

COMUNE DI MASSA DI SOMMA

PROVINCIA DI NAPOLI

Copia

Deliberazione della **Giunta Comunale**

N.108 DEL 27/12/2018

OGGETTO:	ATTO DI INDIRIZZO PER LA REVISIONE E L'AGGIORNAMENTO DEL PIANO URBANISTICO COMUNALE ADOTTATO CON DELIBERAZIONE DI G.C. N. 61 DEL 04/08/2010
-----------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

L'anno duemilaDICIOTTO il giorno VENTISETTE del mese di DICEMBRE alle ore 19:30 in Massa di Somma, nella Casa Comunale, la Giunta Comunale adotta la presente deliberazione, con l'assistenza del Segretario Comunale dr.ssa Ilaria Caruso ai sensi del IV comma, lett. a) dell'art.97 del D.Lgs. 267/00

Sono presenti:

N°	COGNOME E NOME	PRESENTE	ASSENTE
1	MADONNA Gioacchino - Sindaco	X	
2	NOCERINO Agostino	X	
3	ILARDO Clara	X	
4	MANZO Nicola	X	
5	PASQUA Veronica	X	

L'ASSESSORE ANZIANO
f.to NOCERINO

IL SINDACO
f.to MADONNA

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to CARUSO

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto premettendo che sulla proposta di deliberazione sono stati acquisiti i necessari pareri, allegati.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione ad oggetto: “ATTO DI INDIRIZZO PER LA REVISIONE E L’AGGIORNAMENTO DEL PIANO URBANISTICO COMUNALE ADOTTATO CON DELIBERAZIONE DI G.C. N. 61 DEL 04/08/2010”

Ritenuta, la stessa, meritevole di approvazione;

Visto il parere favorevole espresso dal responsabile del settore interessato ai sensi dell’art. 49 del TUEL;

Con voti unanimi e favorevoli espressi in modo palese

DELIBERA

- 1) di approvare e fare propria l’allegata proposta di deliberazione che costituisce parte integrante e sostanziale della stessa;
- 2) di dichiarare la presente deliberazione, con separata ed unanime votazione favorevole, immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134 del TUEL vista l’urgenza di provvedere in merito.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO: “ATTO DI INDIRIZZO PER LA REVISIONE E L’AGGIORNAMENTO DEL PIANO URBANISTICO COMUNALE ADOTTATO CON DELIBERAZIONE DI G.C. N. 61 DEL 04/08/2010”.

Su proposta del Responsabile del 2° Settore Tecnico e Governo del Territorio

PREMESSO CHE:

- il Comune di Massa di Somma, istituito con legge regionale n. 10 del 04/05/1988 per distacco dell’omonima frazione dal Comune di Cercola, con deliberazione del Commissario Prefettizio n.°99 del 08/11/1988, ha riconosciuto la validità giuridica del Regolamento Edilizio con annesso Programma di Fabbricazione, adottato con deliberazione n. 2 del 09/01/1971 dal Consiglio Comunale di Cercola ed approvato dal Provveditorato alle OO.PP. della Campania con decreto n. 5527 del 30/09/1971;
- lo strumento urbanistico attualmente vigente è ancora il suddetto Programma di Fabbricazione, strumento vetusto oltremodo inefficace a disciplinare la trasformazione e la conservazione del territorio comunale, anche in virtù dei piani sovraordinati successivamente intervenuti a disciplina dell’area vasta provinciale e regionale;
- questo Comune ha negli ultimi anni avviato più volte il procedimento di formazione del PRG prima e successivamente del PUC, con l’impegno di numerose risorse umane ed economiche, e la produzione di una ampia ed apprezzabile documentazione, senza addivenire, per diverse motivazioni storiche e politiche, alla redazione ed approvazione del nuovo strumento urbanistico comunale;
- infatti, a seguito della restituzione di un progetto di PRG da parte dell’Amministrazione Provinciale avvenuta nel giugno 2007 con D.G.P. n. 51 E causata dall’entrata in vigore della L.R. Urbanistica n. 16/2004, con deliberazione di Giunta Comunale n. 46/2009 l’Amministrazione aveva incaricato della redazione del PUC l’Ufficio Tecnico Comunale diretto dall’ing. Celentano, con il supporto esterno dell’arch. Manocchio, dell’arch. Ascione e dell’agronomo dott. Crispino;
- non essendo intervenute modifiche alle normative vigenti in materia, per gli studi geologici e la zonizzazione acustica venivano riutilizzati gli studi elaborati per la proposta di PRG del 2007 poi restituita, redatti rispettivamente dai geologi proff. Cocco e Rolandi e dall’ing. Moraca, incaricati nel 2000;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 61 del 04/08/2010 veniva approvata la proposta di PUC, pubblicata sul BURC Campania n. 70 del 25/10/2010 per la fase di consultazione pubblica di 60 giorni che consente ai cittadini di presentare osservazioni, come previsto dalle leggi vigenti in materia;
- in tale periodo, conclusosi il giorno 27/12/2010, venivano presentate otto osservazioni e si procedeva con la richiesta di Pareri agli Enti sovraordinati, compresi i Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA) per la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- nel Dicembre 2010 veniva rilasciato il Sentito da parte dell’Ente Parco Nazionale del Vesuvio e il 21/05/2012 con Decreto n. 192 pubblicato sul BURC Campania n. 35 del giugno 2012 veniva rilasciato il parere della Commissione V.I.A.-V.A.S.-V.I. ex D.G.R. n. 406 del 04/08/2011 relativo alla proposta di PUC;
- per l’acquisizione degli ulteriori pareri richiesti veniva indetta apposita Conferenza di servizi ai sensi dell’art. 14 della L. 241/90 e s.nm.i. in data 25/07/2012 (prima convocazione) e in data 12/09/2012 (seconda convocazione) consultando il settore provinciale Genio Civile di Napoli,

l'Autorità di Bacino Regione Campania, l'Ente Parco Nazionale del Vesuvio, la ASL NA 3 Sud, la Soprintendenza BAPSAE;

- la ASL NA 3 Sud rilasciava parere favorevole in prima convocazione, mentre l'Autorità di Bacino richiedeva l'adeguamento del PUC al nuovo Piano Stralcio;
- in data 10/10/2012 veniva indetto un Consiglio Comunale per discutere del PUC con i progettisti, senza che però fosse presa alcuna decisione sulle sorti del piano né sulle osservazioni presentate nella fase di pubblicazione dello stesso;
- dopo un lungo periodo di inattività e sostanziale interruzione, su sollecitazione del Sindaco, con determinazione del Responsabile del 2° Settore Tecnico R.G. n. 222 del 16/05/2017 veniva conferito apposito incarico a professionista esperto per la definizione dello stato dell'arte della procedura di approvazione del Piano Urbanistico Comunale;
- in data 27/07/2017 con prot. n. 6150 il professionista incaricato ha prodotto una relazione dettagliata sullo stato della pianificazione interrotta, ha indicato le azioni necessarie per il prosieguo delle attività finalizzate all'approvazione del PUC, ha evidenziato le criticità presenti nella procedura e nella documentazione del Piano ed ha suggerito infine le attività propedeutiche alla conclusione dell'iter approvativo;

CONSIDERATO CHE:

- occorre completare la redazione del Piano Urbanistico Comunale in ordine anche alle indicazioni contenute nella suddetta relazione sullo stato della procedura con l'individuazione delle possibili soluzioni;
- tale relazione ha evidenziato la sostanziale adeguatezza degli studi di settore propedeutici al piano, con particolare riferimento agli studi agronomico e geologico ed alla zonizzazione acustica, mentre per lo studio geologico necessita provvedere ad alcune integrazioni dovute alle sopraggiunte modifiche normative;
- la relazione ha inoltre indicato la necessità di aggiornare alcune analisi, soprattutto quelle relative al quadro della pianificazione sovraordinata, modificatasi nel frattempo, con particolare riferimento al Piano Stralcio dell'Autorità di Bacino e al Piano del Parco (approvato nel 2010) nonché alcuni indicatori relativi allo stato dell'ambiente contenuti nel Rapporto Ambientale per la Valutazione Ambientale Strategica ai sensi del D.Lgs n. 152/2006;
- il Regolamento regionale di attuazione n. 5 del 2011 ha sostanzialmente modificato la procedura di approvazione del PUC e della relativa VAS, trasferendo sostanzialmente agli Enti locali la competenza per la relativa approvazione e, con le opportune procedure amministrative ivi indicate, anche della Valutazione Ambientale Strategica;
- la procedura VAS relativa alla proposta di PUC, si è definitivamente conclusa con il Decreto n. 192 pubblicato sul BURC Campania n. 35 del giugno 2012 rilasciato dalla Commissione V.I.A.-V.A.S.-V.I. ex D.G.R. n. 406/ del 04/08/2011 e non è ulteriormente modificabile;

ATTESO CHE:

- la L.R. n. 16/2004 "Norme sul Governo del Territorio" all'art. 24 introduce il P.U.C. (Piano Urbanistico Comunale) quale strumento di pianificazione urbanistica generale comunale a disciplina della tutela ambientale e delle trasformazioni urbanistiche ed edilizie dell'intero territorio, nel rispetto dei principi di promozione, salvaguardia, tutela e sviluppo dello stesso, fissando con l'art. 44 il termine temporale per la formazione di tale strumento;
- in attuazione della richiamata norma regionale, il Regolamento Regionale n.5 del 04/08/2011 ed il successivo "Manuale Operativo", dettagliano il procedimento di formazione ed approvazione

del P.U.C. che prende avvio dalla predisposizione di un "Preliminare di Piano", composto da indicazioni strutturali del piano e da un documento strategico;

- la Regione Campania ha più volte prorogato il termine per la redazione dei P.U.C. da parte dei Comuni, in ultimo con la L.R. n. 19 del 22/06/2017, all'art. 4, comma 1 lett. c), ha stabilito che: *"I Comuni adottano il Piano urbanistico comunale (PUC) entro il termine perentorio del 31 dicembre 2018 e lo approvano entro il termine perentorio del 31 dicembre 2019"*;
- le attività di revisione, completamento e aggiornamento della documentazione analitica e progettuale del PUC devono seguire pertanto quanto previsto dalla L.R. n. 16/2004 e s.m.i. e dal relativo Regolamento n. 5/2011;
- in prima fase le attività possono stabilirsi come segue:
 - a) individuazione dei criteri e degli strumenti tecnici di riferimento per la formazione del PUC (forma del piano, modalità perequative e compensative,...) e dei principali lineamenti strategici per lo sviluppo e la riqualificazione urbana a partire da un atto di indirizzo approvato dall'Amministrazione Comunale;
 - b) definizione dei contenuti/ingredienti degli elaborati del PUC da produrre, in coerenza con quanto previsto dalla L.R. 16/2004 e delle successive modifiche ed integrazioni;
 - c) supporto all'Amministrazione comunale nell'impostazione dei contenuti/requisiti degli studi e dei servizi da acquisire per la redazione del PUC, con particolare riferimento all'aerofotogrammetria di base, agli studi geologici e a quelli relativi all'uso agricolo del suolo;
 - d) redazione del Preliminare di Piano con contenuti strutturali e strategici che accompagna il Preliminare del Rapporto Ambientale (non oggetto di questo incarico) ai fini dell'avvio della procedura della VAS così come previsto Regolamento n. 5/2011;
 - e) revisione degli elaborati d'analisi del PUC;
- in seconda fase le attività possono stabilirsi poi come segue:
 - f) revisione/redazione degli elaborati di progetto del PUC;
 - g) supporto ai processi partecipativi e alle attività di pubblicizzazione e comunicazione del PUC, nei modi e nelle fasi previsti dalle leggi vigenti e individuate dall'A.C.;
- in terza fase le attività possono infine stabilirsi come segue:
 - h) esame delle Osservazioni ed eventuali modifiche agli elaborati a seguito della pubblicazione del PUC e dei pareri degli Enti preposti, comprese quelle eventualmente derivanti dall'esame della Provincia di Napoli e del Consiglio Comunale in sede di approvazione del PUC;

EVIDENZIATO CHE è obiettivo di questa Amministrazione:

- implementare tutte le attività necessarie, nel rispetto del mandato di programma, per la revisione e l'aggiornamento del PUC entro i termini per ultimo stabiliti dalla L.R. n. 19/2017;
- riavviare formalmente il procedimento di formazione del PUC del Comune di Massa di Somma;
- nominare i Responsabili del Procedimento per la formazione dello strumento urbanistico e per la relativa Valutazione Ambientale Strategica di cui al D.Lgs. n. 152/2006;
- elaborare una serie di indirizzi per i suddetti responsabili che, senza disperdere il notevole e dispendioso lavoro sviluppato dalle precedenti Amministrazioni, ma anzi conservandone quanto ritenuto utile, condivisibile e compatibile con il proprio programma elettorale e con i principi della L.R. n. 16/2004, riassumino ed evidenzino gli "obiettivi strategici" da raggiungere attraverso la revisione dello strumento urbanistico comunale;

VISTI:

- la L.R. n. 16 del 22/12/2004 e s.m.i. sul "Governo del Territorio";
- il Regolamento Regionale n. 5 del 04/08/2011;
- il D. Lgs. n. 152 del 03/04/2006 "Norme in materia ambientale";

ACQUISITO il parere favorevole di regolarità tecnica reso dal responsabile del settore interessato ai sensi dell'art. 49 del TUEL;

PROPONE DI DELIBERARE

Di approvare la narrativa che precede e che qui si intende integralmente trascritta e per l'effetto:

1. **DI APPROVARE** la presente narrativa intesa quale parte integrante e sostanziale di questo atto;
2. **DI CONDIVIDERE ED APPROVARE** i seguenti indirizzi per la revisione e l'aggiornamento del PUC che esplicitano gli obiettivi strategici da raggiungere:
 - A) Favorire ed incentivare il cambio di destinazione d'uso dell'edilizia esistente da residenziale a produttivo/ricettivo/commerciale;
 - B) Consentire e disciplinare il frazionamento delle unità immobiliari esistenti legittimate all'uso residenziale;
 - C) Incentivare con premialità la demolizione degli immobili esistenti in aree demaniali o degradate o a rischio idrogeologico per il trasferimento delle relative volumetrie in zone S.I.;
 - D) Verificare e individuare gli standard urbanistici e le attrezzature pubbliche nelle zone R.U.A. e P.I.R.;
 - E) Individuare nuova volumetria produttiva nelle zone S.I.;
 - F) Valutare la possibilità di inserire una nuova volumetria produttiva nelle aree a valle a ridosso della Via valente ricadenti in zona P.I.R. attraverso un accordo di programma con gli Enti sovraordinati;
 - G) Prevedere la riduzione fascia di rispetto cimiteriale;
 - H) Verificare l'assetto delle proprietà pubbliche (Comune, Demanio, altro);
 - I) Inserire la nuova viabilità di progetto (allargamento Via Valente, collegamento Via Pericoli – Piazza Autonomia, collegamento Via Veseri – Via Pertini, parallela Via Paparo);
 - J) Progettare un'efficace mobilità infrastrutturale per il servizio pubblico;
 - K) Favorire ed incentivare le aree agricole produttive di qualità;
 - L) Individuare disponibilità di aree per l'eventuale realizzazione di centri polifunzionali sportivi;
 - M) Incentivare la cultura attraverso la realizzazione di spazi da destinare alle associazioni di settore;
 - N) Creare zone di verde urbano pubblico ed ampliare quelle esistenti;
3. **DI NOMINARE** l'arch. Giuseppe Rossi quale Responsabile del Procedimento per la formazione dello strumento urbanistico ed il dott. Maurizio Maienza quale Responsabile del procedimento per la Valutazione Ambientale Strategica di cui al D.Lgs. n. 152/2006.
4. **DI DEMANDARE** al Responsabile del 2° Settore arch. Giuseppe Rossi, l'esecuzione di tutti gli atti consequenziali ai fini della redazione del Piano Urbanistico Comunale, a partire dalla predisposizione del Preliminare di Piano, nel rispetto dei succitati "indirizzi" e degli obiettivi e finalità fissati dalla L.R. n. 16/2004 e s.m.i.
5. **DI CHIEDERE** il conferimento della immediata eseguibilità.

Il Responsabile del 2° Settore
f.to Arch. Giuseppe Rossi

**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA
IL RESPONSABILE DEL II SETTORE**

Vista la proposta di deliberazione in oggetto indicata ed esaminati gli atti ad essa inerenti

ESPRIME

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e art.147/bis, comma 1°, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267.

Massa d Somma, lì 27/12/2018

Il Responsabile del Settore

f.to Arch. Giuseppe Rossi

**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE
IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO**

Vista la proposta di deliberazione in oggetto indicata ed esaminati gli atti ad essa inerenti

ESPRIME

Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione, ai sensi dell'art.49, comma 1,e art.147/bis, comma 1°, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.

Il Responsabile del Settore

**ATTO NON SOGGETTO AL PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE
IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO**

Il Responsabile del Settore

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio on-line dell'Ente in data 10/01/2019 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi, ai sensi del comma 1-art.124-D.Lgs. 267/00 –art.32 c.5 legge 69/2009- Essa medesima viene comunicata,in elenco, ai capigruppo consiliari in pari data ai sensi dell'art.125 del D.Lgs. 267/00.

Per l'Albo Pretorio

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to dr.ssa Ilaria Caruso

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio, attesta che la presente deliberazione:
x E' stata dichiarata immediatamente eseguibile con espressa e separata votazione (art. 134, c. 4, D.Lgs. 267/2000);
o E' divenuta esecutiva il giorno, essendo decorsi 10 giorni dalla pubblicazione(art. 134, c. 3, D.Lgs. 267/2000);

Dalla Residenza comunale, li 27/12/2018

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to dr.ssa Ilaria Caruso

Per copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Addì 27/12/2018

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to dr.ssa Ilaria Caruso

(bollo)
