Comune capoluogo”.*

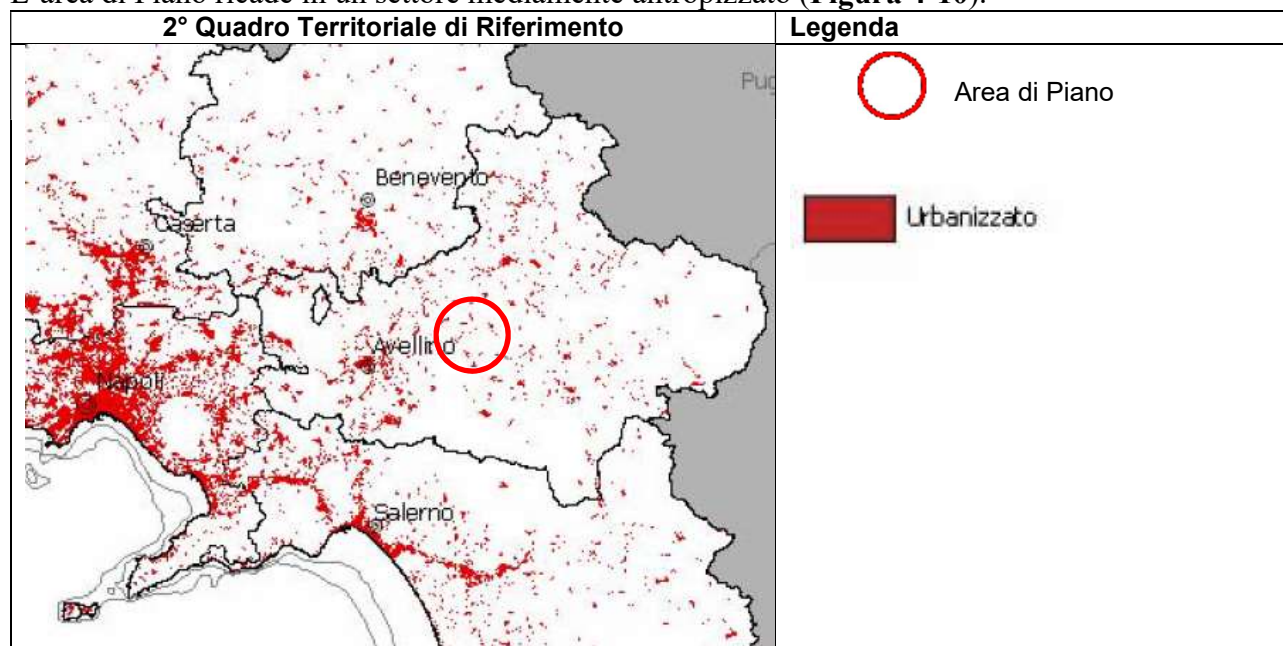
Il PTR conclude:

*“L'obiettivo generale, per tale ambiente, è volto alla creazione di un sistema di sviluppo locale nelle sue diverse accezioni e punta fortemente all'integrazione tra le aree, cercando di coniugare, attraverso un'attenta azione di salvaguardia e difesa del suolo, la valorizzazione delle risorse ambientali e culturali dell'area con un processo di integrazione socio economica. In questo quadro, la priorità è senz'altro da attribuire ad una rigorosa politica di riequilibrio e di rafforzamento delle reti pubbliche di collegamento, soprattutto all'interno dell'area, in modo da consentire a tutti i comuni di beneficiare di un sistema di relazioni con l'esterno. Appare evidente che, per tale ambiente, la suddivisione puramente amministrativa deve essere superata per stabilire intese, anche interprovinciali, al fine di realizzare una politica di coerenze programmatiche”.*



#### 4.1.1.9 Livelli di urbanizzazione

L'area di Piano ricade in un settore mediamente antropizzato (**Figura 4-10**).

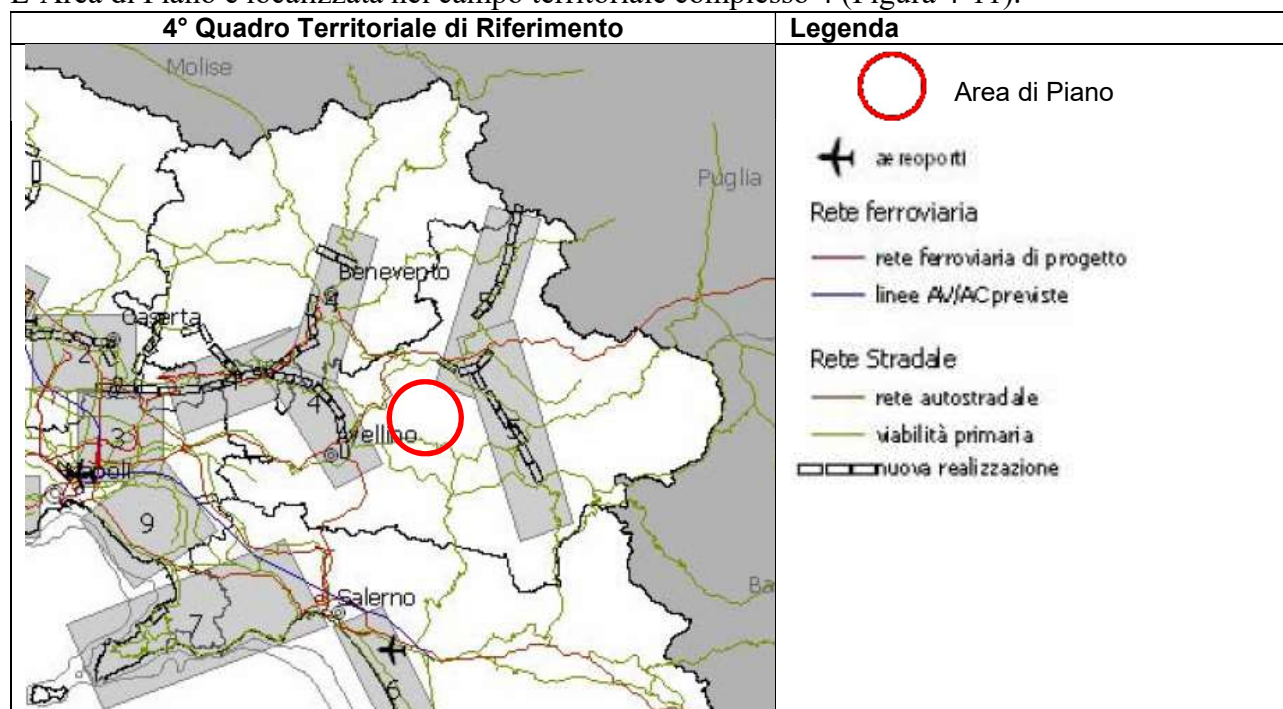


**Figura 4-10: Livelli di urbanizzazione - PTR**

(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Cartografia di Piano – novembre 2006)

#### 4.1.1.10 Campi Territoriali Complessi

L'Area di Piano è localizzata nel campo territoriale complesso 4 (Figura 4-11).



**Figura 4-11: Campi territoriali complessi - PTR**

(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Cartografia di Piano – novembre 2006)

Il quarto QTR si riferisce ai Campi territoriali complessi (CTC). Esso individua, nel territorio regionale, alcuni ambiti nei quali la sovrapposizione-intersezione dei precedenti QTR mette in evidenza degli spazi di particolare criticità, riferibili soprattutto a infrastrutture di interconnessione di particolare rilevanza, oppure ad aree di intensa concentrazione di fattori di rischio, dove si ritiene la Regione debba promuovere un'azione prioritaria di interventi particolarmente integrati. Si tratta di ambiti prioritari di intervento aperti, definiti come punti caldi del territorio regionale, oggetto di trasformazioni intense e, in alcuni casi, in fase di realizzazione.

L'individuazione dei CTC consente di evidenziare i processi più rilevanti in atto, di valutarne gli effetti, e di suggerire alla pianificazione territoriale indirizzi di sviluppo ed orientamenti per la trasformazione, esplicitando i nodi critici e le potenzialità per ogni azione specifica, da intendere come possibile volano per nuove forme di crescita economica, di riqualificazione ambientale e di innovazione.

Nusco rientra nel **CTC n. 4** “*Area interprovinciale Caserta Benevento Avellino*” (**Figura 4-11**). Le azioni infrastrutturali che caratterizzano il CTC n. 4 rappresentano importanti interventi di completamento della rete della mobilità stradale regionale, nonché una infrastrutturazione che consente il miglioramento dell'accessibilità e del collegamento con aree di sviluppo produttivo ed industriale (vedi l'area produttiva di Valle Caudina a Cervinara, del Consorzio ASI di Avellino).

Il PTR osserva:

*“Non è possibile individuare concreti elementi di intersezione tra gli assi viari di progetto e aree di rischio antropico, salvo che nella zona a est di Maddaloni, dove esiste una consistente pericolosità dovuta al rischio frane. L'intreccio più delicato è quello con la rete ecologica, con le valenze ecosistemiche ed ambientali, e paesistiche dei territori attraversati. L'esigenza di verificare la compatibilità tra i tracciati, le tipologie d'intervento, ed il contesto territoriale ed ambientale si pone in particolare per quegli interventi che prevedono l'attraversamento di aree paesistiche di grande rilevanza e la presenza di colture di alto pregio. Per gli interventi non ancora in fase realizzativa o progettuale avanzata, sarà necessario studiare tracciati tenendo in conto la priorità della salvaguardia delle valenze ambientali e delle loro relazioni all'interno di “sistemi di paesaggio” di cui si dovrà assolutamente limitare gli effetti di frammentazione che tali assi stradali generalmente producono”.*

Il PTR conclude:

*“Occorrerà inoltre valorizzare le potenzialità di riassetto intermodale della mobilità nell'intera provincia cogliendo tutte le opportunità di positiva sinergia con i tracciati delle reti su ferro (ad esempio, ubicando gli svincoli o le intersezioni con la viabilità preesistente tenendo conto delle ubicazioni delle stazioni ferroviarie, specie di quelle attrezzabili con opportuni parcheggi di interscambio e/o con fermate delle autolinee del trasporto locale)”.*

#### **4.1.1.11 Visioning Preferita e Tendenziale**

L'area di Piano si inserisce in ambito omogeneo (vedi **Figura 4-12**) (vedi **Figura 4-13**) caratterizzato da:

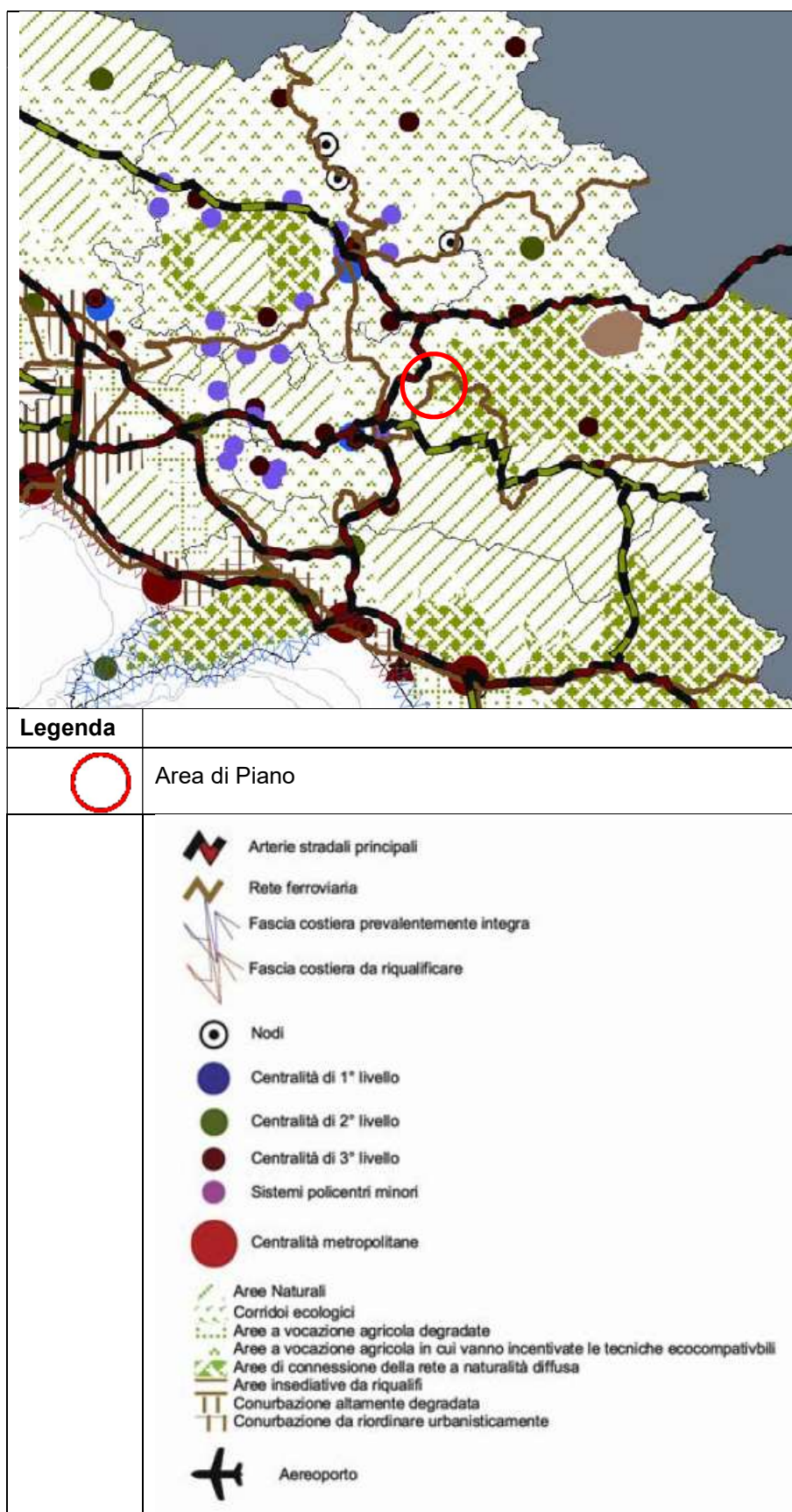
- Aree a vocazione agricola in cui vanno incentivate le tecniche ecocompatibili.

Il PTR definisce gli elementi essenziali di visioning tendenziale e preferita, facendo riferimento ad una visione guida per il futuro. Per quanto riguarda l'ambiente insediativo n. 6 "Avellinese", in linea generale, ove le dinamiche insediative e socio-economiche dovessero continuare a seguire le tendenze in atto, si può ritenere che nell'ambiente si configurerebbe un assetto caratterizzato da:

- un centro capoluogo sempre più polarizzante;
- un progressivo abbandono delle aree già "deboli";
- inutilizzo, degrado ed abbandono dei centri storici minori e più in generale del rilevante patrimonio storico-culturale, artistico, ambientale, e naturalistico;
- una intensificazione insediativa lungo la viabilità esistente nella Valle Caudina;
- ampliamento delle aree di sprawl edilizio con destinazioni prevalenti a residenze stagionali nelle zone amene più facilmente accessibili.

Facendo riferimento ad una "visione guida per il futuro", nell'assetto preferito si sottolineano:

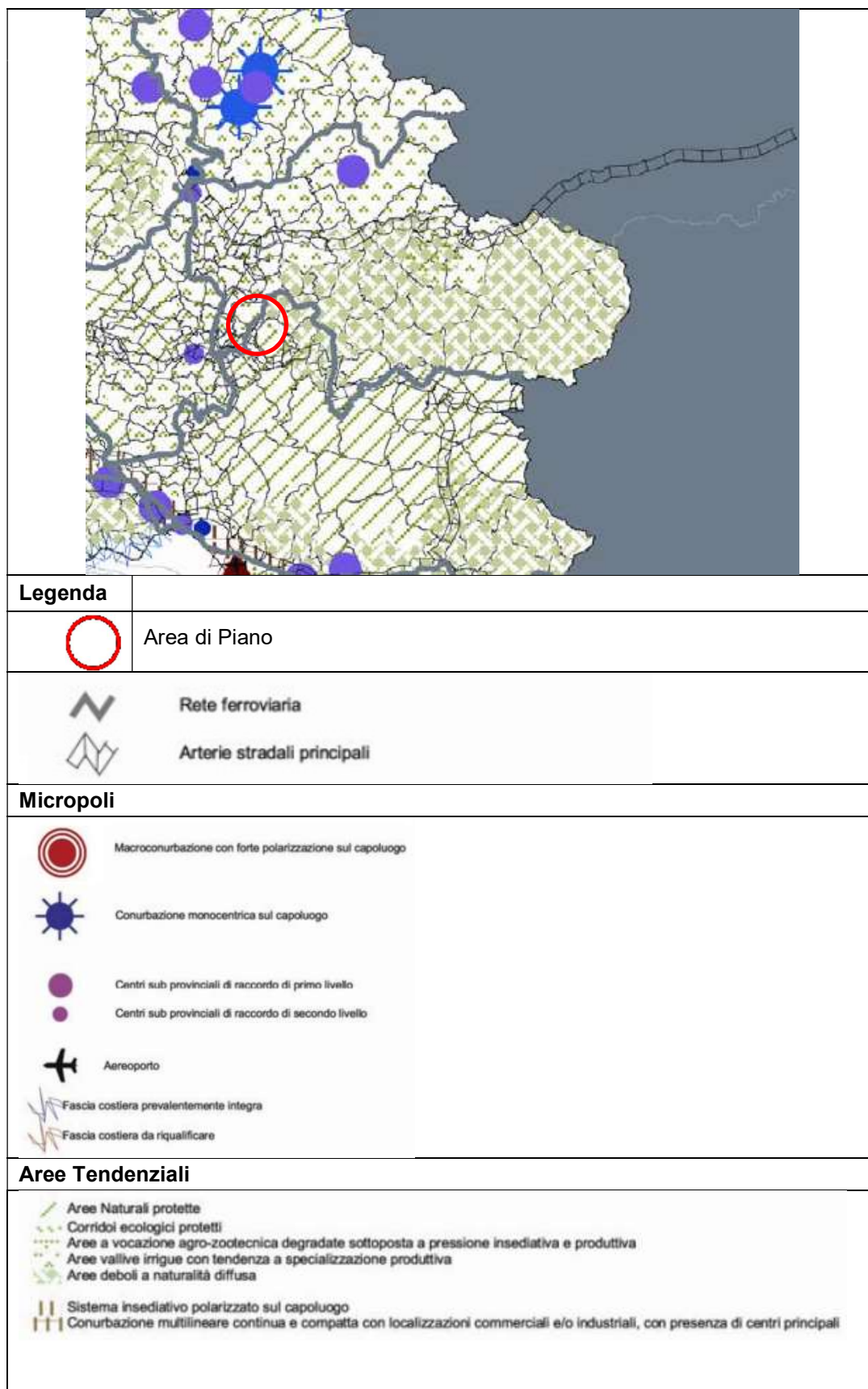
- la distribuzione di funzioni superiori e terziarie fra le diverse componenti del sistema insediativo, nell'ambito di una politica volta alla organizzazione di un sistema urbano multicentrico;
- l'incentivazione, il sostegno e la valorizzazione delle colture agricole tipiche e la organizzazione in sistema dei centri ad esse collegate;
- l'articolazione della offerta turistica relativa alla valorizzazione dei parchi dei Picentini, del Terminio Cervialto e del patrimonio storico-ambientale;
- la riorganizzazione della accessibilità interna dell'area.



**Figura 4-12:** Visioning preferita

(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Cartografia di Piano – novembre 2006)



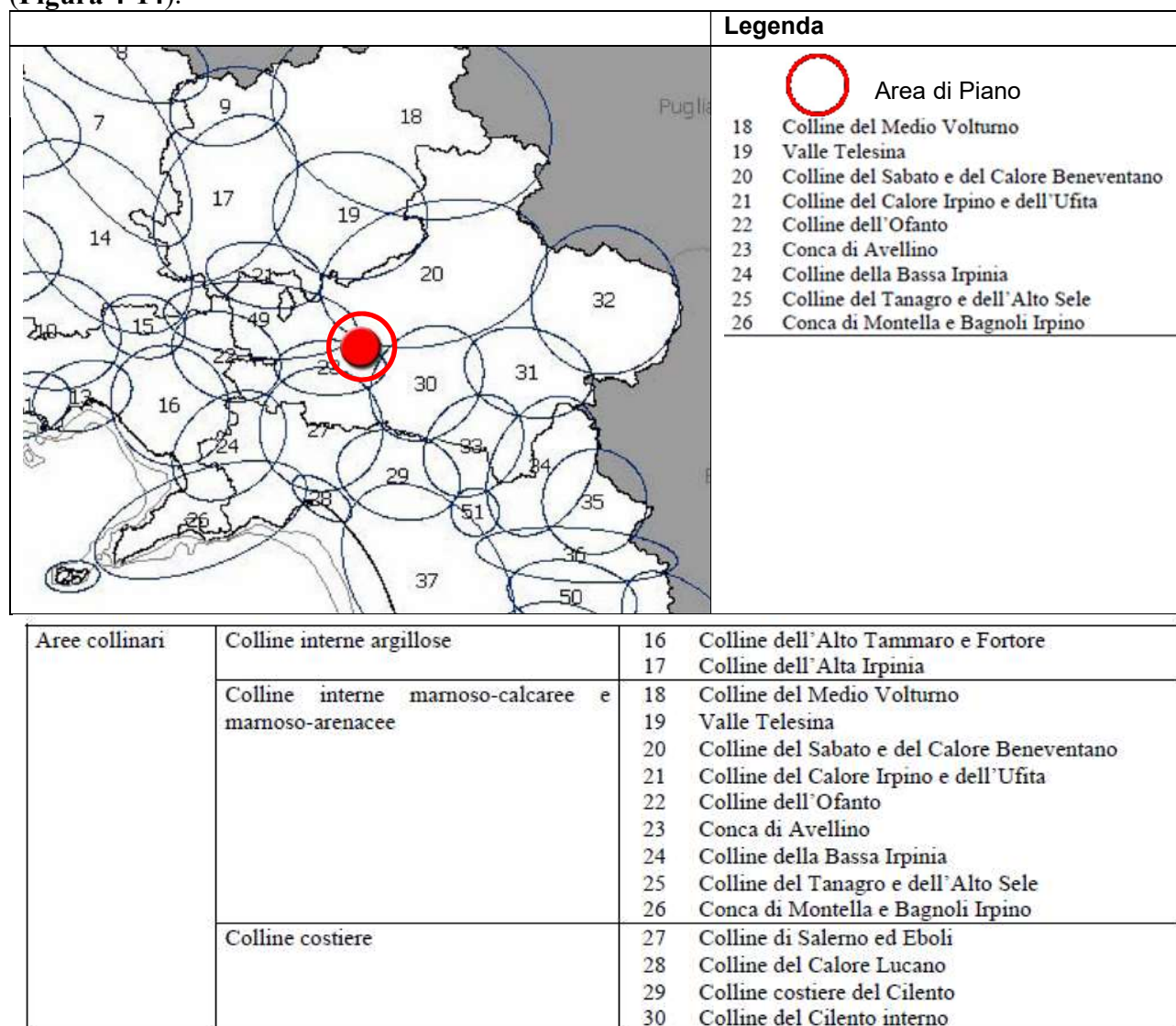


**Figura 4-13: Visioning tendenziale**

(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Cartografia di Piano – novembre 2006)

**4.1.1.12 Paesaggi della Campania - Indirizzi per il territorio rurale e aperto: le aree collinari**

L'Area di Piano è localizzata nel Paesaggio della Campania tra le due aree 20/22: Calore ed Ofanto (Figura 4-14).



**Figura 4-14: Paesaggi della Campania**

(Fonte: Piano Territoriale Regionale – Linee guida per il paesaggio – novembre 2006)

All'interno dei sistemi e sottosistemi facenti parte delle aree collinari i piani territoriali di coordinamento provinciale e i **piani urbanistici comunali**<sup>8</sup>:

- a) definiscono misure per il mantenimento di condizioni di continuità, integrità e apertura delle aree rurali e agricole, che costituiscono la matrice prevalente del mosaico ecologico e del paesaggio, regolando l'edificabilità rurale in accordo con i punti d) e e) degli "Indirizzi di carattere generale di salvaguardia del territorio rurale e aperto" e definendo i criteri localizzativi e di inserimento ambientale e paesaggistico di nuove opere, attrezzature, impianti produttivi e tecnologici e corridoi infrastrutturali allo scopo di limitare i processi di frammentazione del territorio rurale e di dispersione insediativa;
- b) definiscono misure di salvaguardia per i mosaici agricoli ed agroforestali e per gli arboreti tradizionali, con l'obiettivo di preservarne la funzione di habitat complementari, di zone cuscinetto rispetto alle aree a maggiore naturalità, di zone agricole multifunzionali intorno ai nuclei urbani, di zone di collegamento funzionale

<sup>8</sup> PTR – Regione Campania. Linee guida per il paesaggio, pag. 86

- delle aree collinari con i versanti montani ed i fondovalle. L'obiettivo è, da un lato, quello di evitare la semplificazione colturale e lo scadimento dei tradizionali valori culturali ed estetico-percettivi, soprattutto mediante il ricorso alle misure contenute nel Piano di sviluppo rurale; dall'altro, di prevenire i processi di frammentazione e di dispersione insediativa, regolando l'edificabilità rurale in accordo con i punti d) e e) degli *“Indirizzi di carattere generale di salvaguardia del territorio rurale e aperto”*;
- c) definiscono misure di salvaguardia per gli elementi di diversità biologica delle aree agricole (siepi, filari arborei, alberi isolati) e per le sistemazioni tradizionali (terrazzamenti, ciglionamenti, muretti divisorii in pietra, acquidotti), favorendone il recupero e la manutenzione attiva mediante il ricorso alle misure contenute nel Piano di sviluppo rurale
  - d) definiscono misure per la salvaguardia dell'integrità delle aree forestali che, nei sistemi collinari, costituiscono tipicamente chiazze<sup>9</sup> di habitat seminaturali all'interno di una matrice agricola prevalente, con funzione chiave di stepping stones, di corridoi ecologici (ma talora anche di aree principali) della rete ecologica regionale, regolando l'edificabilità rurale in accordo con i punti d) e e) degli *“Indirizzi di carattere generale di salvaguardia del territorio rurale e aperto”*; favorendo il riuso di manufatti e opere esistenti; prevedendo la collocazione di nuove opere, attrezzature, impianti tecnologici e corridoi infrastrutturali in posizione marginale o comunque in continuità con aree urbanizzate esistenti;
  - e) definiscono misure per la salvaguardia delle aree agricole, forestali e di prateria caratterizzate da pericolosità idrogeologica elevata o molto elevata, non consentendo l'edificabilità, e favorendo l'applicazione delle misure silvoambientali e agro ambientali del Piano di sviluppo rurale orientate alla regimazione delle acque, alla manutenzione delle sistemazioni e infrastrutture rurali, alla protezione delle caratteristiche di integrità e continuità delle coperture pedologiche e del manto vegetale, con il ricorso preferenziale a tecniche di ingegneria naturalistica;
  - f) definiscono misure per la salvaguardia dell'integrità dei corsi d'acqua e degli elementi morfologici caratterizzanti (alveo, sponde, isole fluviali, aree golenali, aree umide), delle aree ripariali, di pertinenza fluviale e dei fondovalle alluvionali (unità D1, D2, D3, D4 nella carta delle risorse naturalistiche e agroforestali), tutelando gli elementi di naturalità presenti e le condizioni di continuità e apertura degli spazi agricoli, allo scopo di preservarne la funzione di corridoio ecologico, di fasce tampone a protezione delle risorse idriche, di aree di mitigazione del rischio idraulico, non consentendo l'edificabilità; favorendo il riuso di manufatti e opere esistenti; prevedendo la collocazione di nuove opere, impianti tecnologici e corridoi infrastrutturali in posizione marginale o comunque in continuità con aree urbanizzate esistenti;
  - g) definiscono le norme per il corretto inserimento ambientale e paesaggistico di opere, infrastrutture, impianti tecnologici e di produzione energetica, identificando idonee fasce di tutela degli elementi morfologici e dei crinali a maggiore fragilità visiva.

**Tali linee guida sono state considerate nella stesura del PTCP di Avellino, il cui contenuto operativo è illustrato nel Capitolo seguente.**

<sup>9</sup> con il termine chiazza si traduce il corrispondente termine inglese patch, con il significato di area relativamente omogenea che differisce dalla matrice circostante [Forman, R.T.T. and M. Godron (1986), Landscape Ecology. Wiley, New York].



#### **4.1.2 Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale di Avellino (PTCP)**

Il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), ai sensi della L.R. 16/2004 sul governo del territorio (art. 18) “individua gli elementi costitutivi del territorio provinciale, con particolare riferimento alle caratteristiche naturali, culturali, paesaggistico-ambientali, geologiche, rurali, antropiche e storiche dello stesso” e contiene elementi per “la definizione delle caratteristiche di valore e di potenzialità dei sistemi naturali ed antropici del territorio”.

La Provincia di Avellino ha approvato, con Delibera CS n. 42 del 25 febbraio 2014, il Piano Territoriale di Coordinamento (PTCP), ai sensi dell’art. 3 comma 1 del Regolamento Regionale n. 5 del 4 agosto 2011, integrato con il Rapporto Ambientale (Ra) e lo Studio d’Incidenza (Si), ai fini della procedura di consultazione della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e Valutazione d’Incidenza (VI), come disciplinata dal D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. e ai sensi dell’art. 2 comma 6 del medesimo Regolamento Regionale.

##### **4.1.2.1 PTCP – Obiettivi generali**

Nelle Norme tecniche di Attuazione (NTA) all’art. 3 sono enunciati gli **obiettivi di piano**:

- contenimento del consumo di suolo;
- tutela e la promozione della qualità del Paesaggio;
- salvaguardia della vocazione e delle potenzialità agricole del territorio;
- rafforzamento della Rete ecologica e la tutela del sistema delle acque attraverso il mantenimento di un alto grado di naturalità del territorio, la minimizzazione degli impatti degli insediamenti presenti, la promozione dell’economia rurale di qualità e del turismo responsabile;
- qualificazione degli insediamenti da un punto di vista urbanistico, paesaggistico ed ambientale;
- creazione di un’armatura di servizi urbani adeguata ed efficiente;
- creazione di sistemi energetici efficienti e sostenibili;
- miglioramento dell’accessibilità del territorio e delle interconnessioni con le altre provincie e con le reti e infrastrutture regionali e nazionali di trasporto;
- rafforzamento del sistema produttivo e delle filiere logistiche;
- sviluppo dei Sistemi turistici;
- perseguimento della sicurezza ambientale.

##### **4.1.2.2 PTCP – Elaborati di processo ed Elaborati costitutivi**

Il PTCP si articola in “**Elaborati di processo**” ed “**Elaborati costitutivi**”. Gli “Elaborati di processo” sono costituiti dagli “Elaborati del processo di valutazione ambientale strategica e di valutazione d’incidenza” ed in particolare:

- EP. 1.1 - Rapporto Ambientale (RA);
- EP. 1.2 - Studio d’incidenza;
- EP. 2 - Sintesi non tecnica del RA;

e dagli “Elaborati del processo di consultazione”:

- EP. 3 - Verbali delle Conferenze territoriali per lo sviluppo sostenibile sugli indirizzi generali del Piano;
- EP. 4 - Elaborati del Preliminare di Ptcp adottato con D.G.P. n.65 del 15.05.2012;
- EP. 5 - Verbali degli incontri con il Tavolo tecnico regionale istituito a seguito della Conferenza Permanente di Pianificazione di cui alla L.R. n.13/2008.

Gli “Elaborati costitutivi” del Piano sono articolati in:

“Elaborati conoscitivi e interpretativi del territorio”

- QC. 01 - Relazioni tematiche del Quadro Conoscitivo e interpretativo;
- QC. 02 - Carta della Naturalità (scala 1:100.000);
- QC. 03 - Carta geolitologica (scala 1:100.000);
- QC. 04 - Carta della classificazione sismica e della zonazione sismogenetica (Scala 1:200.000);

- QC. 05 - Mosaico PSAI Autorità di bacino – Rischio frana (Scala 1:100.000);
- QC. 06 - Mosaico PSAI Autorità di bacino – Rischio idraulico (Scala 1:100.000);
- QC. 07 - Mosaico PSAI Autorità di bacino – Pericolosità frana (Scala 1:100.000);
- QC. 08 - Mosaico PSAI Autorità di bacino – Pericolosità idraulica (Scala 1:100.000);
- QC. 09 - La rete delle interconnessioni: inquadramento di area vasta (Scala 1:200.000);
- QC. 10 - La rete delle interconnessioni: le indicazioni strutturali in ambito provinciale (Scala 1:100.000);
- QC. 11 - Componenti insediative strutturali (Scala 1:100.000);
- QC. 12 - Elaborato andamento demografico (mosaico di varie mappe Scala 1:200.000);
- QC. 13 - Armatura territoriale: il sistema della produzione (Scala 1:100.000);
- QC. 14 - Componenti strutturali: Il sistema dei beni culturali (Scala 1:100.000).

“Elaborati di progetto e coordinamento”

1. P.01 - Relazione generale;
2. P.02 - Norme tecniche di attuazione;
3. **P.03 - Schema di assetto strategico strutturale (12 Quadranti, Scala 1:25.000);**
4. P.04 - Rete Ecologica (Scala 1:100.000);
5. P.05 - Aree agricole e forestali di interesse strategico (Scala 1:100.000);
6. **P.06 - Quadro della trasformabilità dei territori (12 Quadranti, Scala 1:25.000);**
7. P.07.1 - Vincoli Geologici Ambientali (12 Quadranti, Scala 1:25.000);
8. P.07.2 - Vincoli Paesaggistici, Archeologici e Naturalistici (12 Quadranti, Scala 1:25.000);
9. P.08 - Articolazione del territorio in Unità di paesaggio (Scala 1:100.000);
10. P.09 - Articolazione del Territorio in Sistemi di Città (Scala 1:100.000);
11. P.10 - Schede delle Unità di Paesaggio (N.40 Schede di unità di paesaggio);
12. P.11 - Schede dei Sistemi di Città (N.20 - Schede per aggregazioni di comuni);
13. P.12 - Il sistema dei beni culturali e degli itinerari d'interesse strategico (Scala 1:100.000);
14. P.13 - Quadro d'insieme dello Schema strategico strutturale, dei Progetti strategici e Campi territoriali Complessi (Scala 1:100.000).

#### **4.1.2.3 PTCP – valutazione degli aspetti strutturali e vincoli**

Tra i vari elaborati di progetto, quelli principali sono essenzialmente la tavola P.03 e la P.06. Le componenti strutturali sono riportate agli articoli 8 e 9 delle relative NTA. In particolare, nell'art. 8 “Sistemi territoriali”, il PTCP definisce e disciplina i sistemi fisici e funzionali di livello provinciale di seguito elencati, rappresentati graficamente nell'elaborato “P.03 – Schema di assetto strategico-strutturale”:

- a) Sistema naturalistico e ambientale e dello spazio rurale aperto;
- b) Sistema insediativo e storico culturale;
- c) Sistema della mobilità, delle infrastrutture e dei servizi alla produzione.

Nell'art. 9 “Trasformabilità e vincoli”, il PTCP classifica il territorio provinciale in base a tre gradi di trasformabilità, rappresentati graficamente nell'elaborato “**P.06 – Quadro della trasformabilità dei territori**”:

- a) Aree non trasformabili;
- b) Aree a trasformabilità condizionata all'ottenimento di pareri, autorizzazioni o nulla osta per presenza di provvedimenti di tutela e difesa del suolo, di tutela paesaggistica o storico monumentale o di tutela naturalistica stabiliti per Legge;
- c) Aree a trasformabilità orientata allo sviluppo agro-ambientale.

Il territorio comunale di Nusco è interessato dai seguenti elementi di cui alla tavola **P.03 “Schema di assetto strategico-strutturale”** del Ptcp di Avellino (**Figura 4-15 - Figura 4-16**):

- Sistema naturalistico-ambientale: area nucleo REP; ecosistemi ed elementi di interesse ecologico o faunistico.

- Sistema insediativo e storico-culturale: centri storici; località abitate (Istat 2001).
- Sistema della mobilità: sistema stradale, rete esistente principale e secondaria; sistema stradale,
- rete di progetto principale; sistema ferroviario, rete ferroviaria esistente.
- Sistema produttivo: PIP.

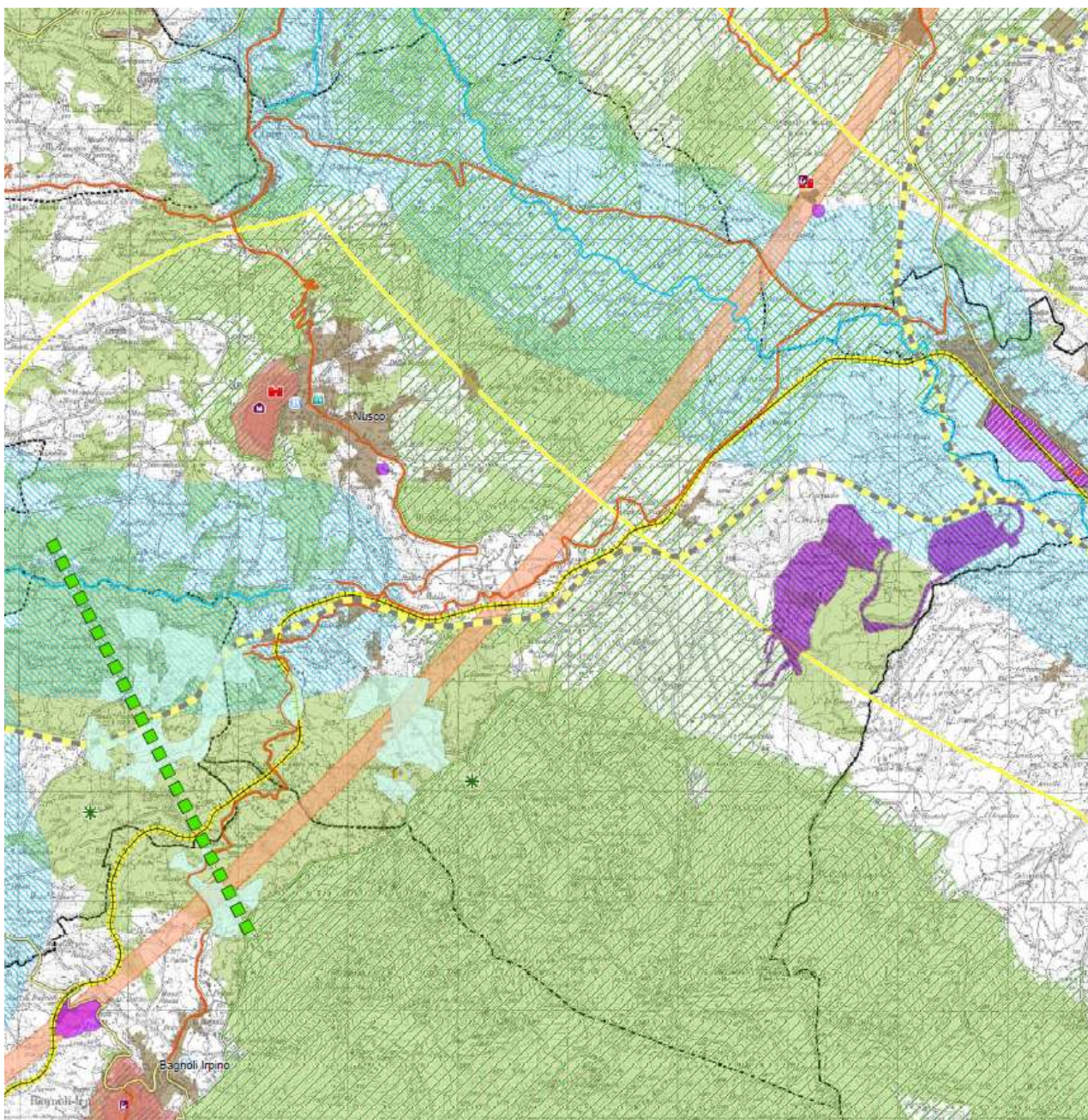
Per quanto riguarda la tavola “**P.06 – Quadro della trasformabilità dei territori**”, il territorio del Comune di Nusco è interessato dai seguenti elementi (**Figura 4-17 - Figura 4-18**):

- a) Sistema stradale: rete esistente secondaria; rete di progetto principale.
- b) Sistema ferroviario: rete esistente.
- c) Sistema insediativo: località abitate; ambiente urbanizzato e superfici artificiali.
- d) Trasformabilità: aree non trasformabili; aree a trasformabilità condizionata da nulla osta; aree a trasformabilità orientata allo sviluppo agricolo ambientale; aree con pendenza > 20%.

In riferimento alla trasformabilità, l’art. 9 delle Nta del Ptcp afferma che: *“per le aree non caratterizzate da specifici vincoli alla trasformabilità urbana si applicano gli indirizzi per la trasformazione contenuti nell’elaborato “P.11 Schede dei Sistemi di Città” e le specifiche indicazioni riportate nel Titolo VI Indirizzi e direttive per la pianificazione degli ambienti insediativi”*.



#### 4.1.2.4 Schema di assetto strategico-strutturale



#### Legenda

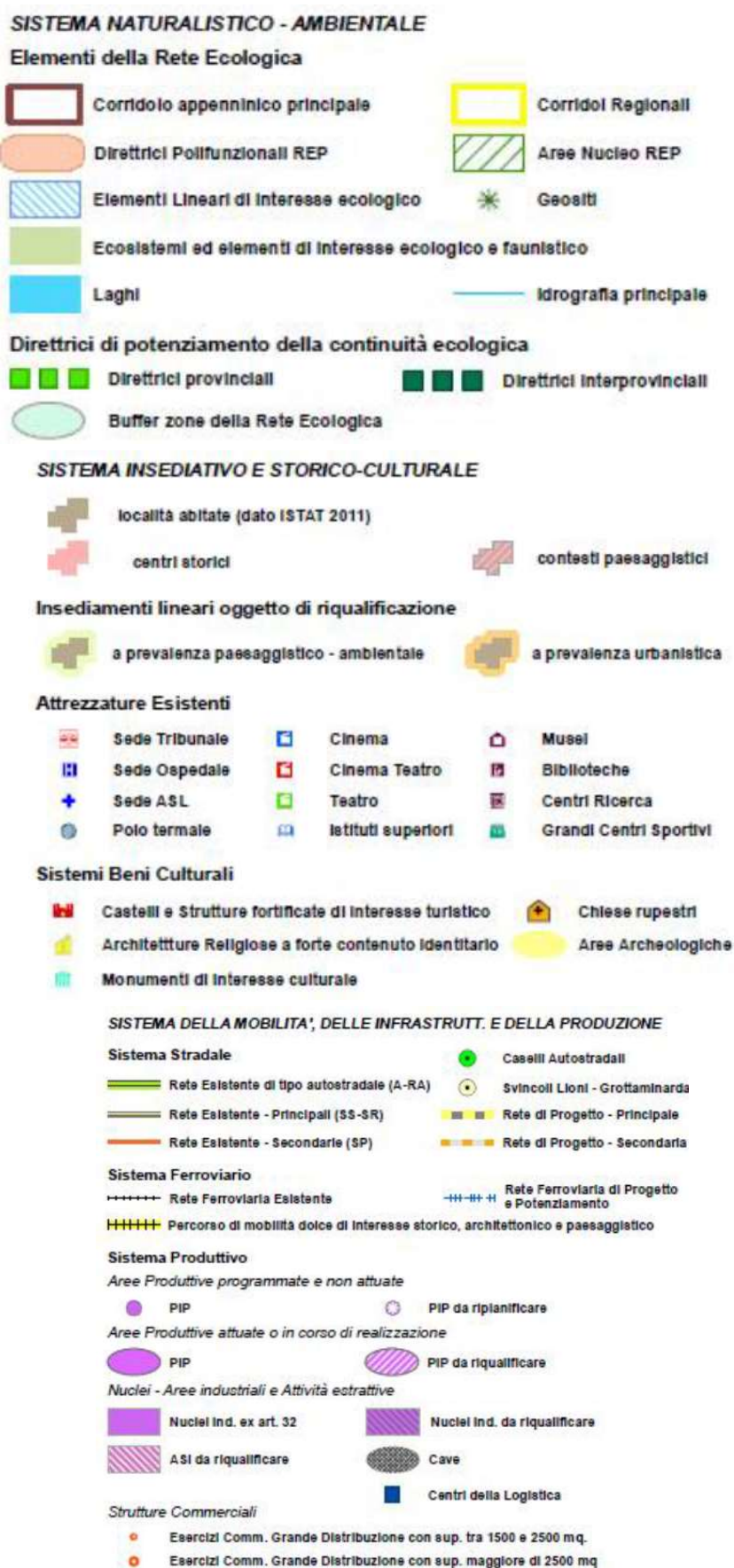


Area di Piano – Comune di Nusco

**Figura 4-15:** Schema di assetto strategico-strutturale

Fonte: Tavola P.03 – PTCP Avellino 2014 (stralcio)

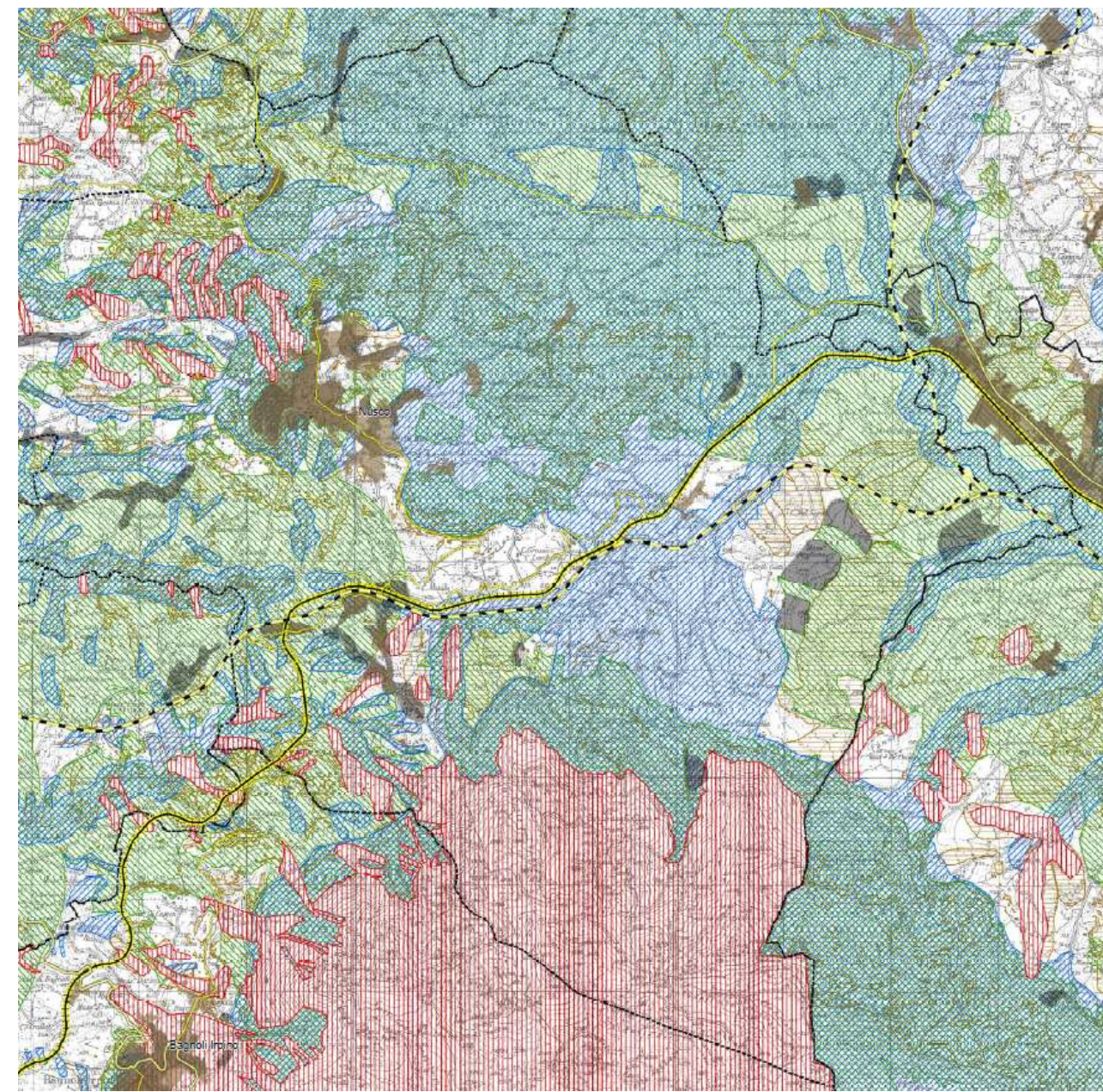




**Figura 4-16:** Schema di assetto strategico-strutturale - Legenda  
Fonte: Tavola P.03 – PTCP Avellino 2014 (stralcio)



#### 4.1.2.5 Quadro della trasformabilità dei territori



#### Legenda



Area di Piano – Comune di Nusco

**Figura 4-17:** Quadro della trasformabilità dei territori  
Fonte: Tavola P.06 – PTCP Avellino 2014 - (stralcio)



## Trasformabilità



### 1 Aree non trasformabili

- 1.1 Aree a rischio/pericolosità frana Molto Elevato/a -Elevato/a (vedi elab.: P.07.1 dati: Aut.Bac.) \*
- 1.2 Aree a rischio/pericolosità Idraulica Molto Elevato/a -Elevato/a (vedi elab.: P.07.1 dati: Aut.Bac.)\*\*
- 1.3 Aree di rispetto Pozzi e Sorgenti ad uso potabile (vedi elab.: P.07.1 - D.Lgs. 152/2000)
- 1.4 Vincoli archeologici (vedi elab.: P.07.2 - D.Lgs. 42/2004 - L. 1089/30)
- 1.5 Parchi Regionali - Zona A (vedi elab.: P.07.2 - L.R. 33/93)
- 1.6 Piano Territoriale Paesistico (Terminio Cervialto) (vedi elab.: P.07.2 - D.lgs. 42/2004 - L. 431/85)



### 2 Aree a trasformabilità condizionata da nulla osta

- 2.1 Aree a rischio/pericolosità frana Medio - Moderato (vedi elab.: P.07.1 dati: Aut.Bac.)\*\*\*
- 2.2 Aree a rischio/pericolosità Idraulica Medio - Moderato (vedi elab.: P.07.1 dati: Aut.Bac.)\*\*\*\*
- 2.3 Vincoli art. 136 e art. 142 D.Lgs. 42/2004 (vedi elab.: P.07.2)
- 2.4 Parchi Regionali Zona B e C (vedi elab.: P.07.2 - L.R. 33/93)
- 2.5 Aree a rischio Incidenti rilevanti (vedi elab.: P.07.1 - D.Lgs. 334/1990)
- 2.6 Aree Natura 2000 - SIC e ZPS (vedi elab.: P.07.2)
- 2.7 Riserve naturali regionali - L.R. 33/93 - e demaniali - Foresta Mezzana (vedi elab.: P.07.2)



### 3 Aree a trasformabilità orientata allo svilup. agro amb.

- 3.1 Ecosistemi ed elementi interesse ecologico e faunistico (vedi elab.: P.03 - da: Preliminare PTCP Prov. AV 05/2012)
- 3.2 Fascia tutela corsi d'acqua 1000 m (vedi elab.: P.03 - da: PTR L.R. 13/2008 e Preliminare PTCP Prov. AV 05/2012)



### 4 Aree di attenzione e approfondimento

- 4.1 Aree in frana Progetto IFFI (vedi elab.: P.07.3 - da: Conv. 18/01/2011 Reg. Campania - Serv.Geol.Naz. - ISPRA)
- 4.2 Aree riconosciute franose da studio dell'Aut. di Bacino della Puglia mediante analisi stereoscopica (vedi elab.: P.07.3 - da: Aut. di Bacino della Puglia)\*
- 4.3 Aree perimetrate come Rischio Potenziale su Unità Territoriali di Riferimento (utr) soggette a pericolosità potenziale (Rutr\_5) (vedi elab.: P.07.3 - da: Aut. Bac. Campania Sud e Intern. Sele)\*\*
- 4.4 Aree con pendenza superiore al 20% (vedi elab.: P.07.3)

**Figura 4-18:** Quadro della trasformabilità dei territori - Legenda

Fonte: Tavola P.06 – PTCP Avellino 2014 – (stralcio)



#### 4.1.2.6 PTCP – sistemi di Città – Città dei Picentini

Al fine di promuovere il rafforzamento dell'armatura urbana provinciale e la pianificazione coordinata a livello di più comuni confinanti, il PTCP individua i territori comunali dove favorire tale pianificazione (denominati Sistemi di città) e riportati nell'elaborato “P.09 Articolazione del Territorio in Sistemi di Città”<sup>10</sup>. Il PTCP, attraverso schede per ciascun sistema di Città, di cui all'elaborato P.11, definisce gli elementi di raccordo tra PUC ed indicazioni strutturali del PTCP, con indirizzi per la dotazione di servizi sovra comunali, di interventi sulle infrastrutture locali che possono avere anche un ruolo alla scala più vasta, con indicazioni specifiche di indirizzo per le aree trasformabili e per i carichi insediativi.

Il territorio comunale di Nusco rientra nella “Città dei Picentini” (**Figura 4-19**), che si basa sulla costruzione di una visione comune di strategie per lo sviluppo e per l'assetto del territorio dei comuni indicati in **Tabella 2-2: PTCP – Città dei Picentini**.

| Codice ISTAT | Comune         | Superficie totale (Km2) | Popolazione residente 2011 |
|--------------|----------------|-------------------------|----------------------------|
| 64009        | Bagnoli Irpino | 68,81                   | 3274                       |
| 64021        | Cassano Irpino | 13,07                   | 967                        |
| 64023        | Castelfranci   | 11,69                   | 2104                       |
| 64057        | Montella       | 82,96                   | 7877                       |
| 64058        | Montemarano    | 34,01                   | 3005                       |
| <b>64066</b> | <b>Nusco</b>   | <b>53,60</b>            | <b>4258</b>                |
|              |                | <b>264,14</b>           | <b>21485</b>               |

**Tabella 4-2: PTCP - Città dei Picentini**  
(Fonte dati Istat)

Secondo il Ptcp le scelte dei Puc dovranno evitare trasformazioni che insistono su territori a rischio e che ne possono aggravare la pericolosità per la stabilità dei territori e per le vite umane e le attività legate agli insediamenti.

Per quanto concerne il calcolo del carico insediativo, il Ptcp coerentemente alle indicazioni della Regione Campania, si è basata sul fabbisogno abitativo legata ai due fattori:

- 1) stima del fabbisogno pregresso basato su due elementi:
  - disagio abitativo di famiglie che vivono in condizioni di affollamento;
  - disagio abitativo di famiglie che abitano alloggi impropri e famiglie in coabitazione;
- 2) stima dell'incremento del numero di famiglie.

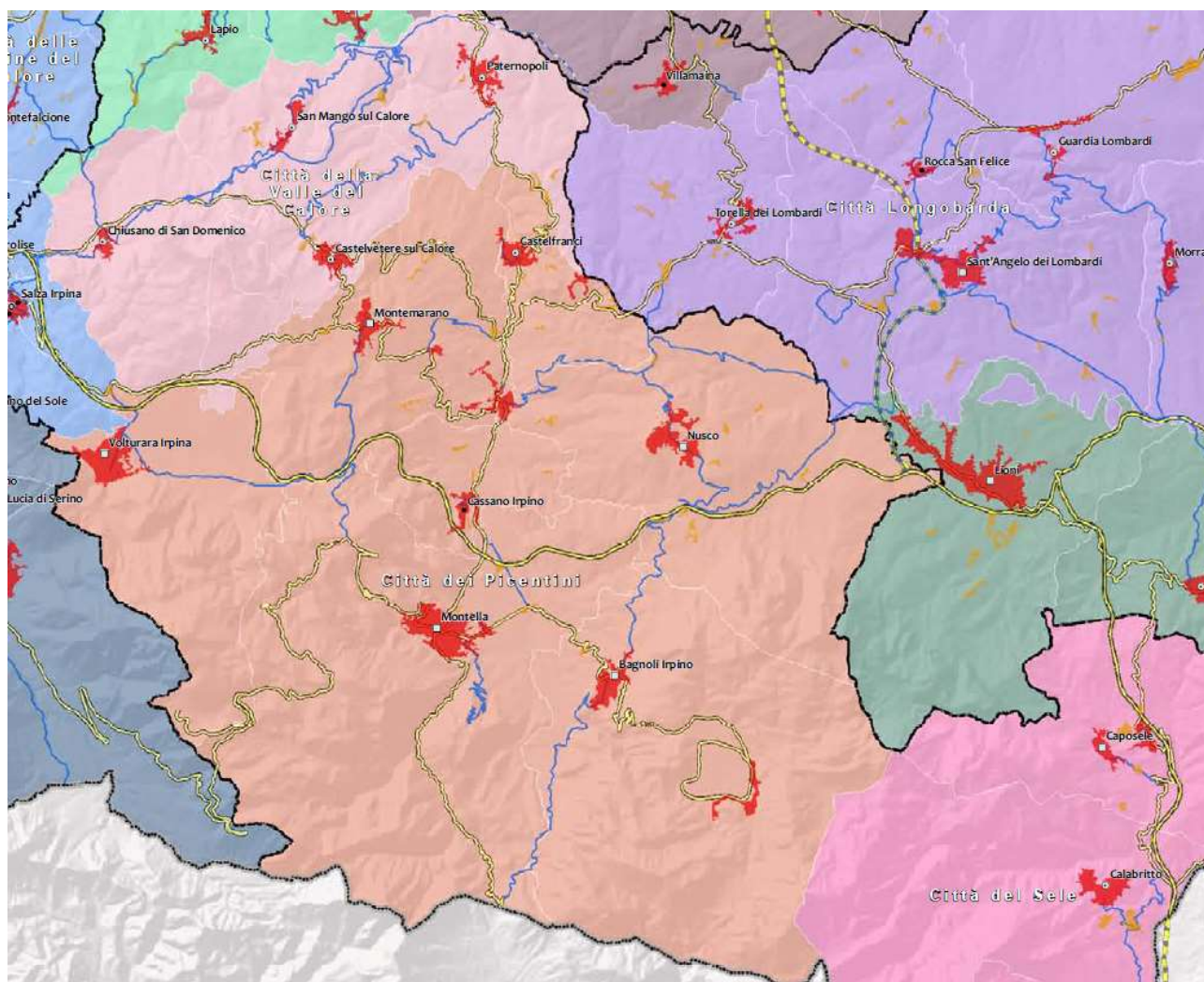
Si rimanda al capitolo del dimensionamento della Relazione Strategica per la determinazione del fabbisogno secondo il PTCP ed il relativo calcolo all'attualità.

Infine, in riferimento alla localizzazione di aree di nuova trasformazione, il Ptcp rimarca che:

*“I Puc privilegeranno, ove possibile, la localizzazione delle aree di trasformazione previste dalla loro componente strutturale, nelle zone di maggiore e più agevole trasformabilità. In termini generali, ed in coerenza con l'obiettivo di rafforzamento dell'armatura urbana dei centri, si eviterà la dispersione edilizia e il consumo di suolo, favorendo il riuso dei vuoti urbani, il completamento degli insediamenti in zone periurbane. In questo quadro si propone di riutilizzare alcune aree spesso degradate e abbandonate come le aree destinate agli insediamenti di prefabbricati del post –sisma*

<sup>10</sup> Ai sensi del Decreto-Legge n. 95/2012 convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, che conferma, per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero fino a 3.000 abitanti se appartenenti o appartenuti a Comunità Montane, l'obbligo della gestione associata dell'esercizio delle funzioni fondamentali, tra cui la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovra comunale.

*ancora presenti in qualche insediamento. Si tratta di aree pubbliche utilizzabili per ospitare servizi, anche sovra comunali, quote di edilizia pubblica e agevolata, per strutture di produzione di energia”.*



**Figura 4-19:** Sistema di Città – Città dei Picentini  
Fonte: elaborazioni dati Regione Campania / Provincia di Avellino

## 5 Analisi del contesto – Determinazione della Domanda

Per la definizione dello stato ambientale e territoriale dell'area oggetto di Piano, al fine di individuare le tendenze in atto per la costruzione del quadro di verifica delle previsioni di Piano (DOMANDA) rispetto al contesto, si riporta un approfondimento dell'analisi svolta nella Relazione di Piano, a cui si rimanda per ulteriori dettagli.

La Pianificazione Territoriale Provinciale “*fissa i carichi insediativi ammissibili nel territorio, al fine di assicurare lo sviluppo sostenibile della provincia in coerenza con le previsioni del PTR*”<sup>11</sup>. Il Piano Urbanistico Comunale, in coerenza con le disposizioni del PTR e del PTCP, “*determina i fabbisogni insediativi e le priorità relative alle opere di urbanizzazione in conformità a quanto previsto dall'articolo 18, comma 2, lettera b)*”<sup>12</sup>.

Il PTCP di Avellino<sup>13</sup>:

- promuove la pianificazione comunale coordinata all'interno degli STS del PTR, introducendo dei sottosistemi denominati Sistemi di Città;
- detta le linee guida per la redazione e l'attuazione dei PUC;
- promuove la redazione di VAS a scala sovracomunale e favorisce intese finalizzate alla copianificazione dei PUC;
- formula indirizzi e criteri per il dimensionamento dei PUC;
- fornisce indicazione dei limiti di sostenibilità delle previsioni di sviluppo.

### 5.1 Determinazione della Domanda ed analisi dell'Offerta nella LR 14/1982

La LR 16/2004 non contiene indicazioni sul dimensionamento dei Piani Urbanistici (Domanda), rimandando alle Direttive sui parametri di pianificazione di cui alla LR 14/1982. Tali direttive al punto 1.3) indicano<sup>14</sup>: “*Fino all'approvazione dei Piani territoriali, gli strumenti urbanistici generali vengono dimensionati su previsioni di sviluppo relative a dieci anni, suffragate da ipotesi attendibili e realistiche ed attuabili nel periodo temporale di previsione degli stessi strumenti urbanistici*”.

Le dinamiche demografiche sono state usualmente determinate calcolando la Popolazione nell'intervallo temporale di riferimento (dieci anni) mediante estrapolazione lineare della serie statistica del decennio precedente, in mancanza di previsioni sovra ordinate o di trasformazioni urbanistiche in corso di esecuzione e/o completamento.

Relativamente alla quantificazione dell'Offerta di edilizia residenziale le Direttive allegate alla LR 14/1982 al punto 2) (Allegati Tecnici) fanno riferimento alle “condizioni abitative”, ovvero alla valutazione della consistenza del patrimonio edilizio preesistente, sulla base di una analisi delle caratteristiche strutturali e funzionali, per la sua effettiva utilizzabilità ai fini del soddisfacimento della domanda, sia attuale sia futura.

---

<sup>11</sup> LR 16/2004, art. 18, comma 2, lettera b)

<sup>12</sup> LR 16/2004, art. 23, lettera c)

<sup>13</sup> Delibera Commissario Straordinario n. 42 - 25.02.2014

<sup>14</sup> Legge Regionale 20 marzo 1982, n. 14. “Indirizzi programmatici e direttive fondamentali relative all'esercizio delle funzioni delegate in materia di urbanistica, ai sensi dell'art. 1 - II comma - della legge regionale 1° settembre 1981, n. 65”. Indirizzi e direttive per l'esercizio delle funzioni delegate in materia di urbanistica. TITOLO II - Direttive parametri di pianificazione. 1.3. Dimensionamento.

## **5.2 Determinazione della Domanda nel Documento Regionale per la “determinazione dei pesi insediativi dei PTCP”**

La Regione Campania ha predisposto (settembre 2009) un documento a cura dell’Assessorato all’Urbanistica e Politiche del Territorio, avente ad oggetto: *“La stima del fabbisogno abitativo e la definizione degli indirizzi per la determinazione dei pesi insediativi nei PTCP”*, che ha indicato una procedura con la quale il PTCP di Avellino è stato dimensionato.

Il dimensionamento (DOMANDA) del Piano Urbanistico di Parolise è stato effettuato nella FASE del “Progetto Preliminare” in funzione degli indirizzi del PTCP di Avellino e, successivamente, nella FASE del “Progetto Definitivo” di cui al presente Rapporto Ambientale, verificato con una doppia metodologia:

- applicazione della procedura semplificata del PTCP di Avellino a valle dell’aggiornamento dei dati statistici di riferimento;
- applicazione della procedura della Regione Campania per la determinazione dei pesi insediativi nei PTCP <sup>15</sup>.

## **5.3 Carico insediativo al 2031**

In base ai dati forniti dal PTCP di Avellino approvato nel 2014, che proietta la previsione di sviluppo all’anno 2020 (l’arco temporale di proiezione del PTCP considera l’intervallo 2010-2020) è stato determinato il carico insediativo riservato al Comune di Nusco.

La stima del carico insediativo nel dimensionamento del PUC è stata, quindi, effettuata nella Relazione Strategica secondo i criteri di calcolo del PTCP di Avellino, aggiornando i dati del Comune di Nusco all’attualità ed estendendo la proiezione all’anno 2031 con un dimensionamento fissato sull’arco temporale di dieci anni.

Il Piano Definitivo potrà riaggiornare l’orizzonte temporale ed aggiornare una serie di dati statistici che potranno rendersi disponibili.

Si rimanda alla Relazione Strategica per l’approfondimento della Metodologia di calcolo della Domanda.

---

<sup>15</sup> Regione Campania. Assessorato all’Urbanistica, Politiche del Territorio, Edilizia Pubblica Abitativa e Accordi di Programma. AGC n.16. *“La stima del fabbisogno abitativo e la definizione degli indirizzi per la determinazione dei pesi insediativi nei PTCP”*, settembre 2009.

## **6 Verifiche di coerenza del Piano con gli strumenti sovraordinati**

### **6.1 Verifica rispetto ai contenuti del PTCP**

Gli obiettivi prefissati a livello provinciale sono condivisi e perseguiti attraverso il nuovo assetto del territorio proposto dallo strumento urbanistico; uno fra tutti la minimizzazione del consumo di suolo. L'assetto urbanistico proposto salvaguarda dalla trasformabilità la gran parte del territorio comunale, destinandolo ad attività agricole o a verde attrezzato, tutelando così le aree della rete ecologica provinciale e gli ecosistemi ed elementi di interesse ecologico e faunistico individuati dal PTCP. Sono rispettate, e in alcune parti, precisate, le perimetrazioni dei centri storici e degli ambiti urbani consolidati.

Gli elaborati grafici del PUC riservati alla verifica grafica delle previsioni del Piano operativo rispetto ai quattro elaborati grafici principali del PTCP di Avellino, dovranno tener conto delle tavole:

- a) P.03 "Schema di assetto strategico strutturale";
- b) P.04 "Rete ecologica";
- c) P.05 "Aree agricole e forestali di interesse strategico";
- d) P.06 "Quadro delle trasformabilità".

La coerenza del Piano al PTCP si sostanzia anche dal punto di vista normativo, in quanto le Norme tecniche di attuazione dovranno recepire gli indirizzi fissati dalla Provincia di Avellino, come indicato nella Relazione Strategica.

### **6.2 Verifica rispetto ai contenuti del PSAI**

L'individuazione del rischio da frana atteso, per la maggior parte, consiste nel valutare il livello di rischio sulle aree che lo strumento urbanistico prevede in termini di nuova trasformazione. Tali porzioni di territorio in futuro potranno ospitare nuove costruzioni (per civili abitazioni o per attività produttive) e portano ad un aumento del fattore di rischio (realizzazione di "beni esposti") che il Rapporto Ambientale definitivo si farà carico di analizzare.

### **6.3 Verifica rispetto ai contenuti dello studio geologico**

Il Piano Definitivo elabora una specifica cartografia per la verifica di coerenza della componente derivante dallo studio geologico, effettuando la sovrapposizione della zonizzazione del Piano alla zonazione in prospettiva sismica redatta dal tecnico incaricato per questa studio specialistico.

### **6.4 Verifica rispetto ai contenuti dello studio acustico del territorio**

Le previsioni del Piano Definitivo dovranno essere parte integrante e risultare in coerenza con lo Studio di Zonizzazione Acustica del territorio, alla cui versione disponibile si rimanda per ulteriori approfondimenti della Relazione Strategica. Lo Studio di Zonizzazione Acustica sarà aggiornato rispetto al nuovo scenario di Piano per tener conto dei limiti all'esercizio di determinate attività all'interno delle aree abitate ed aggiornare il relativo Regolamento.

### **6.5 Verifica rispetto ai contenuti dello studio dell'apparato distributivo**

Le previsioni del Piano Definitivo saranno parte integrante ed in coerenza con lo Studio dell'apparato distributivo del territorio a cui si rimanda per ulteriori approfondimenti.

### **6.6 Verifica rispetto ai contenuti del Piano di Protezione Civile**

Le previsioni del Piano Definitivo dovranno essere parte integrante e risultare in coerenza con il Piano di Emergenza Comunale a cui si rimanda per ulteriori approfondimenti.

## 7 Gli effetti del Piano sull'ambiente

### 7.1 Esame degli obiettivi di protezione ambientale pertinenti il Piano

Lo sviluppo sostenibile è stato definito come *“un processo nel quale l'uso delle risorse, la direzione degli investimenti, i cambiamenti istituzionali, concorrono tutti assieme a mantenere uno sviluppo economico compatibile con l'equità sociale e gli ecosistemi, operante, quindi, in regime di equilibrio ambientale senza compromettere la possibilità delle future generazioni di perdurare nello sviluppo preservando la qualità e la quantità del patrimonio e delle riserve naturali”*.

Il concetto di sviluppo sostenibile è caratterizzato da molteplici definizioni, ma in sintesi, si può dire che lo sviluppo:

- a) permette di ottenere una duratura soddisfazione dei bisogni umani e un miglioramento della qualità della vita umana;
- b) soddisfa i bisogni del presente senza compromettere la capacità di soddisfazione dei bisogni delle generazioni future;
- c) in base al quale l'uso attuale delle risorse non dovrebbe ridurre i redditi reali nel futuro, garantendo un equo accesso allo stock di risorse da parte di ogni generazione;
- d) richiede un sistema di produzione che rispetti l'obbligo di preservare la base ecologica per lo sviluppo.

Riconoscere il principio della sostenibilità implica la condivisione di un impegno orientato a ridurre l'uso di risorse non rinnovabili, ottimizzare il ciclo completo del prodotto, prestare particolare attenzione alle risorse critiche, integrare economia ed ecologia nelle decisioni di ogni livello.

L'assunzione della sostenibilità come modello di sviluppo deve tenere conto di quattro dimensioni:

1. **sostenibilità ambientale**, come capacità di mantenere nel tempo qualità e riproducibilità delle risorse naturali; mantenimento della integrità dell'ecosistema per evitare che l'insieme degli elementi da cui dipende la vita sia alterato; preservazione della diversità biologica;
2. **sostenibilità economica**, come capacità di generare, in modo duraturo, reddito e lavoro per il sostentamento della popolazione; eco-efficienza dell'economia intesa, in particolare come uso razionale ed efficiente delle risorse, con la riduzione dell'impiego di quelle non rinnovabili;
3. **sostenibilità sociale**, come capacità di garantire condizioni di benessere umano e accesso alle opportunità (sicurezza, salute, istruzione, ma anche divertimento, serenità, socialità), distribuite in modo equo tra strati sociali, età e generi, ed in particolare tra le comunità attuali e quelle future;
4. **sostenibilità istituzionale**, come capacità di rafforzare e migliorare la partecipazione dei cittadini alla gestione dei processi decisionali; i processi di decisione politica devono corrispondere ai bisogni ed alle necessità degli individui, integrando le aspettative e le attività di questi ultimi.

In generale la definizione degli obiettivi di sostenibilità deve soddisfare in primo luogo le condizioni di accesso alle risorse ambientali coerentemente con i seguenti principi:

- *il tasso di utilizzazione delle risorse rinnovabili non sia superiore al loro tasso di rigenerazione;*
- *l'immissione di sostanze inquinanti e di scorie nell'ambiente non superi la capacità di carico dell'ambiente stesso;*
- *lo stock di risorse non rinnovabili resti costante nel tempo.*

Nel rispetto di tali principi di seguito sono riproposti i dieci **criteri** chiave di sostenibilità introdotti nel “Manuale per la valutazione ambientale dei Piani di Sviluppo Regionale e dei Programmi dei Fondi Strutturali dell'Unione Europea” per la definizione degli **obiettivi di sostenibilità**:

1. Minimizzare l'utilizzo di risorse non rinnovabili
2. Utilizzare le risorse rinnovabili entro i limiti delle possibilità di rigenerazione
3. Utilizzare e gestire in maniera valida sotto il profilo ambientale le sostanze e i rifiuti pericolosi o inquinanti
4. Preservare e migliorare la situazione della flora e della fauna selvatiche, degli habitat e dei paesaggi
5. Mantenere e migliorare il suolo e le risorse idriche
6. Mantenere e migliorare il patrimonio storico e culturale
7. Mantenere e aumentare la qualità dell'ambiente locale
8. Tutela dell'atmosfera su scala mondiale e regionale
9. Sviluppare la sensibilità, l'istruzione e la formazione in campo ambientale
10. Promuovere la partecipazione del pubblico alle decisioni in materia di sviluppo

Dall'assunzione di tali principi sono state definite diverse liste di obiettivi di sostenibilità, e nella **Tabella 7-1** si riprendono gli obiettivi generali e specifici teoricamente più pertinenti per la situazione quale quella in oggetto, estrapolati dal documento del Ministero dell'Ambiente "Strategie d'azione ambientale per lo sviluppo sostenibile in Italia" (Delibera CIPE 2.08.2002) nel quale sono individuati una serie di obiettivi articolati in quattro aree tematiche principali:

1. clima e atmosfera;
2. natura e biodiversità;
3. qualità dell'ambiente e qualità della vita negli ambiti urbani;
4. uso sostenibile delle risorse naturali e gestione dei rifiuti.

Tali criteri sono compatibili alle indicazioni delle guida ISPRA utilizzate, in particolare:

- a. Indicazioni operative a supporto della valutazione e redazione dei documenti della VAS, 124/2015;
- b. XII Rapporto Qualità dell'ambiente urbano - Edizione 2016;
- c. Linee guida per l'analisi e la caratterizzazione delle componenti ambientali a supporto della valutazione e redazione dei documenti della VAS, 148/2017.



|   | AREE TEMATICHE PRIORITARIE                                       | OBIETTIVI GENERALI                                                                                                                                                                                 | OBIETTIVI SPECIFICI                                                                                                                   |
|---|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Clima e atmosfera                                                | Riduzione delle emissioni nazionali dei gas serra del 6,5% rispetto al 1990, entro il periodo tra il 2008 e il 2012                                                                                | Riduzione consumi energetici nei settori industriale/abitativo/terziario;<br>Riduzione perdite termiche dagli edifici nuovi/esistenti |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Incremento produzione di energia da fonti rinnovabili                                                                                 |
| 2 | Natura e biodiversità                                            | Riduzione della pressione antropica sui sistemi naturali, sul suolo a destinazione agricola/forestale                                                                                              | Riduzione del consumo di suolo da parte di attività produttive, infrastrutture e attività edilizie                                    |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Ottimizzazione delle rete stradale esistente                                                                                          |
| 3 | Qualità dell'ambiente e qualità della vita negli ambienti urbani | Riequilibrio territoriale ed urbanistico in funzione di una migliore qualità dell'ambiente urbano, incidendo in particolare sulla mobilità delle persone e delle merci                             | Riequilibrio policentrico delle funzioni territoriali                                                                                 |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Miglioramento della qualità del tessuto urbano                                                                                        |
|   |                                                                  | Migliore qualità dell'ambiente Urbano                                                                                                                                                              | Riduzione ed eliminazione tendenziale dell'esposizione della popolazione all'inquinamento (atmosferico, acustico, idrico, del suolo)  |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Infrastrutturazione urbana                                                                                                            |
|   |                                                                  | Valorizzazione delle risorse socio-economiche e loro equa distribuzione                                                                                                                            | Aumento di occupazione, di capacità di impresa e di produzione di reddito, orientate alla sostenibilità                               |
|   |                                                                  | Miglioramento della qualità sociale e della partecipazione democratica                                                                                                                             | Miglioramento dell'equità nella distribuzione di risorse e servizi                                                                    |
|   |                                                                  | Riduzione delle emissioni di inquinanti e mantenimento delle concentrazioni di inquinanti al di sotto di limiti che escludano danni alla salute umana, agli ecosistemi e al patrimonio monumentale | Adeguamento agli standard previsti dai Protocolli Internazionali ed ai livelli imposti dalle Direttive Comunitarie                    |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Riduzione delle emissioni di COVNM (composti organici volatili non metanici)                                                          |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Riduzione delle emissioni di CO2.                                                                                                     |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Riduzione emissioni di Benzene.                                                                                                       |
|   |                                                                  | Riduzione dell'inquinamento acustico e riduzione della popolazione esposta                                                                                                                         | Riduzione delle emissioni di PM10.                                                                                                    |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Adeguamento ai limiti imposti dalla legge nazionale                                                                                   |
| 4 | Uso sostenibile delle risorse naturali e gestione dei rifiuti    | Miglioramento della qualità della risorsa idrica                                                                                                                                                   | Riduzione del carico recapitato nei corpi idrici nel settore civile e nell'industria                                                  |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Aumento della capacità di depurazione nel settore civile e industriale.                                                               |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Miglioramento dell'affidabilità della depurazione nel settore civile-industriale                                                      |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Miglioramento reti di collettamento scarichi nel settore civile                                                                       |
|   |                                                                  | Riduzione della produzione di rifiuti, recupero di materiali e recupero energetico di rifiuti;                                                                                                     | Riduzione produzione rifiuti urbani.                                                                                                  |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Riduzione produzione rifiuti speciali.                                                                                                |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Recupero di materia e riciclaggio dei RU.                                                                                             |
|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                    | Recupero di materia e riciclaggio dei rifiuti speciali non pericolosi e pericolosi.                                                   |

**Tabella 7-1:** Definizione degli obiettivi generali e specifici inerenti il piano/programma  
(fonte: “Strategie d’azione Ambientale per lo sviluppo sostenibile in Italia” del Ministero dell’Ambiente, approvata dal CIPE il 2.08.2002)

## 7.2 Obiettivi del Piano

Ai fini della valutazione di coerenza e compatibilità delle scelte di Piano rispetto all'opzione di non intervento nei confronti degli obiettivi di sostenibilità individuati nel paragrafo precedente, si richiamano gli **Obiettivi Generali** ed **Obiettivi specifici** perseguiti dal Piano ed illustrati in dettaglio nella relazione Strategica.

1) Gli **obiettivi generali** del Piano Preliminare sono individuati in coerenza con gli Obiettivi del PTCP che indicano, in particolare la:

- 1) Salvaguardia attiva e valorizzazione del territorio, del paesaggio e della qualità diffusa;
- 2) Sviluppo equilibrato e cultura del territorio;
- 3) Sviluppo compatibile e cultura del territorio;
- 4) Accessibilità e mobilità nel territorio.

Il Progetto Preliminare, in particolare, individua i seguenti Obiettivi Generali rispetto alle caratteristiche dell'area di Piano all'interno della Città dei Picentini:

- A. Sviluppo razionale del territorio urbano ed extraurbano, mediante il minimo consumo di suolo;
- B. Salvaguardia della sicurezza degli insediamenti e della popolazione dai fattori di rischio naturali;
- C. Tutela dell'integrità fisica e dell'identità culturale del territorio attraverso la valorizzazione delle risorse paesistico-ambientali e storico-culturali, la conservazione degli ecosistemi, la riqualificazione dei tessuti insediativi esistenti ed il recupero dei siti compromessi;
- D. Miglioramento della vivibilità del Centro Abitato, riqualificazione dei tessuti insediativi esistenti e recupero dei siti compromessi;
- E. Potenziamento dello sviluppo economico locale;
- F. Tutela e sviluppo del paesaggio agricolo e delle attività produttive connesse;
- G. Tutela e sviluppo del paesaggio e delle attività produttive e turistiche connesse.

Le analisi e le valutazioni hanno portato all'individuazione di una serie di **Obiettivi Specifici**, intesi come finalità intermedie e funzionali al raggiungimento degli **Obiettivi Generali**.

2) Gli **obiettivi specifici** del Piano sono stati individuati in:

1. **Riqualificazione del tessuto insediativo:** recupero e tutela del patrimonio edilizio di antico impianto e recupero delle strutture culturali di interesse generale (palazzi storici, etc.), con eventuale definizione di una nuova destinazione d'uso coerente con le strategie; recupero e riqualificazione delle aree esistenti da destinare all'adeguamento dell'offerta di standards urbanistici opportunamente dimensionati e localizzati; distribuzione equa, tra i proprietari, delle aree residenziali e relativi standard urbanistici, anche mediante l'impiego del principio della perequazione urbanistica;
2. **Valorizzazione delle risorse ambientali e culturali:** promozione delle aree di pregio ambientale e delle naturalità di maggior pregio; individuazione di eventuali corridoi ecologici e/o oasi naturalistiche; ristrutturazione paesistica di aree di potenziale pregio che allo stato attuale risultano abbandonate o degradate; individuazione di possibili percorsi pedonali naturalistici;
3. **Rilancio dell'economia locale:** valorizzazione delle attività produttive esistenti (industria, artigianato e commercio); creazione di nuove aree a carattere produttivo, opportunamente dimensionate e collocate in zone del territorio compatibili con le valutazioni ambientali, facilmente accessibili ed adeguatamente distanziate dalle aree residenziali;
4. **Riqualificazione della mobilità:** adeguamento della rete stradale ai requisiti tecnici dimensionali e di sicurezza in relazione alla classe funzionale di appartenenza; miglioramento dei sistemi di canalizzazione dei flussi veicolari (rotatorie, spartitraffico, canalizzazioni, etc.);

potenziare la viabilità di scorrimento; dotare il tessuto urbano di parcheggi di uso pubblico; garantire fruibilità e sicurezza degli spazi pubblici pedonali;

5. **Risparmio nel consumo di suolo:** ricorrere a forme urbane compatte e a densità edilizie sufficientemente elevate per evitare la dispersione insediativa e maggiori costi di realizzazione e gestione delle urbanizzazioni; contenere l'erosione di nuovo suolo agricolo produttivo in ossequio al principio di sostenibilità.

3) Le **Azioni** rappresentano le scelte esecutive del Piano, di natura normativa, di progetto (trasformazione e riqualificazione), di programma di sviluppo e di prevenzione dei rischi.

Gli obiettivi specifici sono tradotti in azioni rappresentative delle scelte operative previste dal PIANO ed elencate nello schema riassuntivo tipo riportato nella Relazione Strategica (**Tabella 7-2**), in cui sono definite le problematiche delineate dall'analisi dello stato di fatto, gli obiettivi principali che ne sono scaturiti, quelli specifici da perseguire e le azioni previste dal PIANO.

| num_id_obiettivi_generali | Obiettivi generali | num_id_obiettivi_specifici | Obiettivi specifici | num_id_azioni | Azioni |
|---------------------------|--------------------|----------------------------|---------------------|---------------|--------|
| A                         |                    | a.1                        |                     | A_1           |        |
|                           |                    |                            |                     | A_2           |        |

**Tabella 7-2:** Quadro riassuntivo tipo della Valutazione Strategica

### 7.3 Valutazione qualitativa sulle componenti ambientali – matrice degli impatti

Gli effetti sull'ambiente riguardano aspetti legati, in generale, alla biodiversità, alla popolazione, alla salute umana, alla flora, alla fauna, al suolo, all'acqua, all'aria, ai fattori climatici, ai beni materiali, al patrimonio culturale, architettonico ed archeologico, al paesaggio e alla relativa interrelazione tra i precedenti fattori.

In Tabella 7-3 viene riportata la Legenda tipo delle matrici di valutazione, risultato tra l'incrocio delle azioni di piano ed i criteri di sostenibilità introdotti nel “*Manuale per la valutazione ambientale dei Piani di Sviluppo Regionale e dei Programmi dei Fondi Strutturali dell'Unione Europea*”, e gli obiettivi riportati in **Tabella 7-2** (nella colonna “Obiettivi Generali”), con la messa in evidenza degli elementi, l'interazione e l'impatto con il PIANO in valutazione.

| Legenda | Azioni di PIANO<br>(fase di attuazione) |
|---------|-----------------------------------------|
| ☹ / ☹☹  | impatto negativo / molto negativo       |
| ☺       | nessun impatto diretto / indiretto      |
| 😊 / 😊😊  | impatto positivo / molto positivo       |

**Tabella 7-3:** Matrice di valutazione – legenda  
incrocio delle azioni di piano ed i criteri di sostenibilità

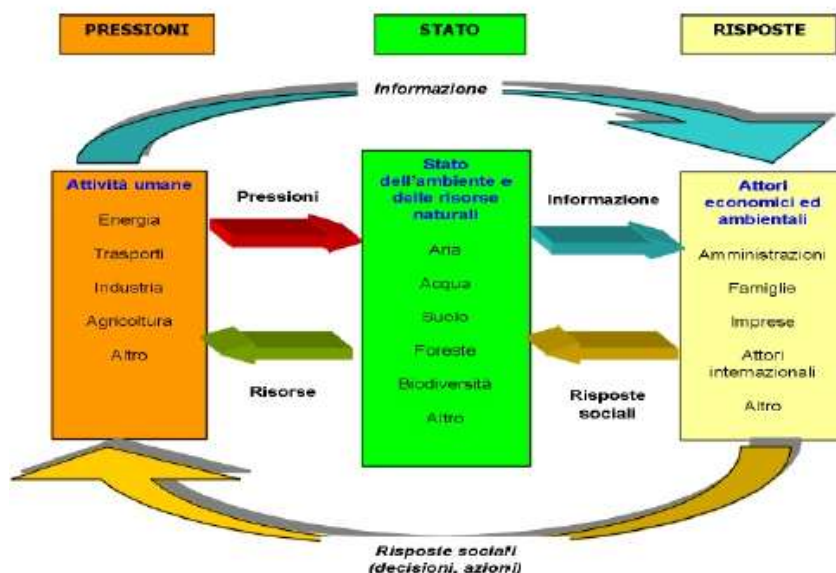
## 7.4 Valutazione delle componenti ambientali – indicatori

Ai fini della valutazione ambientale strategica diventa indispensabile l'utilizzo di indicatori traducibili in obiettivi nel tempo (target) rilevabili in termini quantitativi ed effettivamente disponibili. La risposta più semplice è quella di utilizzare un set di parametri di pressione direttamente collegabili alle azioni di Piano.

Gli indicatori, infatti, sono strumenti necessari per la comunicazione comprensibile e sintetica dello stato dell'ambiente e dell'efficacia delle strategie di governo del territorio e rispondono ai requisiti chiave che ne consentono la validità scientifica e la facilità di reperimento.

Gli indicatori ambientali contenuti nel presente Rapporto Ambientale sono frutto di un'elaborazione basata su standard internazionali e uniformata ai criteri utilizzati dall'Unione Europea. Il modello metodologico adottato è il **DPSIR**. Tale MODELLO si basa sul presupposto che le attività economiche ed il comportamento della società condizionano la qualità dell'ambiente. La relazione tra questi fenomeni può essere complessa ed il modello DPSIR evidenzia in modo integrato il legame tra le cause dei problemi ambientali, i loro impatti ed il responso della società. Il modello **DPSIR** definisce **cinque categorie di indicatori (Figura 7-1)**:

- 1) **Determinanti (D)**: attività e comportamenti umani che originano pressioni sull'ambiente;
- 2) **Pressioni (P)**: sono le modalità di azione dei determinanti sull'ambiente;
- 3) **Stato (S)**: mostrano le condizioni di “salute” delle varie matrici ambientali;
- 4) **Impatto (I)**: descrivono gli effetti dell'alterazione delle matrici ambientali sull'uomo e sull'ecosistema;
- 5) **Risposta (R)**: sono tutte le azioni messe in campo (normative, progetti, bonifiche) per mitigare gli effetti delle pressioni e ridurre gli impatti.



**Figura 7-1:** Modello D.P.S.I.R. :Determinante-Pressione-Stato-Impatto-Risposta  
(Agenzia Europea per l'Ambiente, AEA)

Particolare considerazione deve essere rivolta agli indicatori che maggiormente sono legati agli obiettivi ed alle azioni previsti dal piano specifico, per questo motivo la scelta degli indicatori è stata realizzata in modo da focalizzare quelli che realmente individuano gli effetti del Piano in esame. Nella **Tabella 7-4** sono riportati gli indicatori prescelti.

| TEMA/SETTORE                                            | Indicatori prescelti                                                                                                                                                                                                                                                  | Descrizione/Note                                                                                                                                           | Unità di misura/riferimenti Normativi                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Socio - Economico                                       | Popolazione                                                                                                                                                                                                                                                           | Struttura socio-economica dal Censimento ISTAT 2011                                                                                                        | ab.<br>Indicatori sulla struttura socio economica                                                                                             |
| Occupazione                                             | Agricoltura, Industria, Altre attività                                                                                                                                                                                                                                | Struttura delle aziende dal Censimento ISTAT 2010                                                                                                          | n. occupati<br>Indicatori sulla struttura produttiva                                                                                          |
| Economia                                                | Reddito medio dichiarato                                                                                                                                                                                                                                              | Dati ISTAT                                                                                                                                                 | €/ Migl./Euro<br>Indicatori sulla struttura economica                                                                                         |
| Ambiente Urbano                                         | Introduzione di nuovi ingombri fisici e/o nuovi elementi                                                                                                                                                                                                              | ZONA attuale PRG<br><br>Estensione sup. territoriali del precedente PRG (Ha)                                                                               | Ha                                                                                                                                            |
| Standard urbanistici<br><br>Qualità sociale degli spazi | Sup.destinata ad attrezzature scolastiche esistenti<br><br>Sup.destinata ad attrezzature pubbliche di uso pubblico esistenti<br><br>Sup.destinata ad attrezzature per verde pubblico attrezzato e sport esistenti, Sup. destinata ad attrezzature religiose esistenti | In base alle analisi svolte per il progetto preliminare ed esecutivo del PUC                                                                               | mq                                                                                                                                            |
| Mobilità                                                | Capacità delle reti infrastrutturali di trasporto<br><br>Flussi sulla rete principale di trasporto per la valutazione degli impatti sul Centro Abitato e sulle nuove attività insediate                                                                               | Sviluppo della rete stradale e capacità<br><br>Veicoli<br><br>Valutazione degli impatti derivanti dai flussi di traffico della rete extraurbana principale | In base alle analisi svolte per il progetto preliminare ed esecutivo del PUC<br><br>ml<br><br>veicoli/h<br><br>composizione del parco veicoli |
| Mobilità                                                | Trasporto pubblico                                                                                                                                                                                                                                                    | Mobilità locale e trasporto passeggeri: Superficie aree Parcheggio                                                                                         | Numero/mq                                                                                                                                     |
| Turismo                                                 | Valorizzazione turistica                                                                                                                                                                                                                                              | Alberghi, Ristoranti e servizi annessi, Superficie territoriale a destinazione alberghiera e/o turistica – Alberghiera                                     | Numero/Ha                                                                                                                                     |
| Energia                                                 | Consumi energetici                                                                                                                                                                                                                                                    | Consumi generali elettricità, /utenti generali, Consumi familiari elettricità, Utenze familiari                                                            | Migl.Euro, n. /, Migl.Euro, n. /num                                                                                                           |
| Energia                                                 | Contributo al cambiamento climatico                                                                                                                                                                                                                                   | (insieme di terreni investiti a seminativo, prati permanenti e pascoli)<br><br>Struttura delle aziende dal Censimento ISTAT 2010                           | Ha<br><br>Dati relativi al sistema della mobilità (vedi)                                                                                      |
| Agricoltura                                             | Utilizzazione terreni agricoli, (ISTAT – Censimento dell'Agricoltura)                                                                                                                                                                                                 | N. Aziende agricole presenti sul territorio, Superficie agricola totale (SAU + S.forestale)                                                                | Numero/Ha                                                                                                                                     |
| Agricoltura                                             | Utilizzazione terreni agricoli (ISTAT – Censimento dell'Agricoltura)                                                                                                                                                                                                  | Superficie agricola utilizzata (SAU)<br>Percentuale di Superficie agricola utilizzata su ST totale                                                         | Ha/%                                                                                                                                          |
| Aria                                                    | Qualità dell'aria<br><br>Valori esistenti della qualità dell'aria<br><br>Inquinanti da sorgenti diffuse                                                                                                                                                               | Dati ARPAC                                                                                                                                                 | In funzione dei dati monitorati e delle normative di settore                                                                                  |
| Suolo                                                   | Uso del territorio                                                                                                                                                                                                                                                    | Per ogni zona Omogenea                                                                                                                                     | % per ogni Zona sul totale del territorio                                                                                                     |

|                       |                                            |                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Suolo                 | Inquinanti                                 | Per ogni zona Omogenea (destinazioni d'uso ed attività prevalenti in atto)                                                                    | In base alle analisi svolte per il progetto preliminare ed esecutivo del PUC<br><br>Secondo i parametri delle normative di settore                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Natura e Biodiversità | Aree di connettività ecologica             | Aree Vincolate<br><br>Siti di Interesse Comunitario<br><br>Aree percorse dal Fuoco<br><br>Aree Parco<br><br>Usi civici<br><br>Acque pubbliche | In base alle analisi svolte per il progetto preliminare ed esecutivo del PUC<br><br>Ha                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Rifiuti               | Produzione rifiuti                         | Tipologia di rifiuti<br><br>Isole di raccolta                                                                                                 | Kg/numero                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Agenti fisici         | Fonte di Inquinamento                      | Inquinamento Acustico<br><br>Inquinamento Elettromagnetico<br><br>Inquinamento luminoso                                                       | I parametri di misura sono funzione del tipo di inquinante monitorato, secondo le indicazioni normative di settore.<br><br>In particolare, per l'inquinamento acustico, si fa riferimento alle linee guida regionali per redazione dei piani comunali di zonizzazione acustica. (BURC n° 41 del 15 settembre 2003 - Deliberazione n° 2436 del 01 agosto 2003)<br><br>Versione preliminare ed esecutiva del Piano Comunale di Zonizzazione Acustica, ai sensi dell'art. 2 D.P.C.M. 01/03/1991, Legge 26/10/1995, n. 447 e succ.ve integrazioni. |
| Acqua                 | Consumi acqua potabile                     | Consumi pro-capite<br><br>Numero utenze servite                                                                                               | mc/num.<br><br>num.utenze/ab                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Acqua                 | Qualità delle acque superficiali           | In base alle indicazioni della Direttiva Quadro sulle Acque 2000/60/CE                                                                        | In funzione del tipo di inquinante monitorato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Paesaggio             | Sistema dei Beni Culturali e Paesaggistici | Numero di vincoli<br><br>Aree vincolate                                                                                                       | Num.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Fattori di rischio    | Rischio Idrogeologico                      | Aree vincolate<br><br>Tipologia di rischio                                                                                                    | Ha/descrizione                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

**Tabella 7-4:** Indicatori degli effetti di Piano

La valutazione quantitativa si conclude con la costruzione di un quadro complessivo in cui vengono riassunte le pressioni ambientali e territoriali attese rispetto alle azioni del Piano. Le valutazioni sono state realizzate incrociando i dati dedotti dagli studi di settore con i dati forniti dal gruppo di Progettazione Urbanistica.







Nella **Tabella 7-5** si riporta il quadro di sintesi tipo, per la valutazione quantitativa, risultato tra l'incrocio delle azioni di Piano ed i fattori di pressione considerati.

|  | Azioni previste | Pressioni territoriali prodotte dalle azioni |                | Pressioni ambientali prodotte dalle azioni |                      |               |                            |                      |
|--|-----------------|----------------------------------------------|----------------|--------------------------------------------|----------------------|---------------|----------------------------|----------------------|
|  |                 | Sistema rifiuti                              | Sistema urbano | Sistema aria                               | Sistema corpi idrici | Sistema suolo | Sistema risorse ambientali | Sistema biodiversità |
|  |                 |                                              |                |                                            |                      |               |                            |                      |

**Tabella 7-5:** Quadro di sintesi per la valutazione

La legenda utilizzata nella tabella è la seguente:

#### Legenda

|                                                                                   |                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
|  | effetto fortemente positivo (diminuzione dei fattori di pressione) |
|  | effetto positivo (diminuzione dei fattori di pressione)            |
|  | effetto nullo                                                      |
|  | effetto negativo (aumento dei fattori di pressione)                |
|  | effetto fortemente negativo (aumento dei fattori di pressione)     |
|  | effetto non valutabile                                             |



## 8 Il monitoraggio

Relativamente al monitoraggio del piano, è importante rifarsi ad un uso attento dell'analisi quantitativa. Gli elementi fondamentali dell'analisi quantitativa nella valutazione di compatibilità sono gli **indicatori**, ossia parametri capaci di rappresentare determinate **componenti ambientali** in maniera sintetica e di esprimere numericamente lo stato di una componente ambientale o di una situazione.

Il monitoraggio di un piano ha come finalità di misurarne l'efficacia degli obiettivi al fine di proporre azioni correttive e permettere ai decisori di adeguarlo alle dinamiche del territorio. La predisposizione del piano di monitoraggio per il controllo e la valutazione degli effetti indotti dall'attuazione del piano per consentire, con riferimento agli obiettivi del piano, di valutare i risultati prestazionali attesi. Il monitoraggio è l'attività di raccolta ed elaborazione delle informazioni circa l'efficacia dell'attuazione del piano: l'attività di monitoraggio consente la valutazione dello scostamento tra obiettivi identificati e quelli conseguiti.

### 8.1 Descrizione delle misure previste

Di seguito di riporta una descrizione sintetica delle misure previste in merito al monitoraggio facendo riferimento agli indicatori DPSIR di cui alla **Tabella 8-1** dove si specifica per ciascun tipo di indicatore il campo di applicazione e gli enti competenti ad effettuare i rilievi, le misure ed i controlli necessari per il monitoraggio.

| Tema SinaNet       | Nome Indicatore                                                | DPSIR | A cura di |
|--------------------|----------------------------------------------------------------|-------|-----------|
| Uso del territorio | Uso del suolo cambiamento da area naturale ad area edificabile | P     | comune    |

| Tema SinaNet | Nome Indicatore               | DPSIR | A cura di     |
|--------------|-------------------------------|-------|---------------|
| RUMORE       | Popolazione esposta al rumore | S     | Comune        |
| RUMORE       | Traffico stradale             | P     | Consorzio ASI |

| Tema SinaNet | Nome Indicatore                                                                                   | DPSIR | A cura di  |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------------|
| Emissioni    | Emissioni dei principali inquinanti atmosferici (NOx, COVNM, PM10, piombo e benzene) per modalità | P     | Altri enti |

| Tema SinaNet | Nome Indicatore                                                                      | DPSIR | A cura di  |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-------|------------|
| Trasporti    | Capacità delle reti infrastrutturali di trasporto                                    | D     | Altri enti |
|              | Emissioni dei principali inquinanti atmosferici (NOx, COVNM, PM10, piombo e benzene) | P     | Comune     |
|              | Incidentalità nel trasporto                                                          | P     | Comune     |

| Tema SinaNet                       | Nome Indicatore                                                             | DPSIR | A cura di  |
|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------|------------|
| INQUINAMENTO DELLE RISORSE IDRICHE | Depuratori: conformità dei sistemi di depurazione delle acque reflue urbane | R     | Comune     |
| INQUINAMENTO DELLE RISORSE IDRICHE | % di rete separata di collettamento acque                                   | R     | Altri enti |

**Tabella 8-1:** Piano di monitoraggio ambientale

## **9 APPENDICE - Fonti informative per la redazione del rapporto Ambientale**

### **9.1 Fonti cartografiche di base**

1. Aerofotogrammetrico del territorio comunale CTR – Regione Campania in formato digitale vettoriale - scala nominale 1:5000;
2. Ortofoto del territorio comunale CTR – Regione Campania in formato digitale raster - scala nominale 1:5000;
3. Aerofotogrammetrico del territorio comunale in formato digitale vettoriale - scala nominale 1:2000 e 1:5000;
4. Cartografie catastali del territorio comunale in formato digitale raster e vettoriale - scala nominale 1:2000;
5. Comunità Montana Terminio Cervialto;
6. Parco Regionale Monti Picentini;
7. Difesa del Suolo - Regione Campania;
8. GeoPortale. Sistema Informativo Territoriale della Campania
9. SITAP - Sistema Informativo Territoriale Ambientale Paesaggistico;
10. GEOPORTALE nazionale – Ministero dell’Ambiente;
11. Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
12. Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, ISPRA;
13. Corpo forestale dello Stato;
14. Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale della Campania;
15. classificazione viaria delle strade comunali e perimetro del centro abitato ai sensi del DLgs 285/1992; UTC- Comune di Nusco;
16. sezioni censuarie in formato digitale vettoriale ISTAT, relative agli anni 1991/2001/2011 e relativo stradario.