

# COMUNE DI MASSA DI SOMMA

## PROVINCIA DI NAPOLI

**Copia**

Deliberazione della **Giunta Comunale**

N.14 del 20/02/2020

---

---

<b>OGGETTO:</b>	<b>APPROVAZIONE PROGETTO PRELIMINARE DEL PIANO URBANISTICO COMUNALE (PUC).</b>
-----------------	--

---

---

L'anno duemilaVENTI il giorno VENTI del mese di FEBBRAIO alle ore 15:25 in Massa di Somma, nella Casa Comunale, la Giunta Comunale adotta la presente deliberazione, con l'assistenza del Segretario Comunale dr.ssa Ilaria Caruso ai sensi del IV comma, lett. a) dell'art.97 del D.Lgs. 267/00

Sono presenti:

.N°	COGNOME E NOME	PRESENTE	ASSENTE
1	MADONNA Gioacchino - Sindaco	X	
2	NOCERINO Agostino	X	
3	IORIO Giuseppina	X	
4	MANZO Nicola	X	
5	PASQUA Veronica	X	

L'ASSESSORE ANZIANO  
f.to NOCERINO

IL SINDACO  
f.to MADONNA

IL SEGRETARIO COMUNALE  
f.to CARUSO

---

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto premettendo che sulla proposta di deliberazione sono stati acquisiti i necessari pareri, allegati.

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la proposta di deliberazione ad oggetto: **“APROVAZIONE PROGETTO PRELIMINARE DEL PIANO URBANISTICO COMUNALE (PUC)”**

Ritenuta, la stessa, meritevole di approvazione;

Visti il parere, favorevole, espresso dal responsabile del settore interessato ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.n.267/2000;

Con voti unanimi e favorevoli espressi in forma palese

### **DELIBERA**

- 1) di approvare e fare propria l'allegata proposta di deliberazione che costituisce parte integrante e sostanziale della stessa;
- 2) di dichiarare la presente deliberazione, con separata ed unanime votazione favorevole, immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134 del TUEL.

## **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO: “APPROVAZIONE PROGETTO PRELIMINARE DEL PIANO URBANISTICO COMUNALE (PUC)”**

Su proposta del Responsabile del 2° Settore Tecnico e Governo del Territorio

### **PREMESSO CHE:**

- il Comune di Massa di Somma, istituito con legge regionale n.10 del 04/05/1988 per distacco dell'omonima frazione dal Comune di Cercola, con deliberazione del Commissario Prefettizio n.99 del 08/11/1988, ha riconosciuto la validità giuridica del Regolamento Edilizio con annesso Programma di Fabbricazione, adottato con deliberazione n. 2 del 09/01/1971 dal Consiglio Comunale di Cercola ed approvato dal Provveditorato alle OO.PP. della Campania con decreto n.5527 del 30/09/1971;
- lo strumento urbanistico attualmente vigente è ancora il suddetto Programma di Fabbricazione, strumento vetusto oltremodo inefficace a disciplinare la trasformazione e la conservazione del territorio comunale, anche in virtù dei piani sovraordinati successivamente intervenuti a disciplina dell'area vasta provinciale e regionale;
- questo Comune ha negli ultimi anni avviato più volte il procedimento di formazione del PRG prima e successivamente del PUC, con l'impegno di numerose risorse umane ed economiche, e la produzione di una ampia ed apprezzabile documentazione, senza addivenire, per diverse motivazioni storiche e politiche, alla redazione ed approvazione del nuovo strumento urbanistico comunale;
- a seguito della restituzione di un progetto di PRG da parte dell'Amministrazione Provinciale avvenuta nel giugno 2007 con D.G.P. n. 51 e causata dall'entrata in vigore della L.R. Urbanistica n. 16/2004, con deliberazione di Giunta Comunale n.46/2009 l'Amministrazione aveva incaricato della redazione del PUC l'Ufficio Tecnico Comunale diretto dall'ing. Celentano, con il supporto esterno dell'arch. Manocchio, dell'arch. Ascione e dell'agronomo dott. Crispino;
- non essendo intervenute modifiche alle normative vigenti in materia, per gli studi geologici e la zonizzazione acustica venivano riutilizzati gli studi elaborati per la proposta di PRG del 2007 poi restituita, redatti rispettivamente dai geologi proff. Cocco e Rolandi e dall'ing. Moraca, incaricati nel 2000;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 61 del 04/08/2010 veniva approvata la proposta di PUC, pubblicata sul BURC Campania n. 70 del 25/10/2010 per la fase di consultazione pubblica di 60 giorni che consente ai cittadini di presentare osservazioni, come previsto dalle leggi vigenti in materia;
- in tale periodo, conclusosi il giorno 27/12/2010, venivano presentate otto osservazioni e si procedeva con la richiesta di Pareri agli Enti sovraordinati, compresi i Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA) per la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- nel dicembre 2010 veniva rilasciato il Sentito da parte dell'Ente Parco Nazionale del Vesuvio e il 21/05/2012 con Decreto n. 192 pubblicato sul BURC Campania n. 35 del giugno 2012 veniva rilasciato il parere della Commissione V.I.A.-V.A.S.-V.I. ex D.G.R. n. 406 del 04/08/2011 relativo alla proposta di PUC;
- per l'acquisizione degli ulteriori pareri richiesti veniva indetta apposita Conferenza di servizi ai sensi dell'art. 14 della L. 241/90 e s.m.i. in data 25/07/2012 (prima convocazione) e in data 12/09/2012 (seconda convocazione) consultando il settore provinciale Genio Civile di Napoli, l'Autorità di Bacino Regione Campania, l'Ente Parco Nazionale del Vesuvio, la ASL NA 3 Sud, la Soprintendenza BAPSAE;

- la ASL NA 3 Sud rilasciava parere favorevole in prima convocazione, mentre l’Autorità di Bacino richiedeva l’adeguamento del PUC al nuovo Piano Stralcio;
- in data 10/10/2012 veniva indetto un Consiglio Comunale per discutere del PUC con i progettisti, senza che però fosse presa alcuna decisione sulle sorti del piano né sulle osservazioni presentate nella fase di pubblicazione dello stesso;
- dopo un lungo periodo di inattività e sostanziale interruzione, su sollecitazione del Sindaco, con determinazione del Responsabile del 2° Settore Tecnico R.G. n. 222 del 16/05/2017 veniva conferito apposito incarico a professionista esperto per la definizione dello stato dell’arte della procedura di approvazione del Piano Urbanistico Comunale;
- in data 27/07/2017 con prot.n.6150 il professionista incaricato ha prodotto una relazione dettagliata sullo stato della pianificazione interrotta, ha indicato le azioni necessarie per il prosieguo delle attività finalizzate all’approvazione del PUC, ha evidenziato le criticità presenti nella procedura e nella documentazione del Piano ed ha suggerito infine le attività propedeutiche alla conclusione dell’iter approvativo;

**CONSIDERATO CHE:**

- occorreva completare la redazione del Piano Urbanistico Comunale anche in ordine alle indicazioni contenute nella suddetta relazione sullo stato della procedura con l’individuazione delle possibili soluzioni;
- tale relazione aveva evidenziato la sostanziale adeguatezza degli studi di settore propedeutici al piano, con particolare riferimento agli studi agronomico e geologico ed alla zonizzazione acustica, mentre per lo studio geologico necessitava provvedere ad alcune integrazioni dovute alle sopraggiunte modifiche normative;
- la relazione aveva inoltre indicato la necessità di aggiornare alcune analisi, soprattutto quelle relative al quadro della pianificazione sovraordinata, modificatasi nel frattempo, con particolare riferimento al Piano Stralcio dell’Autorità di Bacino e al Piano del Parco (approvato nel 2010) nonché alcuni indicatori relativi allo stato dell’ambiente contenuti nel Rapporto Ambientale per la Valutazione Ambientale Strategica ai sensi del D.Lgs n. 152/2006;
- il Regolamento regionale di attuazione n. 5 del 2011 ha sostanzialmente modificato la procedura di approvazione del PUC e della relativa VAS, trasferendo sostanzialmente agli Enti locali la competenza per la relativa approvazione e, con le opportune procedure amministrative ivi indicate, anche della Valutazione Ambientale Strategica;
- la procedura VAS relativa alla proposta di PUC, si era definitivamente conclusa con il Decreto n. 192 pubblicato sul BURC Campania n. 35 del giugno 2012 rilasciato dalla Commissione V.I.A.-V.A.S.-V.I. ex D.G.R. n. 406 del 04/08/2011 che non è ulteriormente modificabile;

**ATTESO CHE:**

- la L.R. n. 16/2004 "Norme sul Governo del Territorio" all'art. 24 introduce il P.U.C. (Piano Urbanistico Comunale) quale strumento di pianificazione urbanistica generale comunale a disciplina della tutela ambientale e delle trasformazioni urbanistiche ed edilizie dell'intero territorio, nel rispetto dei principi di promozione, salvaguardia, tutela e sviluppo dello stesso, fissando con l'art. 44 il termine temporale per la formazione di tale strumento;
- in attuazione della richiamata norma regionale, il Regolamento Regionale n.5 del 04/08/2011 ed il successivo "Manuale Operativo", dettagliano il procedimento di formazione ed approvazione del P.U.C. che prende avvio dalla predisposizione di un "Preliminare di Piano", composto da indicazioni strutturali del piano e da un documento strategico;

- con determinazione a contrarre del Responsabile del 2° Settore Tecnico e Governo del Territorio R.G. n. 501 del 16/10/2018 è stata affidata allo studio Pardo Office Architets P.O.A. S.r.l. la prima fase di revisione e aggiornamento del PUC che prevede la redazione del Preliminare di Piano;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 27/12/2018 sono stati approvati gli indirizzi per la revisione e l'aggiornamento del PUC che, senza disperdere il notevole e dispendioso lavoro sviluppato dalle precedenti Amministrazioni, ma anzi conservandone quanto ritenuto utile, condivisibile e compatibile con il proprio programma elettorale e con i principi della L.R. n. 16/2004, riassumono ed evidenziano gli "obiettivi strategici" da raggiungere attraverso la redazione del nuovo Preliminare di Piano;
- con la medesima deliberazione sono stati nominati i Responsabili del Procedimento per la formazione dello strumento urbanistico e per la relativa Valutazione Ambientale Strategica di cui al D.Lgs. n. 152/2006;
- la Regione Campania ha più volte prorogato il termine per la redazione dei PUC da parte dei Comuni, in ultimo con la L.R. n. 19 del 22/06/2017, all'art. 4, comma 1 lett. c), ha stabilito che: "*I Comuni adottano il Piano urbanistico comunale (PUC) entro il termine perentorio del 31 dicembre 2018 e lo approvano entro il termine perentorio del 31 dicembre 2019*";
- la Direzione Generale per il Governo del Territorio - U.O.D. 50 09 01 Pianificazione Territoriale Urbanistica Antiabusivismo - della Regione Campania, con nota prot.0704582 del 20/11/2019 pervenuta al protocollo comunale n. 12094 del 04/12/2019, ha diffidato questa Amministrazione ad approvare il preliminare di piano urbanistico entro e non oltre il termine di 60 giorni, pena l'esercizio del potere sostitutivo attraverso la nomina di un Commissario ad Acta;

**PRESO ATTO CHE:**

- il Responsabile del procedimento ha accertato che le attività di revisione, completamento e aggiornamento della documentazione analitica e progettuale del PUC sono state espletate dal soggetto affidatario P.O.A. S.r.l. secondo quanto previsto dalla L.R. n. 16/2004 e s.m.i. e dal relativo Regolamento n. 5/2011;
- in prima fase sono state eseguite le seguenti attività:
  - a) individuazione dei criteri e degli strumenti tecnici di riferimento per la formazione del PUC (forma del piano, modalità perequative e compensative) e dei principali lineamenti strategici per lo sviluppo e la riqualificazione urbana a partire dall'atto di indirizzo approvato dall'Amministrazione Comunale D.G.C. n. 108/2018;
  - b) definizione dei contenuti/ingredienti degli elaborati del PUC da produrre, in coerenza con quanto previsto dalla L.R. 16/2004 e delle successive modifiche ed integrazioni;
  - c) supporto all'Amministrazione comunale nell'impostazione dei contenuti/requisiti degli studi e dei servizi da acquisire per la redazione del PUC, con particolare riferimento all'aerofotogrammetria di base, agli studi geologici e a quelli relativi all'uso agricolo del suolo;
  - d) redazione del Preliminare di Piano con contenuti strutturali e strategici;
  - e) revisione degli elaborati d'analisi del PUC;
- sono in conclusione le attività di redazione del Rapporto Preliminare Ambientale ai fini dell'avvio della procedura della VAS così come previsto Regolamento n. 5/2011;
- lo studio Pardo Office Architets P.O.A. S.r.l. ha trasmesso in data 24/01/2020 con nota prot.n.864 il progetto preliminare del Piano Urbanistico Comunale PUC su supporto cartaceo ed elettronico costituito da n. 16 elaborati e il rapporto preliminare ambientale

**VISTI** gli elaborati costituenti il progetto preliminare del Piano Urbanistico Comunale PUC;

**VISTI:**

- il D.Lgs.267/2000;

- il D. Lgs. n. 152 del 03/04/2006 "Norme in materia ambientale";
- la L.R. n. 16 del 22/12/2004 e s.m.i. sul "Governato del Territorio";
- il Regolamento Regionale n. 5 del 04/08/2011;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, resi dai responsabili dei settori interessati ai sensi dell'art. 49 del TUEL;

### **PROPONE DI DELIBERARE**

1. **DI APPROVARE** la presente narrativa intesa quale parte integrante e sostanziale di questo atto.
2. **DI APPROVARE** il progetto preliminare del Piano Urbanistico Comunale PUC, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto anche se ad esso non materialmente allegato, formato dai seguenti 17 elaborati:

R – Relazione generale;

R – rapporto preliminare ambientale

#### **Tavole di analisi:**

A0 – Inquadramento territoriale;

A1.1 – Evoluzione del territorio e permanenze storiche;

A1.2 – Evoluzione del territorio e permanenze storiche – Quadro di sintesi;

A2.1 – Componenti ambientali, usi del suolo e connessioni ecologiche esistenti alla scala territoriale;

A3.1 – Sistema della mobilità e delle centralità alla scala territoriale;

A3.2 – Sistema della mobilità e delle centralità alla scala comunale;

A4.2a – Piani sovraordinati e vincoli: Piano del Parco nazionale del Vesuvio;

A4.2b – Piani sovraordinati e vincoli: Piano Territoriale Paesistico dei Comuni Vesuviani;

A4.2c – Piani sovraordinati e vincoli: Piano Stralcio dell'Autorità di Bacino della Campania Centrale – Rischio frana e idraulico;

A4.2d – Piani sovraordinati e vincoli: Piano Stralcio dell'Autorità di Bacino della Campania Centrale – Pericolo frana e idraulico;

A4.2e – Piani sovraordinati e vincoli: Aree naturali protette – Vincoli infrastrutture e servizi;

A4.4 – Piani, programmi e progetti in atto;

A4.5 – Individuazione degli immobili oggetto di richieste Condono edilizio (L.47/85 e L.724/94);

#### **Tavole di progetto:**

P.1.1 – Quadro strategico d'insieme;

P2 – Prima individuazione delle aree di riqualificazione.

3. **DI DEMANDARE** al Responsabile del 2° Settore e RUP arch. Giuseppe Rossi, l'esecuzione di tutti gli atti consequenziali, ivi compresa l'attivazione della procedura VAS, ai fini della redazione del progetto definitivo del Piano Urbanistico Comunale PUC, a partire dalla pubblicazione e consultazione pubblica del Preliminare di Piano, nel rispetto degli obiettivi strategici in esso contenuti e delle finalità fissate dalla L.R. n. 16/2004 e s.m.i. nonché disporre la trasmissione alla Direzione Generale per il Governo del Territorio, Regione Campania, della documentazione comprovante l'avvenuto adempimento in ossequio alla nota prot. 0704582 del 20/11/2019.
4. **DI CHIEDERE** il conferimento della immediata eseguibilità.

Il Responsabile del 2° Settore  
f.to arch. Giuseppe Rossi

**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA  
IL RESPONSABILE DEL II SETTORE**

Vista la proposta di deliberazione in oggetto indicata ed esaminati gli atti ad essa inerenti

**ESPRIME**

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e art.147/bis, comma 1°, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267.

Massa d Somma, lì 18/02/2020

**Il Responsabile del Settore**

**f.to arch. Giuseppe Rossi**

---

**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE  
IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO**

Vista la proposta di deliberazione in oggetto indicata ed esaminati gli atti ad essa inerenti

**ESPRIME**

Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione, ai sensi dell'art.49, comma 1,e art.147/bis, comma 1°, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.

**Il Responsabile del Settore**

---

**ATTO NON SOGGETTO AL PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE  
IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO**

**Il Responsabile del Settore**

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio on-line dell'Ente in data 03/03/2020 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi, ai sensi del comma 1-art.124-D.Lgs. 267/00 –art.32 c.5 legge 69/2009- Essa medesima viene comunicata,in elenco, ai capigruppo consiliari in pari data ai sensi dell'art.125 del D.Lgs. 267/00.

Per l'Albo Pretorio

IL SEGRETARIO COMUNALE  
f.to dr.ssa Ilaria Caruso

---

---

## **CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ**

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio, attesta che la presente deliberazione:  
x E' stata dichiarata immediatamente eseguibile con espressa e separata votazione (art. 134, c. 4, D.Lgs. 267/2000);  
o E' divenuta esecutiva il giorno ....., essendo decorsi 10 giorni dalla pubblicazione(art. 134, c. 3, D.Lgs. 267/2000);

Dalla Residenza comunale, li 20/02/2020

IL SEGRETARIO COMUNALE  
f.to dr.ssa Ilaria Caruso

---

---

Per copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Addì 03/03/2020

IL SEGRETARIO COMUNALE (bollo)

f.to dr.ssa Ilaria Caruso

---

---