

COMUNE DI TORRE ORSAIA

Provincia di Salerno

COPIA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 45 del 01-07-2021

Oggetto: ADOZIONE PIANO URBANISTICO COMUNALE

L'anno duemilaventuno, il giorno uno del mese di luglio alle ore 18:30 nella sala delle adunanze del Municipio, si è riunita la Giunta comunale presieduta dal Sindaco VICINO Pietro

SONO PRESENTI GLI ASSESSORI:

VICINO Pietro	Sindaco	P
CAIAFA Antonio	Vice Sindaco	P
GIUDICE Giovanna	Assessore	P

Partecipa il Vice Segretario Comunale Biscardi Luigi

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO

- che questo comune è sprovvisto di strumentazione urbanistica vigente;
- che l'art. 44 comma 2 della L.R. Campania n. 22/12/2004 n. 16 imponeva ai comuni di adottare il PUC e il RUEC, entro due anni dall'entrata in vigore del PTCP approvato con D.C.P. n. 15 del 30.03.2012 ;
- che con Legge Regionale 22 giugno 2017 n. 19 *“Misure di semplificazione e linee guida di supporto ai Comuni in materia di governo del territorio”*, pubblicata sul BURC n° 50 del 22 giugno 2017, sono stati prorogati i termini, rendendoli perentori, entro i quali i Comuni dovranno adottare e quindi approvare i PUC ai sensi della L.R.16/2004 e del Regolamento di attuazione n° 5 del 2011;
- che la suddetta scadenza è stata prorogata con successivi provvedimenti del competente settore regionale;
- che, in ultimo, l'art. 44 comma 2 della L.R. Campania n. 22/12/2004 n. 16, come modificato dall'articolo 29 comma 1 lettera a) della legge regionale 29 dicembre 2020 n. 38, impone che *“I Comuni approvano il Preliminare di Piano di cui al Regolamento 4 agosto 2011, n. 5 entro il termine perentorio del 31 marzo 2021. Gli stessi adottano il Piano urbanistico comunale (PUC) entro il termine perentorio del 30 giugno 2021 e lo approvano entro il termine perentorio del 31 dicembre 2021. La Regione, per i Comuni inadempienti, ai soli fini di dare attuazione alle disposizioni del presente articolo, provvede alla nomina di Commissari ad acta. La Giunta regionale, entro il 31 marzo 2019, ad integrazione del regolamento 4 agosto 2011, n. 5, disciplina le modalità di nomina dei Commissari, anche attraverso la gradazione dell'esercizio dei poteri sostitutivi in relazione allo stato di avanzamento delle procedure in corso presso i Comuni interessati. I termini perentori di cui al presente comma prevalgono su altre norme legislative e regolamentari”*;

CONSIDERATO

- che l'amministrazione comunale, ha avviato la procedura per la redazione del Piano Urbanistico Comunale;
- che questo Comune, quale ente capofila, ha aderito alla proposta di redazione di PUIC in forma associata con i comuni di Celle di Bulgheria, Morigerati e Roccagloriosa, di cui alle delibere di Consiglio Comunale di approvazione dello schema di convenzione per la redazione in forma associata del preliminare di piano urbanistico dei Comuni di Torre Orsaia (capofila – Delibera C.C. n. 03 del 24.02.2014), Roccagloriosa (Delibera C.C. n. 03 del 20.02.2014), Celle di Bulgheria (Delibera C.C. n. 06 del 26.02.2014) e Morigerati (Delibera C.C. n. 03 del 13.03.2014);
- che in data 20 marzo 2014 è stata sottoscritta apposita convenzione per la costituzione dell'ufficio di Piano Intercomunale con individuazione della forma associativa “Ufficio di Piano Intercomunale per Redazione PUC” e gestione in forma associata in materia VAS, con la denominazione “Ufficio VAS Intercomunale”;
- che con determinazione n. 106/UTC del 07 luglio 2015 il Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Nicola RADESCA, ha nominato l'ufficio di piano intercomunale:

DATO ATTO

- che, nella seduta della conferenza di piano permanente, tenutasi per l'ambito Cilento in data 24.04.2013 Salerno, come da verbale pubblicato sul sito istituzionale della Provincia di Salerno, relativamente ai Comuni del PUIC, si è deciso di assegnare un fabbisogno residenziale così ripartito e accettato dai Comuni nella stessa seduta con verbale della conferenza di piano permanente:

ì	Celle di Bulgheria	60	alloggi
ì	Morigerati	30	alloggi
ì	Roccagloriosa	41	alloggi
ì	Torre Orsaia	40	alloggi

ASSUNTO

- che il quadro normativo delineato dalla legislazione regionale in materia di Governo del Territorio, L.R. n. 16/2004, e dalle direttive collegate (in particolare, la legge regionale n° 1 del 5/1/2011 e il Regolamento di Attuazione n° 5 del 4/8/2011) pone l'accento sulla necessità di individuare gli obiettivi

programmatici da perseguire tesi a costituire le linee fondamentali della trasformazione a lungo termine del territorio, in considerazione dei valori naturali, ambientali e storico-culturali, dell'esigenza di difesa del suolo, dei rischi derivanti da calamità naturali, dell'articolazione delle reti infrastrutturali e dei sistemi di mobilità (art. 3, comma 3, L.R. n. 16/2004);

- che il procedimento di formazione del PUC prevede tra l'altro:
 - ï la consultazione delle Autorità competenti in materia ambientale, preliminare alla predisposizione della proposta di PUC ai sensi dell'art. 5, par. A, Dir. 2001/42/CE, in occasione della quale sono stati raccolti contributi ed indicazioni;
 - ï l'audizione delle organizzazioni sociali, culturali, economico-professionali, sindacali ed ambientaliste convocate in diverse occasioni dall'Autorità ambientale (Ufficio VAS) ed in maniera preliminare alla predisposizione della proposta di preliminare di PUC ai sensi dell'art. 24, comma 1, L.R. n. 16/2004, che si è inteso adottare in maniera congiunta con i Comuni di Celle di Bulgheria, Roccagloriosa e Morigerati, in occasione della quale sono stati raccolti contributi ed indicazioni riportati nel Preliminare di Piano Urbanistico preliminare Intercomunale PUIC;

DATO ATTO

- che, in data 05.02.2016, presso il Comune di Torre Orsaia, in data 14.02.2016, presso il Comune di Roccagloriosa, in data 20.02.2016, presso il Comune di Celle di Bulgheria e, in data 11.06.2016, presso il Comune di Morigerati, previa pubblicizzazione sui siti istituzionali e affissione di manifesti in luoghi pubblici, si sono svolte consultazioni pubbliche preliminari;
- che, in ottemperanza agli incarichi ricevuti in data 7 luglio 2015, Determinazione n. 106/UTC, con nota prot. n. 3249 del 26.5.2017, gli incaricati dell'Ufficio di Piano hanno prodotto gli elaborati costituenti la Proposta di Preliminare di Piano Urbanistico Intercomunale e correlato Rapporto Preliminare Ambientale (documento di scoping);
- che la proposta Preliminare di Piano Urbanistico Intercomunale è stata redatta ai sensi del Regolamento n. 5 del 4 agosto 2011 di attuazione della L.R. 16/2004 in materia di Governo del Territorio e del successivo relativo "manuale operativo", pubblicato sul Numero 1 dei "I quaderni del Governo del Territorio" dall'Area Generale di Coordinamento 16 della Regione Campania;

DATO ATTO che, al fine di procedere tempestivamente alle consequenziali fasi procedimentali ed in particolare alla prevista consultazione dei Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA), di cui all'art. 13, co. 1 e 2, del D.Lgs. 152/2006:

- i Comuni associati hanno provveduto, singolarmente, alla presa d'atto della predetta proposta preliminare del Piano Urbanistico Intercomunale e dell'allegato Rapporto Preliminare Ambientale per mezzo delle seguenti delibere di G.C.:
 - ï Torre Orsaia (ente capofila), delibera di G.C. n. 39 del 26.05.2017
 - ï Celle di Bulgheria, delibera di G.C. n. 58 del 14.06.2017
 - ï Morigerati, delibera di G.C. n. 46 del 16.06.2017
 - ï Roccagloriosa, delibera di G.C. n. 48 del 21.06.2017
- con determinazione n. 59 del 26.05.2017, assunta dal Responsabile dell'Ufficio di Piano Intercomunale, avente ad oggetto "Proposta preliminare di PUIC e Rapporto preliminare ambientale. Provvedimenti", si è provveduto a dare atto che la predetta proposta preliminare di PUIC:
 - a. è conforme alle vigenti disposizioni legislative e regolamentari nazionali e regionali;
 - b. è complessivamente conforme agli obiettivi ed alle previsioni degli strumenti di pianificazione d'area vasta (urbanistica e territoriale) sovraordinata ed alla pianificazione di settore interessante il territorio comunale;
 - c. individua puntualmente i principali aspetti problematici connessi all'attuazione del quadro strategico delineato per la pianificazione comunale in relazione alle previsioni degli strumenti di pianificazione sovraordinati e propone, di conseguenza, possibili soluzioni;
 - d. fornisce, unitamente alle elaborazioni costituenti la proposta preliminare di PUIC, le informazioni preliminari utili ad individuare i possibili impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione delle proposte di Piano;
 - e. definisce la portata delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale e il loro livello di dettaglio ai fini della Valutazione ambientale strategica;

- con Verbale del 5 luglio 2017, prot. 3551, del Comune di Roccagloriosa, Autorità Competente ed Autorità Procedente hanno concordato sull'indizione di un tavolo di consultazione con i SCA e il Pubblico Interessato, previa loro preliminare individuazione, da articolare in un minimo di due sedute: la prima di tipo introduttivo e la seconda finalizzata all'acquisizione dei pareri e delle osservazioni dei richiamati soggetti;
- in pari data, con nota prot. 3554 (Comune di Roccagloriosa), l'Autorità Competente ha avviato il procedimento di VAS per il Piano Urbanistico InterComunale (PUIC) ed ha indetto il tavolo di consultazione invitando, a mezzo PEC, tutti i soggetti competenti in materia ambientale come individuati al richiamato verbale prot. 3551, alle sedute fissate nelle date del 26.07.2017 e del 11.09.2017 presso la sede comunale di Roccagloriosa;
- l'ufficio di piano ha avviato la procedura VAS con la pubblicazione sul sito internet dei suddetti documenti e ha proceduto alla consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale;
- l'ufficio di piano, inoltre, tramite avviso pubblico ha invitato la cittadinanza a partecipare alla procedura mediante la presentazione di osservazioni;
- l'ufficio di piano ha invitato i soggetti individuati dagli dalla normativa regionale a produrre osservazioni sulla proposta di Piano;

PRESO ATTO delle attività svolte nell'ambito della predetta consultazione, come all'uopo verbalizzate dalle Autorità Competente e Procedente in occasione dei predetti incontri, nonché delle indicazioni fornite dall'Ufficio VAS (quale Autorità Competente);

ACQUISITI, nel merito, i pareri ed i contributi pervenuti presso l'Ufficio VAS Intercomunale come di seguito richiamati:

1. **Giunta Regionale della Campania – Servizio Territoriale Provinciale Salerno UOD 500714** , nota prot. 4032 (Comune di Roccagloriosa) del 27 luglio 2017;
2. **Comando provinciale dei Vigili del Fuoco di Salerno**, nota prot. 4432 (Comune di Roccagloriosa) del 22 agosto 2017;
3. **Giunta Regionale della Campania – Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema UOD - Valutazioni Ambientali**, nota prot. 4609 (Comune di Roccagloriosa) del 31 agosto 2017;
4. **Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Salerno e Avellino**, nota prot. 4663 (Comune di Roccagloriosa) del 4 settembre 2017;
5. **ARPAC** , nota prot. 5164 (Comune di Roccagloriosa) del 26 settembre 2017;

DATO ATTO che il Comune di Torre Orsaia, capofila, valutati favorevolmente i predetti pareri e contributi, le cui risultanze fanno quindi parte integrante e sostanziale del preliminare di PUIC, demandandone, nel merito, l'accoglimento alle successive fasi di pianificazione con deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 16.10.2017 ha approvato il Preliminare di PUIC, unitamente al rapporto preliminare ambientale (documento di scoping);

VISTA la legge regionale n. 13 del 13 ottobre 2008 con la quale è stato approvato il Piano Territoriale Regionale-P.T.R.;

VISTO il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale - P.T.C.P. - approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale di Salerno n. 15 del 30/03/2013;

VISTA la Direttiva 2001/42/CE, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità europea il 21.07.2001, L. 197/30, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente, che ha individuato la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) quale strumento volto all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente, al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile del territorio;

VISTO il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale", come successivamente modificato ed integrato;

DATO ATTO

- che in forza delle deliberazioni del Consiglio Comunale di Torre Orsaia n. 46 del 18/10/2018 e del Comune di Morigerati n. 25 del 28/11/2018, tra i predetti Comuni di Torre Orsaia (capofila) e Morigerati è stata sottoscritta in data 22/01/2019 - ai fini della gestione associata finalizzata alla redazione dei PUC e RUEC e della VAS - la Convenzione per la costituzione di un "Ufficio di Piano intercomunale per la

redazione del PUC” e di un “Ufficio VAS intercomunale”, ai quali demandare l’attività di pianificazione finalizzata alla elaborazione del Piano operativo, del Piano degli interventi, della VAS e dei RUEC sulla base delle indicazioni strutturali del piano preliminare e del rapporto ambientale preliminare integrato dalle osservazioni degli SCA e dal documento strategico;

- che con Deliberazione di G.C. n. 89 del 20.12.2019 si forniva atto di indirizzo all’Ufficio Tecnico Comunale per costituzione dell’Ufficio di Piano intercomunale assegnando le risorse finanziarie da ripartirsi tra i Comuni di Torre Orsaia e Morigerati secondo quanto previsto nella convenzione tra i due citati Enti;
- che con deliberazione di G.C. n. 6 del 15.01.2020 del Comune di Morigerati si confermavano le disposizioni impartite dalla giunta comunale di Torre Orsaia con richiamata deliberazione n. 89/2019;
- che con Determinazione n. 22/UTC del 27.02.2020 di questo comune (ente capofila) si è stabilito di procedere alla costituzione dell’Ufficio di Piano per la redazione del PUIC prevedendo le figure professionali occorrenti;
- che con determinazione a contrarre n. 79/UTC del 29 Giugno 2020 si stabiliva di procedere all’acquisizione, per mezzo di procedura di affidamento diretto, ai sensi dell’art.31, comma 8 che richiama l’art. 36, comma 2, lett. a) D.Lgs. 50/2016, con riferimento alla costituzione dell’Ufficio di Piano Intercomunale per la Redazione del PUC Comuni di Torre Orsaia e di Morigerati, con il criterio del minor prezzo, dei seguenti servizi tecnici come di seguito indicati:
 - a. Esperto in pianificazione urbanistica che svolgerà le funzioni di Supporto al RUP, Redazione di analisi e programmazione urbanistiche, Coordinatore alla redazione e progettazione del PUC;
 - b. Redazione atti VAS, Implementazione del sistema GIS del piano e degli studi collegati;
 - c. Studi ed Indagini geologiche – espletamento indagini;
 - d. Consulenza legale in materia urbanistica per redazione dei R.U.E.C.;
 - e. Carta dell’uso agricolo del suolo ed elaborati specialistici e Studio Valutazione di Incidenza;
 - f. Redazione Piano di Zonizzazione Acustica;
 - g. Studio Archeologico;
- che con Determinazioni n. 86/UTC del 10 Luglio 2020 e n. 76/UTC del 26 Maggio 2021 si è proceduto all’affidamento, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a) D.Lgs. 50/2016, dei servizi tecnici di cui al precedente punto costituendo pertanto l’ufficio di piano:
 - a. Esperto in pianificazione urbanistica che svolgerà le funzioni di Supporto al RUP, Redazione di analisi e programmazione urbanistiche, Coordinatore alla redazione e progettazione del PUC – prof. arch. Domenico Nicoletti;
 - b. Redazione atti VAS, Implementazione del sistema GIS del piano e degli studi collegati – ing. Luca Castelluccio;
 - c. Studi ed Indagini geologiche, espletamento indagini – dott. geologo Davide Padulo;
 - d. Consulenza legale in materia urbanistica per redazione dei R.U.E.C. - Prof. Avv. Marcello Giuseppe Feola;
 - e. Carta dell’uso agricolo del suolo ed elaborati specialistici e Studio Valutazione di Incidenza - R.T.P. Agr.mo Raffaele Grosso (capogruppo) e Agr.mo Fabio Sorrentino (mandante);
 - f. Redazione Piano di Zonizzazione Acustica - ing. Carla Eboli;
 - g. Studio Archeologico - dott.ssa Monica Viscione;

CONSIDERATO che l’Ufficio di Piano, sulla scorta della consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale, delle osservazioni pervenute da parte dei cittadini e delle risultanze della Conferenza di pianificazione, ha redatto la proposta definitiva di PUC comprensivo degli atti di programmazione degli interventi, del Rapporto Ambientale e del Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale;

DATO ATTO che il Piano è costituito dagli elaborati di cui all’elenco elaborati allegato alla presente parte integrante e sostanziale dello stesso atto;

RITENUTO procedere all’adozione del Piano Urbanistico Comunale e della relativa valutazione ambientale strategica integrata alla Valutazione d’incidenza;

VISTI

- gli atti prodotti dall’Ufficio di Piano;

- la Legge Regionale n. 16/04 e il relativo regolamento attuativo n. 5/2011;
- il D.Lgs 03/04/2006 n. 152;
- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267

ACCERTATA la conformità alle leggi e regolamenti e agli strumenti urbanistici e territoriali sovra ordinati e di settore;

VISTO il parere favorevole reso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 dal responsabile Settore Tecnico Ing. Nicola Radesca sotto l'aspetto tecnico;

ad unanimità di voti, espressi nei modi e forme di legge

D E L I B E R A

la narrativa è parte integrante e sostanziale del presente deliberato;

- 1) **Di adottare**, ai sensi del Regolamento del 4 agosto 2011, n. 5 , comma 1 articolo 3, il PUC del Comune di Torre Orsaia;
- 2) **Di adottare**, ai sensi del Regolamento del 4 agosto 2011, n. 5 , comma 1 articolo 3, il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica della VAS e la Valutazione d'incidenza;
- 3) **Di dare atto** che dalla data di adozione scattano le norme di salvaguardia previste all'articolo 10 della legge regionale n. 16/2004;
- 4) **Di dare atto** che con accordo sottoscritto tra i Sindaci dei Comuni interessati, l'incarico di Responsabile dell'ufficio di Valutazione Ambientale Strategica – VAS – è affidato al Responsabile Ufficio Tecnico del Comune di Morigerati, responsabile dell'Ufficio Vas intercomunale;
- 5) **Di demandare** al responsabile del procedimento ogni provvedimento conseguente ivi comprendendo pubblicare il piano contestualmente nel bollettino ufficiale della regione Campania (BURC) e sul sito web comunale, all'albo dell'ente e depositare lo stesso presso l'ufficio competente e la segreteria, consentendo a soggetti pubblici e privati, anche costituiti in associazioni e comitati,, entro 60 giorni dalla pubblicazione del PUC, di proporre osservazioni contenenti modifiche ed integrazioni alla proposta di piano;
- 6) **Di stabilire** che la Giunta entro novanta giorni dalla pubblicazione del piano, a pena di decadenza, valuta e recepisce le osservazioni al piano;
- 7) **Di dichiarare** la presente deliberazione, con separata ed unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

***** - SETTORE TECNICO - *****

Si esprime parere Favorevole di Regolarita' tecnica.

Data: 30-06-2021

Il Responsabile del Settore Tecnico

f.to ing. Radesca Nicola

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to VICINO Pietro

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Biscardi Luigi

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata affissa in data odierna all'Albo pretorio dell'Ente n. 393 ove rimarrà esposta per quindici giorni consecutivi.

Torre Orsaia, 06-08-2021

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Biscardi Luigi

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

Il Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

E' trasmessa in elenco ai Capigruppo Consiliari, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs N. 267/2000

E' stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, del D.Lgs. N. 267/2000);

Torre Orsaia, 06-08-2021

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Biscardi Luigi

UFFICIO SEGRETERIA

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Torre Orsaia, 06-08-2021

IL SEGRETARIO COMUNALE
Biscardi Luigi
